"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

03.03.2020 ж. № 4296

Осымен "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Калиевым Ж., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3828730-1 «Обеспечение наружной инженерной инфраструктуры животноводческой фермы АО "Рза" Казалинского района Кызылординской области (Электроснабжение)» (сумма закупки 223 124,3 тыс. тенге) на основании жалоб ТОО «ABM-Building 2007», АО «КРЭК» и ТОО «ПФ Энергопромсервис» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно п. 155 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила (действовавшая до 01.01.2020 г.)), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Согласно примечании 2 приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона

Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Согласно примечании 5 приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Согласно примечании 9 приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Согласно п. 7.1 заключения вневедомственной экспертизы №КазПЭ-0033/17 от 28.11.2017 г., разработчиком проекта установлен технический несложный II (нормальный) уровень ответственности. Согласно протоколу об итогах №3581740 от 05.02.2020 г., конкурсной комиссией применены следующие условные скидки по опыту работы: - АО «Электромонтаж» 10 % за 8 лет; - ТОО «ПФ Энергопромсервис» 4,2 % за 4 года; - ТОО «Шұғыла-2002» 4,4 % за 4 года; - ТОО «ЭНЕРГОСЕРВИС» 8,8 % за 10 лет; - ТОО «ABM-Building 2007» 8,7 % за 7 лет; - АО «КРЭК» 7,8 % за 7 лет. В ходе камерального контроля произведен пересчет условных скидок по опыту работы, по итогам которого условные скидки потенциальных поставщиков сложились следующим образом: - АО «Электромонтаж» 10 % за 9 лет (с 2011 г. по 2019 г.); - ТОО «ПФ Энергопромсервис» 0 % (приложенные акты выполненных работ (оказанных услуг) не соответствуют форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и

строительной деятельности в Республике Казахстан"); - ТОО «ЭНЕРГОСЕРВИС» 5,8 % (4,4 балла за работы, выполненные в качестве генподрядчика и 1,4 балла в качестве субподрядчика); ТОО «КАЗкурылыс сервис» 8 % за 7 лет (учтены все объекты, кроме выполненных в 2009 г.); - ТОО «ABM-Building 2007» 10 % за 9 лет (2010 г., 2011 г., 2012 г., 2013 г., 2014 г., 2016 г., 2017 г., 2018 г., 2019 г.); - АО «КРЭК» 10 % за 9 лет (2010 г., 2011 г., 2012 г., 2013 г., 2015 г., 2016 г., 2017 г., 2018 г., 2019 г.). Установленные нарушения подпадают под профили риска № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 26.02.2020 жылғы № 431010000-КПКО-7-90433 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды
Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы (әрі қарай –Ұйымдастырушы) БСН-140440014725 ұйымдастырған №3828730-1 «Қызылорда облысы Қазалы ауданындағы «Рза»-АҚ-ның малшаруашылығы фермасын сыртқы инженерлік инфрақұрылыммен қаматамасыз ету (Электрмен жабдықтау)» конкурс (әрі қарай - Конкурс) нәтижесімен әлеуетті өнім беруші "ЭНЕРГОСЕРВИС" ЖШС-і жеңімпаз болып танылған. Осы электрондық конкурс бойынша ҚР Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті (әрі қарай - Департамент) 26.02.2020 жылы №431010000-КПКО-7-90433 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама (әрі қарай - Хабарлама) келтіріп (орындаушы Калиев Ж.), әлеуетті өнім берушіге жұмыс тәжірибесі ретінде жеңілдік шарттары бойынша «ABM-Building 2007» ЖШС-не 9 жылға 10% және «ЭНЕРГОСЕРВИС» ЖШС-не 5,8% (4,4% бас мердігер ретінде және 1,4% қосалқы мердігер ретінде) берілу керектігі көрсетілген. Ұйымдастырушы Хабарламада келтірілген уәждермен келіспейді және келесі негіздер бойынша оның күші жойылуға жатады деп есептейді. Біріншіден, конкурстық комиссия мүшелері «ABM-Building 2007» ЖШС-нің жұмыс тәжірибесі ретінде ұсынған объектілерінің ішінде 2010 жылғы және 2011 жылғы объектілерін есепке алмаған, себебі 2010 және 2011 жылдарға ұсынылған объектілерінің объектіні қабылдау актілерінде бекітілген жылдар мен 5-қосымшада көрсетілген жылдармен сәйкес келмейді. Сондықтан, конкурстық комиссиямен «ABM-Building 2007» ЖШС-не берілген 7 жылға 8,7% жеңілдік шарты негізді деп есептелуі тиіс. Екіншіден, хабарламада әлеуетті өнім берушілердің жұмыс тәжірибесі ретінде ұсынған объектілерінің ішінде алынуға тиіс объектілердің атаулары көрсетілмей, тек жылдары көрсетілген. Ал, «ЭНЕРГОСЕРВИС» ЖШС-не қатысты мүлдем жылдарыда көрсетілмеген. Үшіншіден, хабарламада «Казкурылыс сервис» ЖШС-не 7 жылға 8% берілу керектігі көрсетілген. Алайда, «Казкурылыс сервис» ЖШС-мен осы конкурсқа өтінім берілмеген. Яғни, бұл қате толтырылған болып саналғандықтан, басқа әлеуетті өнім берушілерге қатысты көрсетілген уәждерде қате көрсетіліп кетуі әбден мүмкін. Айтылғандар негізінде, Қарсылықты қанағаттандырып, Департаменттің 26.02.2020 жылғы №431010000-КПКО-7-90433 хабарламасын негізсіз деп тануды және күшін жоюды сұрайды. Басқарма басшысы Ғ. Едігеев
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

