Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

11.03.2020 жылғы № 631010000-КПКО-6/7-92742

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 11.03.2020 жылғы анықталған бұзушылықтарды 150340004885, "Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Сотрудник
Мамаев Серик Есркепулы

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Саркытов Куат Муратбекулы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3856308-2 Шығыс Қазақстант облысы Үржар ауданы, Шолпан ауылындағы «Жүзағаш орта мектеп-бақшасы» КММ ғимаратын күрделі жөндеу Лоттың № 32252491-КПКО1 Күрделі-қалпына келтіріп жөндеу (ККЖ) бойынша жұмыстар камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Камеральный контроль государственной закупки № 3856308-2 проведен без посещения объекта государственного аудита, с учетом обращении ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» №63990 (№ЮЛ-А-115 от 21.02.2020г.), №63312 (№ЮЛ-А-109 от 20.02.2020г.), №ЮЛ-А-115/1 24.02.2020г и №ЮЛ-А-109/1 от 21.02.2020г, на основании и объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по итогам которого установлено: Согласно протокола об итогах №3632792 от 18.02.2020 года, решением конкурсной комиссии заявка ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» допущена к участию в конкурсе. Также, протоколом об итогах определены условные скидки по критерию «опыт работы»: ТОО «Жарма Құрылыс-Газ» - 5%; ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» - 4,5%. Между тем, в Приложении 1-2 к конкурсной документации №П-33 от 14.01.2020 года, Организатором предосмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части обладания опытом работы – 1 год. При этом, предметом конкурса является – «Капитальный ремонт здания КГУ «Жузагашская средняя школа-сад» в селе Шолпан, Урджарского района Восточно-Казахстанской области». В соответствии с п.6 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648, с изменениями и дополнениями на момент закупки (далее – Правила): «В случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов». Согласно п.2 примечания Приложении 5 к КД Правил, «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике.». При этом, согласно п.9 примечания Приложении 5 к КД Правил: «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и

сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Так, согласно п.7.2. заключении экспертизы № 06-0173/17 от 28.09.2017 года, по предмету конкурса разработчиком проекта установлен II (нормальный) уровень ответственности. Согласно п.7 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Приказ №165), объекты второго нормального уровня ответственности относятся к технически сложным объектам. Далее, согласно п.9 Приказа №165: «здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев)» по функциональному назначению относятся к «объектам жилищно-гражданского назначения». Таким образом, при расчете опыта работы учитывается наличия работ по новому строительству, расширению, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта объектов «I (повышенного)», «II (нормального)» уровня ответственности, которые по функциональному назначению являются «прочими сооружениями». Между тем, в соответствии с п.12 примечания Приложении 5 к КД Правил, «В случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях". Под объектом понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок». Согласно п.13 примечания Приложении 5 к КД Правил, «При расчете опыта работы по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения строительства». При этом, согласно п.5 Приложении 5 к КД Правил, опыт работы потенциальных поставщиков учитываются за последние 10 лет. Так, в соответствии с п.155 Правил «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта

работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации». Наряду с вышеизложенным, в соответствии с п.5 Приложении 5 (Сведение о квалификации) к КД, потенциальным поставщиком заполняется сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с указанием соответствующих разделов, в том числе раздела «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)». При этом, согласно разъяснения Департамента законодательства государственных закупок и закупок квазигосударственного сектора (далее – ДЗГЗ) МФ РК (вх. №4872 от 03.12.2019г.), перенаправленное письмом за №КВГА-8/21157 от 03.12.2019 года Комитета внутреннего государственного аудита в целях обеспечения единообразной практики: не заполнение граф (-ы) «Электронная копия подтверждающих документов» или «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» предусмотренных в приложениях 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации – является основанием для отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика, когда наличие опыта работы является квалификационным требованием. Также, согласно вышеуказанного разъяснения: не заполнение граф (-ы) «Электронная копия подтверждающих документов» или «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» предусмотренных в приложениях 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации – является основанием для не применения условных скидок за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг. Таким образом, опыт работы потенциальных поставщиков рассмотрены по документам, указанным в графе «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» п.5 Сведении о квалификации. Так, согласно п.5 Сведении о квалификации потенциального поставщика ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» заявлено наличие опыта за 6 лет (2013, 2014, 2015, 2017, 2018, 2019). Однако, анализом документов, указанные в графе «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» п.5 Сведении о квалификации установлено, что ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» подтверждено наличие опыта работы, соответствующее с предметом закупки по уровню ответственности, технической сложностью и функциональному назначению по объекту

