Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

06.03.2020 жылғы № 111010000-КПКО-6/7-92184

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақмола облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 06.03.2020 жылғы анықталған бұзушылықтарды 170640007705, "Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Руководитель
Аубакиров Дуйсенбек Каппарович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Қызметкер "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақмола облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Глеба Олесь Иванович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3900062-1 «Ақмола облысы Целиноград ауданының Қоянды ауылында тартылатын газ құбыры мен газ тарату желілерін салу» Лоттың № 28259026-КПКО2 Газбен жабдықтау / газ тарату желілерінің / жүйелерінің / объектілерінің / станциялардың құрылысы (салу) бойынша жұмыстар камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, главным специалистом отдела камерального контроля РГУ Департамента внутреннего государственного аудита по Акмолинской области. Глеба О.И. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года "О государственном аудите и финансовом контроле" проведен камеральный контроль государственных закупок №3900062-1 «Строительство подводящего газопровода и газораспределительных сетей в селе Коянды Целиноградского района Акмолинской области». (4-е направление). Организатором которого является ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области" (далее - Организатор). На основании обращений ТОО "Газовое хозяйство "Шымкентгаз". Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила). Согласно Протоколу об итогах №3618870 от 15.02.2020 года конкурсная комиссия присвоила потенциальным поставщикам следующие условные скидки: ТОО "ТАРАЗСТРОЙ-2004" – 9,5% (общая скидка 12,5%); ТОО "Алия-Сервис" – 9,3% (общая скидка 12,3%); ТОО "Газовое хозяйство "Шымкентгаз" – 7,5% (общая скидка 10,5%); ТОО "StroyGazCompany" – 6,5% (общая скидка 9,5%); ТОО "Транс Азия Констракшн" – 5,2% (общая скидка 8,2%); ТОО "Комби-строй-I" – 6,2% (общая скидка 9,2%). В ходе камерального контроля установлено следующее. Согласно п.154 Правил «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов». Согласно п.9 примечания к приложению 6 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса

являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения». Согласно п.5 приложения 5 к конкурсной документации потецциальные поставщики заполняют сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, подтверждаются согласно документам, находящимся в электронном депозитарии (заполняется в случае наличия). Согласно заключению №12-0255/19 от 25.10.2019г. по объекту «Строительство подводящего газопровода и газораспределительных сетей в селе Коянды Целиноградского района Акмолинской области» относится к технически сложному II (нормальному) уровню ответственности. Согласно приложению 1-2 к конкурсной документации организатором установлено квалификационное требование в части наличия опыта работы в размере 5 лет. Камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО "ТАРАЗСТРОЙ-2004" имеются документы подтверждающие наличие опыта работы за 2011, 2012, 2015 годы, а также в 2019 году в качестве субподрядчика. По остальным заявленным работам не подтверждена аналогичность функционального назначения или же не подтверждена аналогичность технической сложности согласно правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее Правила №165). Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 3,5% (3 года). В заявке потенциального поставщика ТОО "Алия-Сервис" имеются документы подтверждающие наличие опыта работы за 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 годы, а также последующие выполненные работы в 2013 (14 объектов), 2015 (2 объекта), 2016 (4 объекта), 2017 (3 объекта), 2018 (3 объекта), 2019 (3 объекта). Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 10% (7 лет). В заявке потенциального поставщика ТОО "Газовое хозяйство "Шымкентгаз" имеются документы подтверждающие наличие опыта работы за 2010, 2011 (в качестве субподрядчика), 2017 (в качестве субподрядчика), 2018 (в качестве субподрядчика) годы, а также последующие выполненные работы в 2010 (2 объекта), 2011 (4 объекта в качестве субподрядчика), 2017 (2 объекта в качестве субподрядчика). По остальным заявленным работам в качестве генерального подрядчика, в актах выполненных работ отсутствует печать и подпись заказчика. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 3,5% (3 года). Таким образом, потенциальные поставщики ТОО "ТАРАЗСТРОЙ-2004" и ТОО "Газовое

хозяйство "Шымкентгаз" подлежат отклонению в соответствии с пп.2) п.1 ст.10 Закона и пп.1) п.150 Правил, как несоответствующие квалификационным требованиям в части наличия опыта работы. Установленные камеральным контролем нарушения подпадают под профиль риска №6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.
Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:
№6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

