"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

17.03.2020 ж. № 4320

Осымен Отырар ауданы әкімдігінің "Отырар ауданының экономика және қаржы бөлімі" ММ, 100240001065 Мною, сотрудником отдела камерального контроля Әділбай А.А., в соответствии с пп.5) ст. 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», проведен камеральный контроль государственной закупки способом конкурса №3828860-1 «Услуги по техническому надзору «Строительство инженерно-коммуникационных сетей(электричество) в новом жилом массиве села Кокмардан Отрарского района» на основании жалоб ТОО "Сайрам Құрылыс" и ТОО "Дан-Строй-Проект" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля сообщаем следующее. В соответствии с п.6 статьи 27 Закона РК «О государственных закупках» утвержденных от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК. (далее-Закон), потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе (признан участником конкурса) после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации согласно пункту 4 настоящей статьи, если: 1) он и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок; 2) он нарушил требования статьи 6 настоящего Закона; 3) его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям и условиям конкурсной документации по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок. Вместе с тем, в соответствии с пп.2 п.150 Правил «Об утверждении правил осуществления государственных закупок» утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг; наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере, превышающем шестикратный месячный расчетный показатель, установленный на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов; непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; несоответствие потенциального

поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации; несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям; подлежит процедуре банкротства либо ликвидации; Согласно п.15 Конкурсной документации (приложение 4 к Правилам), потенциальный поставщик перед формированием заявки принимает соглашение об участии в конкурсе согласно приложению 4 к настоящей КД. Согласно п.15-1 Конкурсной документации (приложение 4 к Правилам) юридические лица, намеревающиеся участвовать в конкурсе в качестве консорциума, перед подачей заявки оформляют и заключают на веб-портале договор о совместной хозяйственной деятельности (консорциальное соглашение), согласно приложению 4-1 к настоящей КД. Камеральным контролем конкурсной заявки ТОО «Фараб-курылыс» установлено, что последним на стадии приведения заявок на участие в конкурсе без соблюдения требований п.15 и п.15-1 Конкурсной документации с целью привлечения трудовых ресурсов «квалифицированные специалисты обладающие правом работать на оборудованиях неразрушающих методов контроля и испытаний, в части ультразвуковому контролю и экспертов с аттестатами имеющих право оказывать инжининринговые услуги техничекому надзора соответсвующего уровня ответсвенности» заключено два консорциальных соглашений с ТОО «Royal company» и ТОО «Техносервис». Учитывая, что потенциальный поставщик ТОО «Фараб-курылыс» до окончания представления заявок на участие в конкурсе подал заявку и принял участие в конкурсе не в качестве консорциума и не заключил договор о совместной хозяйственной деятельности по средствам веб-портала государственных закупок, конкурсная заявка ТОО «Фараб-курылыс» в соответствии с требованиями пп.3) п.6 ст.27 Закона потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе в связи не соответствием его заявки требованиям и условиям конкурсной документации. Вместе с тем, Конкурсной документацией к потенциальным поставщикам в соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона, установлено квалификационное требование в части обладания трудовыми ресурсами необходимыми для исполнения обязательств по договору о государственных закупках, в том числе: «1.Эксперт осуществляющего экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части инженерных сетей (имеющее высшее техническое образование или степень бакалавра по специальности «Электричество»); Совмещение работы экспертами в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, не допускается (1 единица, 3 года стаж работы); 2. Эксперт осуществляющего экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части технологического оборудования (имеющее высшее техническое образование или степень бакалавра по специальности «Производство строительных материалов изделий и конструкций». Согласно, представленных сведений о квалификации ТОО «Фараб курылыс» последним заявлены трудовые ресурсы ТОО «Royal company» и ТОО «Техносервис». Учитывая, что на данном конкурсе потенциальный поставщик ТОО «Фараб курылыс» до окончания представления заявок на участие в конкурсе подал заявку и принял участие в конкурсе не в качестве консорциума, трудовые ресурсы ТОО «Royal company» и ТОО «Техносервис» не могут быть учтены как трудовые ресурсы ТОО «Фараб курылыс». В этой связи, потенциальный поставщик ТОО «Фараб курылыс» не соответствует квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами необходимыми для исполнения обязательств по договору о государственных закупках и установленных Конкурсной документацией. На основании вышеизложенного, просим привести в соответствие норм Закона, государственной закупки способом конкурса №3828860-1 «Услуги по техническому надзору «Строительство инженерно-

