"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

10.03.2020 ж. № 4305

Осымен «Павлодар облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» ММ, 190440035489 Мной главным специалистом РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Павлодарской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Жансеитовым А.К. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок «Строительство водопровода и водопроводных сооружений в с. Рождественка Павлодарского района Павлодарской области», объявление №3821494-1 проведен камеральный контроль в соответствии с Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 «Об утверждении Правил проведения камерального контроля», в том числе по доводам, указанным в обращении ТОО фирма «Ай-Су Мелиорация» за №63941 от 21.02.2020 года, ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» за №63972 от 21.02.2020 года, при этом, нарушения законодательства о государственных закупках установлено в следующем. Расчет опыта работы на рынке работ для потенциальных поставщиков регламентирован пунктом 155 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила). Кроме того, согласно примечанию приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: - уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). - техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). - функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); - аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно заключению № ЦЭ-0141/19 от 15.05.2019 года рабочий проект строительства «Строительство водопровода и водопроводных сооружений в с.Рождественка Павлодарского района Павлодарской области» относится ко II нормальному уровню ответственности, не относящийся к технически сложному. В соответствии с протоколом итогов конкурсной комиссией к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков

рассчитаны следующие условные скидки за наличие опыта работы на рынке работ: - ТОО фирма «Ай-Су Мелиорация» – 10% и 9 лет в качестве генерального подрядчика; - ТОО «Компания НурайСтрой» – 10% и 10 лет в качестве генерального подрядчика; - ТОО «Көлсай Строй» – 10% и 10 лет в качестве генерального подрядчика; - ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» – 8,8% и 7 лет в качестве генерального подрядчика; - ТОО «КазСтройСервис-7» - 9,3% и 7 лет в качестве генерального подрядчика. Вместе с тем, в ходе камерального контроля произведен перерасчет опыта работы на рынке работ к тем потенциальным поставщикам, где конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы на рынке работ: - ТОО фирма «Ай-Су Мелиорация» – 10% и 10 лет в качестве генерального подрядчика; Касательно предоставления недостоверной информации. Согласно подпункту 1) статьи 2 ЗРК «О государственных закупках» от 04 декабря 2015 года №434-V, недостоверная информация – ложные сведения, содержащиеся в заявке потенциального поставщика на участие в конкурсе (аукционе), а равно внесенные путем исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности предоставленной заявки потенциального поставщика. Наряду с этим, в соответствии с подпунктом 2) пункта 150 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по установлению факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Так, в адрес Департамента поступили сведения исходя из которых следует, что Организатором направлен запрос о подтверждении достоверности представленных сведений в конкурсной заявке ТОО «Көлсай Строй» в ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Панфиловского района», при этом, согласно полученного ответа по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с. Айдарлы Панфиловского района Алматинской области» технический надзор сопровождал ГКП «Жетысу су кубыры» г. Талдыкорган, тогда как согласно представленного акта приемки выполненных работ за 2012 год техническим надзором указан ТОО «УКС». Кроме того, согласно представленных сведений по конкурсной заявке ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» установлено, что объект «Реконструкция магистральной тепловой сети УУ-2 до ТК-55 ЮВ (г. Караганда, пр. Республики) введен в эксплуатацию актом приемки объекта без № от 05 декабря 2019 года, тогда как конкурсная заявка ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» содержит акт приемки объекта в эксплуатацию без № от 31 октября 2019 года. Также, согласно представленных сведений, акт приемки объекта в эксплуатацию без № от 05 декабря 2019 года и акт приемки объекта в эксплуатацию без № от 31 октября 2019 года не зарегистрированы в НАО «Государственная корпорация «Правительства для граждан» филиал по городу Караганды. Таким образом, вышеуказанные потенциальные поставщики подлежали отклонению в соответствии с пунктом 150 Правил, по факту представления недостоверной информации по документам, представленным в конкурсной заявке. Учитывая вышеизложенное, нарушения, установленные в ходе камерального контроля, подпадают под профиль рисков камерального контроля: профиль риска №6, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Павлодар облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 06.03.2020 жылғы № 551010000-КПКО-6/7-92333 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим Государственное учреждение «Управление государственных закупок Павлодарской области» (далее – Управление), БИН 190440035489,