06.03.2020 года № 111010000-КПКО-6/7-92184

республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 170640007705, государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области" о нарушениях, выявленных 06.03.2020 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Руководитель
Аубакиров Дуйсенбек Каппарович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Қызметкер республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Глеба Олесь Иванович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3900062-1 «Строительство подводящего газопровода и газораспределительных сетей в селе Коянды Целиноградского района Акмолинской области» № лота 28259026-КПКО2 Работы по строительству (сооружению) сетей/систем/объектов/станций газоснабжения/газораспределения на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, главным специалистом отдела камерального контроля РГУ Департамента внутреннего государственного аудита по Акмолинской области. Глеба О.И. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года "О государственном аудите и финансовом контроле" проведен камеральный контроль государственных закупок №3900062-1 «Строительство подводящего газопровода и газораспределительных сетей в селе Коянды Целиноградского района Акмолинской области». (4-е направление). Организатором которого является ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области" (далее - Организатор). На основании обращений ТОО "Газовое хозяйство "Шымкентгаз". Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила). Согласно Протоколу об итогах №3618870 от 15.02.2020 года конкурсная комиссия присвоила потенциальным поставщикам следующие условные скидки: ТОО "ТАРАЗСТРОЙ-2004" – 9,5% (общая скидка 12,5%); ТОО "Алия-Сервис" – 9,3% (общая скидка 12,3%); ТОО "Газовое хозяйство "Шымкентгаз" – 7,5% (общая скидка 10,5%); ТОО "StroyGazCompany" – 6,5% (общая скидка 9,5%); ТОО "Транс Азия Констракшн" – 5,2% (общая скидка 8,2%); ТОО "Комби-строй-I" – 6,2% (общая скидка 9,2%). В ходе камерального контроля установлено следующее. Согласно п.154 Правил «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов». Согласно п.9 примечания к приложению 6 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере

строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения». Согласно п.5 приложения 5 к конкурсной документации потециальные поставщики заполняют сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, подтверждаются согласно документам, находящимся в электронном депозитарии (заполняется в случае наличия). Согласно заключению №12-0255/19 от 25.10.2019г. по объекту «Строительство подводящего газопровода и газораспределительных сетей в селе Коянды Целиноградского района Акмолинской области» относится к технически сложному II (нормальному) уровню ответственности. Согласно приложению 1-2 к конкурсной документации организатором установлено квалификационное требование в части наличия опыта работы в размере 5 лет. Камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО "ТАРАЗСТРОЙ-2004" имеются документы подтверждающие наличие опыта работы за 2011, 2012, 2015 годы, а также в 2019 году в качестве субподрядчика. По остальным заявленным работам не подтверждена аналогичность функционального назначения или же не подтверждена аналогичность технической сложности согласно правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее Правила №165). Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 3,5% (3 года). В заявке потенциального поставщика ТОО "Алия-Сервис" имеются документы подтверждающие наличие опыта работы за 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 годы, а также последующие выполненные работы в 2013 (14 объектов), 2015 (2 объекта), 2016 (4 объекта), 2017 (3 объекта), 2018 (3 объекта), 2019 (3 объекта). Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 10% (7 лет). В заявке потенциального поставщика ТОО "Газовое хозяйство "Шымкентгаз" имеются документы подтверждающие наличие опыта работы за 2010, 2011 (в качестве субподрядчика), 2017 (в качестве субподрядчика), 2018 (в качестве субподрядчика) годы, а также последующие выполненные работы в 2010 (2 объекта), 2011 (4 объекта в качестве субподрядчика), 2017 (2 объекта в качестве субподрядчика). По остальным заявленным работам в качестве

генерального подрядчика, в актах выполненных работ отсутствует печать и подпись заказчика. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 3,5% (3 года). Таким образом, потенциальные поставщики ТОО "ТАРАЗСТРОЙ-2004" и ТОО "Газовое хозяйство "Шымкентгаз" подлежат отклонению в соответствии с пп.2) п.1 ст.10 Закона и пп.1) п.150 Правил, как несоответствующие квалификационным требованиям в части наличия опыта работы. Установленные камеральным контролем нарушения подпадают под профиль риска №6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.