и.о. руководитель
Едигеев Галым Кайрбекович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

03.03.2020 года № 4296

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 26.02.2020 года № 431010000-КПКО-7-90433, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Калиевым Ж., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3828730-1 «Обеспечение наружной инженерной инфраструктуры животноводческой фермы АО "Рза" Казалинского района Кызылординской области (Электроснабжение)» (сумма закупки 223 124,3 тыс. тенге) на основании жалоб ТОО «ABM-Building 2007», АО «КРЭК» и ТОО «ПФ Энергопромсервис» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно п. 155 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила (действовавшая до 01.01.2020 г.)), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Согласно примечании 2 приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение,

модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Согласно примечании 5 приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Согласно примечании 9 приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Согласно п. 7.1 заключения вневедомственной экспертизы №КазПЭ-0033/17 от 28.11.2017 г., разработчиком проекта установлен технический несложный II (нормальный) уровень ответственности. Согласно протоколу об итогах №3581740 от 05.02.2020 г., конкурсной комиссией применены следующие условные скидки по опыту работы: - АО «Электромонтаж» 10 % за 8 лет; - ТОО «ПФ Энергопромсервис» 4,2 % за 4 года; - ТОО «Шұғыла-2002» 4,4 % за 4 года; - ТОО «ЭНЕРГОСЕРВИС» 8,8 % за 10 лет; - ТОО «ABM-Building 2007» 8,7 % за 7 лет; - АО «КРЭК» 7,8 % за 7 лет. В ходе камерального контроля произведен пересчет условных скидок по опыту работы, по итогам которого условные скидки потенциальных поставщиков сложились следующим образом: - АО «Электромонтаж» 10 % за 9 лет (с 2011 г. по 2019 г.); - ТОО «ПФ

Энергопромсервис» 0 % (приложенные акты выполненных работ (оказанных услуг) не соответствуют форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан"); - ТОО «ЭНЕРГОСЕРВИС» 5,8 % (4,4 балла за работы, выполненные в качестве генподрядчика и 1,4 балла в качестве субподрядчика); ТОО «КАЗкурылыс сервис» 8 % за 7 лет (учтены все объекты, кроме выполненных в 2009 г.); - ТОО «ABM-Building 2007» 10 % за 9 лет (2010 г., 2011 г., 2012 г., 2013 г., 2014 г., 2016 г., 2017 г., 2018 г., 2019 г.); - АО «КРЭК» 10 % за 9 лет (2010 г., 2011 г., 2012 г., 2013 г., 2015 г., 2016 г., 2017 г., 2018 г., 2019 г.). Установленные нарушения подпадают под профили риска № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы (әрі қарай –Ұйымдастырушы) БСН-140440014725 ұйымдастырған №3828730-1 «Қызылорда облысы Қазалы ауданындағы «Рза»-АҚ-ның малшаруашылығы фермасын сыртқы инженерлік инфрақұрылыммен қаматамасыз ету (Электрмен жабдықтау)» конкурс (әрі қарай - Конкурс) нәтижесімен әлеуетті өнім беруші "ЭНЕРГОСЕРВИС" ЖШС-і жеңімпаз болып танылған. Осы электрондық конкурс бойынша ҚР Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті (әрі қарай - Департамент) 26.02.2020 жылы №431010000-КПКО-7-90433 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама (әрі қарай - Хабарлама) келтіріп (орындаушы Калиев Ж.), әлеуетті өнім берушіге жұмыс тәжірибесі ретінде жеңілдік шарттары бойынша «ABM-Building 2007» ЖШС-не 9 жылға 10% және «ЭНЕРГОСЕРВИС» ЖШС-не 5,8% (4,4% бас мердігер ретінде және 1,4% қосалқы мердігер ретінде) берілу керектігі көрсетілген. Ұйымдастырушы Хабарламада келтірілген уәждермен келіспейді және келесі негіздер бойынша оның күші жойылуға жатады деп есептейді. Біріншіден, конкурстық комиссия мүшелері «ABM-Building 2007» ЖШС-нің жұмыс тәжірибесі ретінде ұсынған объектілерінің ішінде 2010 жылғы және 2011 жылғы объектілерін есепке алмаған, себебі 2010 және 2011 жылдарға ұсынылған объектілерінің объектіні қабылдау актілерінде бекітілген жылдар мен 5-қосымшада көрсетілген жылдармен сәйкес келмейді. Сондықтан, конкурстық комиссиямен «ABM-Building 2007» ЖШС-не берілген 7 жылға 8,7% жеңілдік шарты негізді деп есептелуі тиіс. Екіншіден, хабарламада әлеуетті өнім берушілердің жұмыс тәжірибесі ретінде ұсынған объектілерінің ішінде алынуға тиіс объектілердің атаулары көрсетілмей, тек жылдары көрсетілген. Ал, «ЭНЕРГОСЕРВИС» ЖШС-не қатысты мүлдем жылдарыда көрсетілмеген. Үшіншіден, хабарламада «Казкурылыс сервис» ЖШС-не 7 жылға 8% берілу керектігі көрсетілген. Алайда, «Казкурылыс сервис» ЖШС-мен осы конкурсқа өтінім берілмеген. Яғни, бұл қате толтырылған болып саналғандықтан, басқа әлеуетті өнім берушілерге қатысты көрсетілген уәждерде қате көрсетіліп кетуі әбден мүмкін. Айтылғандар негізінде, Қарсылықты қанағаттандырып, Департаменттің 26.02.2020 жылғы №431010000-КПКО-7-90433 хабарламасын негізсіз деп тануды және күшін жоюды сұрайды. Басқарма басшысы Ғ. Едігеев
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

и.о. руководитель
Едигеев Галым Кайрбекович