рассмотрев уведомление РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Павлодарской области КВГА МФ РК» от 06.03.2020 года №551010000-КПКО-6/7-92333, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: нарушения п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсная комиссия не верно применила условную скидку за наличие опыта работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО фирма «Ай-Су Мелиорация». Так, согласно уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля №551010000-КПКО-6/7-92333 от 06.03.2020 года потенциальному поставщику ТОО фирма «Ай-Су Мелиорация» необходимо засчитать опыт за 2020 год (объект «Строительство сетей водоснабжения в селе Железнодорожников») и пересмотреть условную скидку за наличие опыта работ в размере – 10 % и 10 лет. Управление сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: ГУ «Управление государственных закупок Павлодарской области» 26 декабря 2019 года опубликовало открытый конкурс №3821494-1 «Строительство водопровода и водопроводных сооружений в с. Рождественка Павлодарского района Павлодарской области» на сумму 683 661 444,00 тенге без учета НДС. Согласно пункта 442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденного Приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 установлено квалификационное требование опыт работы 5 лет. В соответствии с экспертизой ТОО «Строй Экс Проект» №ЦЭ-0141/19 от 15.05.2019 года разработчиком установлен объект II (нормального) уровня ответственности, не относящихся к технически сложным. Приказом руководителя Управления №52-нқ-ж/20 была утверждена конкурсная документация на веб-портале государственных закупок по вышеуказаному конкурсу. Согласно пункту 5 приложения 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, подтверждаются согласно документам, находящимся в электронном депозитарии (заполняется в случае наличия). Тем самым, опыт работ потенциальных поставщиков за 2020 год не может быть засчитан. Тамким образом, считаем неверным выводы Департамента внутреннего государственного аудита по Павлодарской области о необходимости присвоении условной скидки за наличие опыта работ к конкурсной заявке ТОО фирма «Ай-Су Мелиорация» в размере 10 % и 10 лет. На основании вышеизложенного, просим Вас пересмотреть результаты камерального контроля. Руководитель Управления государственных закупок Павлодарской области А. Урманов
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель Управления
Урманов Аслан Айткалиевич

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

10.03.2020 года № 4305

Настоящим ГУ «Управление государственных закупок Павлодарской области», 190440035489 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Павлодарской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 06.03.2020 года № 551010000-КПКО-6/7-92333, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной главным специалистом РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Павлодарской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Жансеитовым А.К. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок «Строительство водопровода и водопроводных сооружений в с. Рождественка Павлодарского района Павлодарской области», объявление №3821494-1 проведен камеральный контроль в соответствии с Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 «Об утверждении Правил проведения камерального контроля», в том числе по доводам, указанным в обращении ТОО фирма «Ай-Су Мелиорация» за №63941 от 21.02.2020 года, ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» за №63972 от 21.02.2020 года, при этом, нарушения законодательства о государственных закупках установлено в следующем. Расчет опыта работы на рынке работ для потенциальных поставщиков регламентирован пунктом 155 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила). Кроме того, согласно примечанию приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: - уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). - техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). - функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); - аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах

жилищно-гражданского назначения. Согласно заключению № ЦЭ-0141/19 от 15.05.2019 года рабочий проект строительства «Строительство водопровода и водопроводных сооружений в с.Рождественка Павлодарского района Павлодарской области» относится ко II нормальному уровню ответственности, не относящийся к технически сложному. В соответствии с протоколом итогов конкурсной комиссией к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков рассчитаны следующие условные скидки за наличие опыта работы на рынке работ: - ТОО фирма «Ай-Су Мелиорация» – 10% и 9 лет в качестве генерального подрядчика; - ТОО «Компания НурайСтрой» – 10% и 10 лет в качестве генерального подрядчика; - ТОО «Көлсай Строй» – 10% и 10 лет в качестве генерального подрядчика; - ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» – 8,8% и 7 лет в качестве генерального подрядчика; - ТОО «КазСтройСервис-7» - 9,3% и 7 лет в качестве генерального подрядчика. Вместе с тем, в ходе камерального контроля произведен перерасчет опыта работы на рынке работ к тем потенциальным поставщикам, где конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы на рынке работ: - ТОО фирма «Ай-Су Мелиорация» – 10% и 10 лет в качестве генерального подрядчика; Касательно предоставления недостоверной информации. Согласно подпункту 1) статьи 2 ЗРК «О государственных закупках» от 04 декабря 2015 года №434-V, недостоверная информация – ложные сведения, содержащиеся в заявке потенциального поставщика на участие в конкурсе (аукционе), а равно внесенные путем исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности предоставленной заявки потенциального поставщика. Наряду с этим, в соответствии с подпунктом 2) пункта 150 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по установлению факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Так, в адрес Департамента поступили сведения исходя из которых следует, что Организатором направлен запрос о подтверждении достоверности представленных сведений в конкурсной заявке ТОО «Көлсай Строй» в ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Панфиловского района», при этом, согласно полученного ответа по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с. Айдарлы Панфиловского района Алматинской области» технический надзор сопровождал ГКП «Жетысу су кубыры» г. Талдыкорган, тогда как согласно представленного акта приемки выполненных работ за 2012 год техническим надзором указан ТОО «УКС». Кроме того, согласно представленных сведений по конкурсной заявке ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» установлено, что объект «Реконструкция магистральной тепловой сети УУ-2 до ТК-55 ЮВ (г. Караганда, пр. Республики) введен в эксплуатацию актом приемки объекта без № от 05 декабря 2019 года, тогда как конкурсная заявка ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» содержит акт приемки объекта в эксплуатацию без № от 31 октября 2019 года. Также, согласно представленных сведений, акт приемки объекта в эксплуатацию без № от 05 декабря 2019 года и акт приемки объекта в эксплуатацию без № от 31 октября 2019 года не зарегистрированы в НАО «Государственная корпорация «Правительства для граждан» филиал по городу Караганды. Таким образом, вышеуказанные потенциальные поставщики подлежали отклонению в соответствии с пунктом 150 Правил, по факту представления недостоверной информации по документам, представленным в конкурсной заявке. Учитывая вышеизложенное, нарушения, установленные в ходе камерального контроля, подпадают под профиль рисков камерального контроля: профиль риска №6, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598., сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:

Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных

по результатам камерального контроля Настоящим Государственное учреждение «Управление государственных закупок Павлодарской области» (далее – Управление), БИН 190440035489, рассмотрев уведомление РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Павлодарской области КВГА МФ РК» от 06.03.2020 года №551010000-КПКО-6/7-92333, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: нарушения п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсная комиссия не верно применила условную скидку за наличие опыта работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО фирма «Ай-Су Мелиорация». Так, согласно уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля №551010000-КПКО-6/7-92333 от 06.03.2020 года потенциальному поставщику ТОО фирма «Ай-Су Мелиорация» необходимо засчитать опыт за 2020 год (объект «Строительство сетей водоснабжения в селе Железнодорожников») и пересмотреть условную скидку за наличие опыта работ в размере – 10 % и 10 лет. Управление сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: ГУ «Управление государственных закупок Павлодарской области» 26 декабря 2019 года опубликовало открытый конкурс №3821494-1 «Строительство водопровода и водопроводных сооружений в с. Рождественка Павлодарского района Павлодарской области» на сумму 683 661 444,00 тенге без учета НДС. Согласно пункта 442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденного Приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 установлено квалификационное требование опыт работы 5 лет. В соответствии с экспертизой ТОО «Строй Экс Проект» №ЦЭ-0141/19 от 15.05.2019 года разработчиком установлен объект II (нормального) уровня ответственности, не относящихся к технически сложным. Приказом руководителя Управления №52-нқ-ж/20 была утверждена конкурсная документация на веб-портале государственных закупок по вышеуказаному конкурсу. Согласно пункту 5 приложения 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, подтверждаются согласно документам, находящимся в электронном депозитарии (заполняется в случае наличия). Тем самым, опыт работ потенциальных поставщиков за 2020 год не может быть засчитан. Тамким образом, считаем неверным выводы Департамента внутреннего государственного аудита по Павлодарской области о необходимости присвоении условной скидки за наличие опыта работ к конкурсной заявке ТОО фирма «Ай-Су Мелиорация» в размере 10 % и 10 лет. На основании вышеизложенного, просим Вас пересмотреть результаты камерального контроля. Руководитель Управления государственных закупок Павлодарской области А. Урманов
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель Управления
Урманов Аслан Айткалиевич