«Стройтельство основной СШ на 900 мест №4 им. Ю.Гагарина по ул, Шамши в городе Сарыагаш, Сарыагашского района» за 2018 год в качестве субподрядной организации (генподряд ТОО «Югстройсервис-Н»). Другие объекты, заявленные в качестве опыта работы ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» не соответствуют предмету конкурса при совокупном учете уровня ответственности, технической сложности и функционального назначения. Тем самым, заявка данного участника закупок подлежит применению условной скидки по критерию «опыт работы» - 0,5% в соответствии с п.155 Правил. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, к заявке ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» неправомерно применена условная скидка в размере 4,5% за наличие опыта работы. Следовательно, ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» не соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы «1 год», так как согласно пп.1 п.12 примечания Приложении 5 к КД: «один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год». В связи с чем, заявка ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» подлежит отклонению на основании пп.1) п.150 Правил: потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основанию несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. В связи с чем, решение конкурсной комиссии в части допуска заявки ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» принято в нарушение пп.1) п.150 Правил. Далее, изучением документов, указанные в графе «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» п.5 Сведении о квалификации, потенциальным поставщиком ТОО «Жарма Құрылыс-Газ» подтверждено выполнения работ, соответствующие с предметом конкурса на объектах «Реконструкция части здания под детский сад на 2 группы» за 2013 год (генподряд) и «Капитальный ремонт здания по ул.Бекбосынова, 40 в с.Караул, Абайского р-на» за 2018 год (генподряд). Тем самым, заявка данного участника конкурса подлежит применению условной скидки в размере 2% в соответствии с п.155 Правил. Тем самым, в нарушение п.155 Правил, к заявке ТОО «Жарма Құрылыс-Газ» необоснованно применена условная скидка по критерию «опыт работы» в размере 5%. Иные объекты, заявленные в качестве опыта работы ТОО «Жарма Құрылыс-Газ» не соответствуют предмету конкурса при совокупном учете уровня ответственности, технической сложности и функционального назначения.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

11.03.2020 года № 631010000-КПКО-6/7-92742

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 150340004885, ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области" о нарушениях, выявленных 11.03.2020 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Сотрудник
Мамаев Серик Есркепулы

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Саркытов Куат Муратбекулы в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3856308-2 Капитальный ремонт здания КГУ «Жузагашская средняя школа-сад» в селе Шолпан, Урджарского района Восточно-Казахстанской области № лота 32252491-КПКО1 Работы по капитально-восстановительному ремонту (КВР) на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Камеральный контроль государственной закупки № 3856308-2 проведен без посещения объекта государственного аудита, с учетом обращении ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» №63990 (№ЮЛ-А-115 от 21.02.2020г.), №63312 (№ЮЛ-А-109 от 20.02.2020г.), №ЮЛ-А-115/1 24.02.2020г и №ЮЛ-А-109/1 от 21.02.2020г, на основании и объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по итогам которого установлено: Согласно протокола об итогах №3632792 от 18.02.2020 года, решением конкурсной комиссии заявка ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» допущена к участию в конкурсе. Также, протоколом об итогах определены условные скидки по критерию «опыт работы»: ТОО «Жарма Құрылыс-Газ» - 5%; ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» - 4,5%. Между тем, в Приложении 1-2 к конкурсной документации №П-33 от 14.01.2020 года, Организатором предосмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части обладания опытом работы – 1 год. При этом, предметом конкурса является – «Капитальный ремонт здания КГУ «Жузагашская средняя школа-сад» в селе Шолпан, Урджарского района Восточно-Казахстанской области». В соответствии с п.6 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648, с изменениями и дополнениями на момент закупки (далее – Правила): «В случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов». Согласно п.2 примечания Приложении 5 к КД Правил, «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике.». При этом, согласно п.9 примечания Приложении 5 к КД Правил: «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности

учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Так, согласно п.7.2. заключении экспертизы № 06-0173/17 от 28.09.2017 года, по предмету конкурса разработчиком проекта установлен II (нормальный) уровень ответственности. Согласно п.7 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Приказ №165), объекты второго нормального уровня ответственности относятся к технически сложным объектам. Далее, согласно п.9 Приказа №165: «здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев)» по функциональному назначению относятся к «объектам жилищно-гражданского назначения». Таким образом, при расчете опыта работы учитывается наличия работ по новому строительству, расширению, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта объектов «I (повышенного)», «II (нормального)» уровня ответственности, которые по функциональному назначению являются «прочими сооружениями». Между тем, в соответствии с п.12 примечания Приложении 5 к КД Правил, «В случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях". Под объектом понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок». Согласно п.13 примечания Приложении 5 к КД Правил, «При расчете опыта работы по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения строительства». При этом, согласно п.5 Приложении 5 к КД Правил, опыт работы потенциальных поставщиков учитываются за последние 10 лет. Так, в соответствии с п.155 Правил «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в

качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации». Наряду с вышеизложенным, в соответствии с п.5 Приложении 5 (Сведение о квалификации) к КД, потенциальным поставщиком заполняется сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с указанием соответствующих разделов, в том числе раздела «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)». При этом, согласно разъяснения Департамента законодательства государственных закупок и закупок квазигосударственного сектора (далее – ДЗГЗ) МФ РК (вх. №4872 от 03.12.2019г.), перенаправленное письмом за №КВГА-8/21157 от 03.12.2019 года Комитета внутреннего государственного аудита в целях обеспечения единообразной практики: не заполнение граф (-ы) «Электронная копия подтверждающих документов» или «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» предусмотренных в приложениях 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации – является основанием для отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика, когда наличие опыта работы является квалификационным требованием. Также, согласно вышеуказанного разъяснения: не заполнение граф (-ы) «Электронная копия подтверждающих документов» или «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» предусмотренных в приложениях 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации – является основанием для не применения условных скидок за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг. Таким образом, опыт работы потенциальных поставщиков рассмотрены по документам, указанным в графе «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» п.5 Сведении о квалификации. Так, согласно п.5 Сведении о квалификации потенциального поставщика ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» заявлено наличие опыта за 6 лет (2013, 2014, 2015, 2017, 2018, 2019). Однако, анализом документов, указанные в графе «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» п.5 Сведении о квалификации установлено, что ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы»

подтверждено наличие опыта работы, соответствующее с предметом закупки по уровню ответственности, технической сложностью и функциональному назначению по объекту «Стройтельство основной СШ на 900 мест №4 им. Ю.Гагарина по ул, Шамши в городе Сарыагаш, Сарыагашского района» за 2018 год в качестве субподрядной организации (генподряд ТОО «Югстройсервис-Н»). Другие объекты, заявленные в качестве опыта работы ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» не соответствуют предмету конкурса при совокупном учете уровня ответственности, технической сложности и функционального назначения. Тем самым, заявка данного участника закупок подлежит применению условной скидки по критерию «опыт работы» - 0,5% в соответствии с п.155 Правил. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, к заявке ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» неправомерно применена условная скидка в размере 4,5% за наличие опыта работы. Следовательно, ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» не соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы «1 год», так как согласно пп.1 п.12 примечания Приложении 5 к КД: «один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год». В связи с чем, заявка ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» подлежит отклонению на основании пп.1) п.150 Правил: потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основанию несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. В связи с чем, решение конкурсной комиссии в части допуска заявки ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» принято в нарушение пп.1) п.150 Правил. Далее, изучением документов, указанные в графе «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» п.5 Сведении о квалификации, потенциальным поставщиком ТОО «Жарма Құрылыс-Газ» подтверждено выполнения работ, соответствующие с предметом конкурса на объектах «Реконструкция части здания под детский сад на 2 группы» за 2013 год (генподряд) и «Капитальный ремонт здания по ул.Бекбосынова, 40 в с.Караул, Абайского р-на» за 2018 год (генподряд). Тем самым, заявка данного участника конкурса подлежит применению условной скидки в размере 2% в соответствии с п.155 Правил. Тем самым, в нарушение п.155 Правил, к заявке ТОО «Жарма Құрылыс-Газ» необоснованно применена условная скидка по критерию «опыт работы» в размере 5%. Иные объекты, заявленные в качестве опыта работы ТОО «Жарма Құрылыс-Газ» не соответствуют предмету конкурса при совокупном учете уровня ответственности, технической сложности и функционального назначения.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.