Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

10.03.2020 жылғы № 311010000-4-6/7-92433

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Жамбыл облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 10.03.2020 жылғы анықталған бұзушылықтарды 070340004392, "Жамбыл облысы әкімдігінің энергетика және тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық басқармасы" КММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Департамент басшысы
Дуйсенбаев Алмас Елтаевич

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Главный специалист "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Жамбыл облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Наралиев Айкен Тлеукабылович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, тәуекелдерді басқару жүйесі негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3831336-1 Техникалық қадағалау "Меркі ауданы Плодовоягодное ауылындағы №44 орта мектепті сейсмологиялық қорытындымен және абаттандырумен күрделі жөндеу" орналасқан жері бойынша; Қазақстан Республикасы, Жамбыл облысы ,Меркі ауданы Плодовоягодное ауылы Лоттың № 30564058-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правил), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии с п. 6 Приложение 6 к конкурсной документации Правил, Сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). В соответствии с п.1 Примечания Приложения 6 к конкурсной документации (Сведения о квалификации) Правил, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Улмад» установлено, что в сведениях о квалификации заявлены сведения о наличии объемов оказанных услуг за последние 10 лет аналогичные (схожие), а именно по 2010-2019г.г. из которых аналогичные к закупаемым конкурсу с 2015-2019 г.г., по которым представлены соответствующие подтверждающие документы (электронные копии электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.), где условная скидка за наличие опыта работы следует учесть в размере 2, 5% за 5 лет. Таким образом, конкурсная комиссия в нарушение п.154 Правил осуществление государственных закупок неправомерно применила условную скидку к конкурсной заявке ТОО «Улмад», тогда как следовало 2,5% опыта работы на рынке закупаемых услуг. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Конструктор Сапа» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены сведения о наличии объемов оказанных услуг за последние 10 лет аналогичные (схожие), а именно по 2010-2019г.г. из которых аналогичные к закупаемым конкурсу с 2010-2019 г.г., по которым представлены соответствующие подтверждающие документы (электронные копии электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.), где условная скидка за наличие опыта работы следует учесть в размере 4% за 8 лет. Таким образом, конкурсная комиссия в нарушение п.154 Правил осуществление государственных закупок неправомерно применила условную скидку к конкурсной заявке ТОО «Конструктор Сапа», тогда как следовало 4% опыта работы на рынке закупаемых услуг. В соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан "О государственных закупках" от 04.12.2015 года № 434-V, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования об обладании материальными, трудовыми и

финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Вышеуказанные квалификационные требования устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. Согласно приложению 1-4 к конкурсной документации к потенциальным поставщикам предусмотрено квалификационное требование в части обладания материальными и трудовыми ресурсами. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Актаустройэксперт» установлено, что в приложении 6 (сведения о квалификации) отсутствуют требуемые согласно конкурсной документации материальные ресурсы: измеритель параметров безопасности электроустановок (отсутствуют документ об оплате и сертификат о поверке), гигрометр психометрический, милливольтметр (отсутствуют документ об оплате и сертификат о поверке), твердометр (отсутствуют документ об оплате и сертификат о поверке), ареометр для грунта, Измеритель длины и повреждения кабеля РЕЙС-50 твердометр (отсутствуют сертификат о поверке), ультразвуковой дефектоскоп (отсутствуют сертификат о поверке), трассоискатель 1шт., тогда как должно быть 2шт., прибор по измерению материалов на прочность, комплект контрольных образцов, конус КА, рулетка 5 шт. (отсутствуют сертификат о поверке), измеритель сопротивление заземления. Также, в приложении 6 (сведения о квалификации) отсутствуют требуемые согласно конкурсной документации трудовые ресурсы, а именно: эксперты по техническому надзору со стажем работы 3 года, геодезист со стажем работы 1 год, инспектор по технике безопасности со стажем работы 1 год, 2 специалиста с удовтоверениями по промышленной безопасности, 3 специалиста по неразрушающему контролю (радиографический, ультразвуковой и визуальный методы контроля) со стажем 3 года. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Конструктор Сапа» установлено, что в приложении 6 (сведения о квалификации) отсутствуют требуемые согласно конкурсной документации материальные ресурсы: измеритель пути спидометр, измеритель напряжений в арматуре, барометр, трассоискатель, прибор по измерению на прочность, в целях гарантии оперативного реагирования и оказания услуг потенциальный поставщик должен иметь на праве собственности или аренды административно-бытовое помещение в Жамбылской области (срок аренды должен составлять не менее срок окончания работы), Передвижная (собственная или привлеченная) лаборатория, с соответствующей отметкой в техническом паспорте автотранспортного средства. Также, в приложении 6 (сведения о квалификации) отсутствуют свидетельство об аккредитации на право осуществления инжиниринговых услуг по техническому надзору. В связи с чем, в соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648, несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям, в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации, конкурсные заявки ТОО «Актаустройэксперт» и ТОО «Конструктор Сапа» подлежат отклонению. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. Установленные нарушения подпадают под профили рисков № 6 и 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

