№ 12-2020
От 11.03.2020 г

Департамент внутреннего государственного аудита города Нур-Султан Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан

от ИП «Тойбазарова Алма Долдановна»
ИИН 680222400053
010000, г.Нур-Султан, улица Туркестан, дом 2, квартира 64
Тел.: 87019659058

Заявление
о выявленных нарушениях при подведений итогов электронного конкурса

Электронный конкурс № 3847265-2
Наименование конкурса: Услуги по организации лечебного питания для пациентов
Лот: 28477668-ОК1
Наименование лота: Услуги по организации обеспечения питания пациентов
Организатор: Государственное учреждение «Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан»
г. Нур-Султан, ул. Бейбитшилик, д. 11
БИН: 141240027811
Заказчик: ГКП на ПХВ «Многопрофильная городская больница №1» акимата города Нур-Султан

ИП «Тойбазарова А.Д.» настоящим заявлением сообщает, о нарушениях со стороны организатора/заказчика государственных электронных закупок при подведении итогов конкурса, в части указанных у потенциального поставщика **ИП «Тойбазарова А.Д.»** замечаний членами комиссии из числа сотрудников Заказчика, а также на выявленные при рассмотрений конкурсных заявок потенциальных поставщиков **ТОО «Open Soul inc.» БИН 161240001752 и ТОО «IIVi» БИН 180140007695,** которые помимо указанных замечаний в протоколе итогов должны были дополнительно отклонены по следующим замечаниям.

1. ИП «Тойбазарова А.Д.»

Членами комиссии из числа сотрудников Заказчика в лице Абдуова М.К., Кыстаубаевой Ж.Б. и Павловой Н.П. мы были отклонены по следующим замечаниям: *«Согласно пп.2 п.150 Правил осуществления государственных закупок: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией: 1. В перспективном меню не допускается повторение одноименных блюд, гарниров или кулинарных изделий в течение одного дня и в последующие 2-3 дня, например, Диета – 0в, вторая неделя, Зима/Весна, Понедельник полдник - Творожный омлет, во вторник завтрак - Суфле творожное, в среду полдник - Творожный омлет, в четверг полдник - Сырники из творога; Диета-1, первая неделя, Воскресенье завтрак - Каша манная и вторая неделя Понедельник завтрак - Каша манная; Диета -11, первая неделя, зима/весна, Воскресенье ужин - Суп рыбный и вторая неделя Понедельник ужин - Рыба запеченная; Диета-1, 2 неделя, зима/весна, Вторник обед - Суп крем гречневый, Среда завтрак – каша гречневая молочная протертая, Пятница ужин – мясное пюре на гречневом отваре, Суббота завтрак – каша гречневая, Воскресенье обед - Суп пюре гречневый, Диета-1, 2 неделя, зима/весна, воскресенье завтрак-каша манная молочная, понедельник завтрак – каша манная молочная. 2. В*

перспективном меню применены исключаемые продукты, например, Диета-1, 1 неделя, зима/весна, Перловый суп на обед в понедельник и четверг, перловая крупа исключена; (исключаемый продукт - перловая крупа);»

Нами в рамках проведения данного электронного конкурса в части предоставления перспективного меню было произведено обращение в Институт проблем питания Казахской академии питания РК для составления перспективного меню, которые были составлены д.м.н. Т.П. Ударцевой и утверждены Директором данного учреждения д.м.н. Е.Д. Даленовым.

Данное обращение было сделано с целью исключения при рассмотрений заявок необоснованного отклонения Потенциального поставщика, так как показывает опыт участия в конкурсах данный заказчик ежегодно необоснованно отклоняет всех поставщиков, а допускает одну и ту же компанию, у которых документы сдаются в конкурсной заявке с нарушениями.

Но в рамках данного конкурса Заказчик обратно отклоняет нас по перспективному меню, которая была составлена и утверждена докторами медицинских наук с Академией питания, получается диетическая сестра Заказчика лучше разбирается в меню, чем профильная Республиканская организация.