10.03.2020 года № 311010000-4-6/7-92433

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 070340004392, КГУ "Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства акимата Жамбылской области" о нарушениях, выявленных 10.03.2020 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Департамент басшысы
Дуйсенбаев Алмас Елтаевич

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Главный специалист РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Наралиев Айкен Тлеукабылович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3831336-1 Технический надзор на "Капитальный ремонт средней школы №44 с сейсмологическим заключением и благоустройством территории в селе Плодовоягодное Меркенского района" по месту расположения: Республика Казахстан, Жамбылская область, Меркенский район,село Плодовоягодное № лота 30564058-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правил), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии с п. 6 Приложение 6 к конкурсной документации Правил, Сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). В соответствии с п.1 Примечания Приложения 6 к конкурсной документации (Сведения о квалификации) Правил, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Улмад» установлено, что в сведениях о квалификации заявлены сведения о наличии объемов оказанных услуг за последние 10 лет аналогичные (схожие), а именно по 2010-2019г.г. из которых аналогичные к закупаемым конкурсу с 2015-2019 г.г., по которым представлены соответствующие подтверждающие документы (электронные копии электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.), где условная скидка за наличие опыта работы следует учесть в размере 2, 5% за 5 лет. Таким образом, конкурсная комиссия в нарушение п.154 Правил осуществление государственных закупок неправомерно применила условную скидку к конкурсной заявке ТОО «Улмад», тогда как следовало 2,5% опыта работы на рынке закупаемых услуг. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Конструктор Сапа» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены сведения о наличии объемов оказанных услуг за последние 10 лет аналогичные (схожие), а именно по 2010-2019г.г. из которых аналогичные к закупаемым конкурсу с 2010-2019 г.г., по которым представлены соответствующие подтверждающие документы (электронные копии электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.), где условная скидка за наличие опыта работы следует учесть в размере 4% за 8 лет. Таким образом, конкурсная комиссия в нарушение п.154 Правил осуществление государственных закупок неправомерно применила условную скидку к конкурсной заявке ТОО «Конструктор Сапа», тогда как следовало 4% опыта работы на рынке закупаемых услуг. В соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан "О государственных закупках" от 04.12.2015 года № 434-V, к потенциальным поставщикам

предъявляются квалификационные требования об обладании материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Вышеуказанные квалификационные требования устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. Согласно приложению 1-4 к конкурсной документации к потенциальным поставщикам предусмотрено квалификационное требование в части обладания материальными и трудовыми ресурсами. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Актаустройэксперт» установлено, что в приложении 6 (сведения о квалификации) отсутствуют требуемые согласно конкурсной документации материальные ресурсы: измеритель параметров безопасности электроустановок (отсутствуют документ об оплате и сертификат о поверке), гигрометр психометрический, милливольтметр (отсутствуют документ об оплате и сертификат о поверке), твердометр (отсутствуют документ об оплате и сертификат о поверке), ареометр для грунта, Измеритель длины и повреждения кабеля РЕЙС-50 твердометр (отсутствуют сертификат о поверке), ультразвуковой дефектоскоп (отсутствуют сертификат о поверке), трассоискатель 1шт., тогда как должно быть 2шт., прибор по измерению материалов на прочность, комплект контрольных образцов, конус КА, рулетка 5 шт. (отсутствуют сертификат о поверке), измеритель сопротивление заземления. Также, в приложении 6 (сведения о квалификации) отсутствуют требуемые согласно конкурсной документации трудовые ресурсы, а именно: эксперты по техническому надзору со стажем работы 3 года, геодезист со стажем работы 1 год, инспектор по технике безопасности со стажем работы 1 год, 2 специалиста с удовтоверениями по промышленной безопасности, 3 специалиста по неразрушающему контролю (радиографический, ультразвуковой и визуальный методы контроля) со стажем 3 года. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Конструктор Сапа» установлено, что в приложении 6 (сведения о квалификации) отсутствуют требуемые согласно конкурсной документации материальные ресурсы: измеритель пути спидометр, измеритель напряжений в арматуре, барометр, трассоискатель, прибор по измерению на прочность, в целях гарантии оперативного реагирования и оказания услуг потенциальный поставщик должен иметь на праве собственности или аренды административно-бытовое помещение в Жамбылской области (срок аренды должен составлять не менее срок окончания работы), Передвижная (собственная или привлеченная) лаборатория, с соответствующей отметкой в техническом паспорте автотранспортного средства. Также, в приложении 6 (сведения о квалификации) отсутствуют свидетельство об аккредитации на право осуществления инжиниринговых услуг по техническому надзору. В связи с чем, в соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648, несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям, в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации, конкурсные заявки ТОО «Актаустройэксперт» и ТОО «Конструктор Сапа» подлежат отклонению. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. Установленные нарушения подпадают под профили рисков № 6 и 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.