По указанным замечаниям указанных членами комиссии из числа Заказчика, нами был произведен запрос в Институт проблем питания КАП РК по разъяснению данных доводов под исходящим №56 от 10.03.2020 года, на который был дан ответ под №1 от 11.03.2020 года, где даны опровержения на доводы и замечания указанные членами комиссии из числа Заказчика. ***Письмо обращение и ответ на обращение прилагается на 4 – х листах для ознакомления.***

2. При рассмотрений документов у потенциальных поставщиков **ТОО «Open Soul inc.» БИН 161240001752 и ТОО «IIIVi» БИН 180140007695** были выявлены дополнительные нарушения в документах, по которым должны были отклонены, по следующим основаниям:

ТОО «Open Soul inc.» БИН 161240001752:

- Не подтверждены трудовые отношения не с одним из указанных сотрудников заявленных в заявке;
- Заведующая производством и диетическая сестра в приложенных трудовых книжках отсутствует запись о приеме на работу в данную компанию;
- В перспективном меню имеет место нарушения режима питания, т.е кратности приема пищи. Во всех случаях в меню поставщика предлагается только 4-х разовое кормление, когда как по диете №0а полагается 7-8 разовое питание в сутки, в диете № 0б и №0в полагается 6- разовое кормление в сутки, в диетах № 1 и №9 полагается 5-6 разовое питание, а в диетах № 5, № 7, № 10, № 11 полагается 5-разовое питание;
- В диете №7 (лето/осень) предлагается 25 г сухарей вместо бессолевого хлеба. На чем основана эта рекомендация и почему хлеб ограничивается. В меню не указана, что вся пища готовится без соли;
- В диете №10 на ужин предлагаются только супы зимой и летом, хотя в данной диете ограничиваются количество жидкости. Дополнительное введение жидкости в виде супов на ужин является **недопустимым;**
- В диете № 11 нет заявленных количеств белка. Большинство ужинов вегетарианское и малобелковое, хотя в данном случае в диете являются главными белки животного происхождения. Например у поставщика меню в субботу зимой и летом на ужин только пюре кабачковое, а в воскресенье (лето-осень) – тыква тушеная;
- В представленных меню не всегда выдерживается сезонность питания. Например в диете №9 зимой предлагается щи из щавеля (четверг в обед), в диете №3 зимой предлагается салат из помидоров с зеленью (суббота на обед).

ТОО «IIIVi» БИН 180140007695

- В перспективном меню имеет место нарушения режима питания, т.е кратности приема пищи. Во всех случаях в меню поставщика предлагается только 4-х разовое кормление, когда как по диете №0а полагается 7-8 разовое питание в сутки, в диете № 0б и №0в полагается 6- разовое кормление в сутки, в диетах № 1 и №9 полагается 5-6 разовое питание, а в диетах № 5, № 7, № 10, № 11 полагается 5-разовое питание;

- В диете №7 (лето/осень) предлагается 25 г сухарей вместо бессолевого хлеба. На чем основана эта рекомендация и почему хлеб ограничивается. В меню не указана, что вся пища готовится без соли;

- В диете №10 на ужин предлагаются только супы зимой и летом, хотя в данной диете ограничиваются количество жидкости. Дополнительное введение жидкости в виде супов на ужин является **недопустимым**;

- В диете № 11 нет заявленных количеств белка. Большинство ужинов вегетарианское и малобелковое, хотя в данном случае в диете являются главными белки животного происхождения. Например у поставщика меню в субботу зимой и летом на ужин только пюре кабачковое, а в воскресенье (лето-осень) – тыква тушеная;

- В представленных меню не всегда выдерживается сезонность питания. Например в диете №9 зимой предлагается щи из щавеля (четверг в обед), в диете №3 зимой предлагается салат из помидоров с зеленью (суббота на обед).

- Не подтверждены трудовые отношения не с одним из указанных сотрудников заявленных в заявке;

- Заведующая производством и диетическая сестра в приложенных трудовых книжках отсутствует запись о приеме на работу в данную компанию.

При рассмотрений документов в заявке у ТОО «Open Soul inc.» БИН 161240001752 и ТОО «IIIVi» БИН 180140007695 прослеживается явная связь между компаниями, так как документы приложены идентичные, а меню одинаковые вплоть до грамматических ошибок и одинаковые нарушения в меню. У приложенных сотрудников не имеется подтверждения трудовых отношений с данными компаниями. В приложенных справках по пенсионным отчислениям на заведующего производства и диетической сестры не производились выплаты от данных компаний.

Также в жалобе ТОО «Open Soul inc.» БИН 161240001752 пишется о лоббировании интересов нашей компаний. Данное утверждение считаем необоснованным и неподтверждённым, что оставляет за нами право обращения в компетентные органы, в том числе в суд за отстаиванием своих профессиональных интересов и деловой репутации, в том числе привлечения данной компаний к ответственности за клевету.

В свою очередь по опыту прошлых годов были случаи, когда компания ТОО «Open Soul inc.» БИН 161240001752 заходили в лечебные организации по организации питания до подведения итогов, тогда как там кормили компании честно выигравшие свои конкурсы, а с ними в новом году расторгались договора в одностороннем порядке, когда как закон позволяет только пролонгацию договора до подведения итогов с той компаний, которая кормила в предыдущем году. С такой ситуации мы были вынуждены столкнутся в 2018 году в ГКП на ПХВ «Перинатальный центр №3» акимата города Астаны, где с нами в начале января расторгли договор и допустили без конкурсных процедур компанию ТОО «Open Soul inc.». Обращении нами в компетентные органы результаты не дали.

Жалобы ТОО «Open Soul inc.» БИН 161240001752 и ТОО «IIIVi» БИН 180140007695, о изменений состава конкурсной комиссии, считаем необоснованными, так как законом и правилами о государственных закупок не регламентирован запрет на добавление новых членов комиссий.

В связи с вышеизложенным, считаем действия членов комиссии со стороны заказчика являются грубейшим нарушением законодательства о государственных закупках.

Кроме того, согласно п. 5 ст. 47 Закона РК о «Государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК - В случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок в уполномоченный орган до подведения итогов государственных закупок и (или) в сроки, установленные пунктом 2 настоящей статьи, жалоба рассматривается **в пределах заявленных требований (доводов)** в течение десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного пунктом 2 настоящей статьи, в рамках камерального контроля в

соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле

Обращаемся в уполномоченный орган для принятия к рассмотрению данной жалобы и доводов **указанных в данном обращений**, признать **ТОО «Open Soul inc.» БИН 161240001752 и ТОО «IIIVi» БИН 180140007695** не соответствующим конкурсной документации по дополнительно выявленным нарушениям в приложенных в заявке документах, отказать в удовлетворений требований в жалобах **ТОО «Open Soul inc.» БИН 161240001752 и ТОО «IIIVi» БИН 180140007695 так как не имеется законных оснований данных требований.**

Прошу Вас как уполномоченный орган разобраться в нарушениях со стороны заказчика**.**

Индивидуальный предприниматель «Тойбазарова Алма Долдановна»

Тойбазарова Алма Долдановна

Исп.: Тойбазарова А.Д.
Тел.: 87019659058

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ
«ТОЙБАЗАРОВА АЛМА ДОЛДАНОВНА»
010000, г. Нур-Султан, улица Туркестан, дом 2, квартира 64,
ИИН 680222400053

Исх.: № 56
От: 10.03.2020

Директору
Института проблем питания
КАП РК
д.м.н. Даленову Е.Д.

от ИП «Тойбазарова А.Д.»

Прошу Вас сделать заключение по обоснованности указанных замечаний относительно перспективного меню ИП «Тойбазаровой А.Д.» представленных в конкурсной заявке для участия по закупке услуг по организации лечебного питания для пациентов ГКП на ПХВ «Городская многопрофильная больница №1» акимата города Нур-Султан.

Замечание прилагаются в приложении к письму на 1 листе.

Индивидуальный предприниматель
«Тойбазарова Алма Долдановна **Тойбазарова А.Д.**

Исп.: Тойбазарова А.Д.
Тел.: 87019659058

КІРІС № 9
«11» 03 2020 ж.

Приложение к письму

1. В перспективном меню не допускается повторение одноименных блюд, гарниров или кулинарных изделий в течение одного дня и в последующие 2-3 дня, например, Диета – 0в, вторая неделя, Зима/Весна, Понедельник полдник - Творожный омлет, во вторник завтрак - Суфле творожное, в среду полдник - Творожный омлет, в четверг полдник - Сырники из творога; Диета-1, первая неделя, Воскресенье завтрак - Каша манная и вторая неделя Понедельник завтрак - Каша манная; Диета -11, первая неделя, зима/весна, Воскресенье ужин - Суп рыбный и вторая неделя Понедельник ужин - Рыба запеченная; Диета-1, 2 неделя, зима/весна, Вторник обед - Суп крем гречневый, Среда завтрак – каша гречневая молочная протертая, Пятница ужин – мясное пюре на гречневом отваре, Суббота завтрак – каша гречневая, Воскресенье обед - Суп пюре гречневый, Диета-1, 2 неделя, зима/весна, воскресенье завтрак-каша манная молочная, понедельник завтрак – каша манная молочная. 2. В перспективном меню применены исключаемые продукты, например, Диета-1, 1 неделя, зима/весна, Перловый суп на обед в понедельник и четверг, перловая крупа исключена; (исключаемый продукт - перловая крупа). ;

ҚАЗАҚ ТАҒАМТАНУ АКАДЕМИЯСЫ
ТАҒАМТАНУ ПРОБЛЕМАЛАРЫ ИНСТИТУТЫ

КАЗАХСКАЯ АКАДЕМИЯ ПИТАНИЯ
ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ ПИТАНИЯ

010000, Қазақстан Республикасы, Астана қаласы, Бөкейтұлы даңғылы, 49, тел/факс (7172) 53-95-34
010000, Республика Казахстан, г. Астана, ул. Бокейтулы, 49, тел. (7172) 53-95-71
Расчетный счет KZ409988TB0000277853 KZT в АО «Цеснабанк» г. Астана, БИК TSESKZKA
e-mail: tagamtam@astana@mail.ru

ШЫҒЫС № 1.
«11» 03 2020ж.

Индивидуальному предпринимателю
«Тойбазарова Алма Долдановна»

На Ваш запрос от 10.03.2020 года, исх.№56 об обоснованности замечаний относительно перспективного меню ИП «Тойбазарова Алма Долдановна», представленного в конкурсной заявке для участия по закупке услуг по организации лечебного питания для пациентов ГКП на ПХВ «Горордская многопрофильная больница №1 акимата города Нур-Султан отвечаем следующее.

Замечание первое относительно повторения одноименных блюд, гарниров и кулинарных изделий.

Действительно, в соответствие с Санитарными правилами "Санитарно-эпидемиологические требования к объектам общественного питания" Приказ МЗ РК от 23 апреля 2018 года № 186 (зарегистрирован в Министерстве юстиции РК 11 июля 2018 года № 17179), в перспективном меню не допускается повторение одноименных блюд, гарниров или кулинарных изделий в течение одного дня и в последующие 2-3 дня. Но в документе не указано, что это положение касается лечебного питания в стационарах. Речь в Приказе идет об общественном питании **здорового** населения.

Лечебное питание в стационаре, как известно, предназначено для пациентов с острым течением болезни или обострением хронических заболеваний. При составлении перспективного меню должны учитываться физиологические потребности в энергии и основных нутриентах, режим питания, характер технологической обработки блюд с учетом заболевания пациента.

При болезни назначаются специальные диеты, которые по калорийности, химическому составу, сбалансированности макронутриентов, режиму питания имеют определенные, нередко значительные, отличия от принципов питания здоровых людей. Например, диеты №1а, №4, №5п, №7а, №7б имеют такие пропорции белков, жиров и углеводов, что совершенно недопустимо для здоровых людей.

В лечебных диетах **допускается** повторение блюд не только ранее 2-3 дней, но и в течение одного (!) дня. Например, при обострении язвенной болезни желудка и двенадцатиперстной кишки молоко и блюда из молока

показаны в течение одного дня **многократно,** учитывая целительное влияние молока на уровень желудочной секреции. Допустимо в течение **одного** дня повторять рисовую кашу в диете №4, творог в диетах №5, №4б, картофель как гарнир в диете №7 и т.д. (См. «Лечебное питание в педиатрии»: учеб. пособие под ред. Т. Ш. Шарманова. Сост. Т. К. Бекбосынов и др.. - Алматы: Эверо, 2010. – страницы 181, 196, 208).

В перспективном меню лечебного питания для стационаров, представленного ИП «Тойбазарова Алма Долдановна», в диете №0в, вторая неделя, зима/весна, действительно, в понедельник, вторник, среда и четверг даются различные блюда из творога. Но, во-первых, они различны по кулинарной обработке: творожный омлет, суфле творожное, сырники творожные, во-вторых, творог показан хирургическим пациентам в период выздоровления, так как является источником полноценного и относительно дешевого животного белка.

Замечание второе, относительно перловой крупы, носит дискуссионный характер. В диете №1 (1 неделя, зима/весна) предлагается на обед в понедельник и четверг суп молочный из перловой крупы, однако суп предлагается **протертый**, что в таком виде соответствует лечебному питанию по диете № 1 (См.: Покровский А.А., М.А. Самсонов. Справочник по диетологии… С. 520).

В связи с вышеизложенным считаем необходимым учесть наши доводы при рассмотрении этих замечаний.

Директор
Института проблем питания КАП РК
д.м.н., профессор Е.Д. Даленов