коммуникационных сетей(электричество) в новом жилом массиве села Кокмардан Отрарского района». Информацию о результатах рассмотрения обращения и принятых мерах необходимо сообщить в Департамент в течение 10 рабочих дней. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 11.03.2020 жылғы № 611010000-4-6-92746 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік сатып алу туралы" Заңының (бұдан әрі - заң) 9 бабының 1)тармақ, 4)тармақшасына сәйкес әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық, еңбек және қаржы ресурстарының болуы. Заңның 3 бабының 1) тармағына сәйкес, Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасы Қазақстан Республикасының Конституциясына негізделеді және Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің нормаларынан, осы Заңнан және Қазақстан Республикасының өзге де нормативтік құқықтық актілерінен тұрады. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексінің (бұдан әрі - Кодекс) 233 бабының 1) тармағына сәйкес, консорциум - бірлескен шаруашылық қызмет туралы шарт негізінде заңды тұлғалар нақты шаруашылық міндеттерін шешу үшін белгілі бір ресурстарды біріктіріп, күш-жігерді үйлестіретін ерікті түрде тең құқықты уақытша одақ (бірлестік). Кодекстің 233 бабының 4) тармағына сәйкес, консорциумға қатысушылар, егер консорциалдық келісімде өзгеше ескертілмесе, консорциум қызметіне байланысты міндеттемелер бойынша ортақ жауапты болады. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 382-2 тармағына сәйкес, консорциумның бір немесе бірнеше қатысушысы тиісті материалдық және еңбек ресурстарының болуы, сондай-ақ Қазақстан Республикасының Рұқсаттар және хабарламалар туралы заңнамасына сәйкес, айналысу үшін рұқсат алу қажет болатын, жекелеген қызмет түрлерін жүзеге асыратын құқық қабілеттілігі болуы бөлігінде көрсетілген талаптарға сәйкес болған жағдайда, консорциум біліктілік талаптарына сәйкес деп танылады. Әлеуетті өнім беруші "Фараб құрылыс" ЖШС өзінің конкурстық өтінімінде «Royalcompany» ЖШС және «Техносервис» ЖШС-мен конкурстық құжаттамаға 4-1 қосымшаға сәйкес еңбек ресурстарын растау туралы консорциялық келісім шартты ұсынған. Әлеуетті өнім беруші "Фараб құрылыс" ЖШС-ның өтінімі конкурстық құжаттама және біліктілік талаптарына сәйкес деп есептейміз.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

бөлім басшысының орынбасары
Көлбай Асқар Жалғасбайұлы

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

17.03.2020 года № 4320

Настоящим ГУ "Отдел экономики и финансов Отырарского района" акимата Отырарского района, 100240001065 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 11.03.2020 года № 611010000-4-6-92746, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мною, сотрудником отдела камерального контроля Әділбай А.А., в соответствии с пп.5) ст. 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», проведен камеральный контроль государственной закупки способом конкурса №3828860-1 «Услуги по техническому надзору «Строительство инженерно-коммуникационных сетей(электричество) в новом жилом массиве села Кокмардан Отрарского района» на основании жалоб ТОО "Сайрам Құрылыс" и ТОО "Дан-Строй-Проект" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля сообщаем следующее. В соответствии с п.6 статьи 27 Закона РК «О государственных закупках» утвержденных от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК. (далее-Закон), потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе (признан участником конкурса) после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации согласно пункту 4 настоящей статьи, если: 1) он и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок; 2) он нарушил требования статьи 6 настоящего Закона; 3) его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям и условиям конкурсной документации по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок. Вместе с тем, в соответствии с пп.2 п.150 Правил «Об утверждении правил осуществления государственных закупок» утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг; наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере, превышающем шестикратный

месячный расчетный показатель, установленный на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов; непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации; несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям; подлежит процедуре банкротства либо ликвидации; Согласно п.15 Конкурсной документации (приложение 4 к Правилам), потенциальный поставщик перед формированием заявки принимает соглашение об участии в конкурсе согласно приложению 4 к настоящей КД. Согласно п.15-1 Конкурсной документации (приложение 4 к Правилам) юридические лица, намеревающиеся участвовать в конкурсе в качестве консорциума, перед подачей заявки оформляют и заключают на веб-портале договор о совместной хозяйственной деятельности (консорциальное соглашение), согласно приложению 4-1 к настоящей КД. Камеральным контролем конкурсной заявки ТОО «Фараб-курылыс» установлено, что последним на стадии приведения заявок на участие в конкурсе без соблюдения требований п.15 и п.15-1 Конкурсной документации с целью привлечения трудовых ресурсов «квалифицированные специалисты обладающие правом работать на оборудованиях неразрушающих методов контроля и испытаний, в части ультразвуковому контролю и экспертов с аттестатами имеющих право оказывать инжининринговые услуги техничекому надзора соответсвующего уровня ответсвенности» заключено два консорциальных соглашений с ТОО «Royal company» и ТОО «Техносервис». Учитывая, что потенциальный поставщик ТОО «Фараб-курылыс» до окончания представления заявок на участие в конкурсе подал заявку и принял участие в конкурсе не в качестве консорциума и не заключил договор о совместной хозяйственной деятельности по средствам веб-портала государственных закупок, конкурсная заявка ТОО «Фараб-курылыс» в соответствии с требованиями пп.3) п.6 ст.27 Закона потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе в связи не соответствием его заявки требованиям и условиям конкурсной документации. Вместе с тем, Конкурсной документацией к потенциальным поставщикам в соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона, установлено квалификационное требование в части обладания трудовыми ресурсами необходимыми для исполнения обязательств по договору о государственных закупках, в том числе: «1.Эксперт осуществляющего экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части инженерных сетей (имеющее высшее техническое образование или степень бакалавра по специальности «Электричество»); Совмещение работы экспертами в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, не допускается (1 единица, 3 года стаж работы); 2. Эксперт осуществляющего экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части технологического оборудования (имеющее высшее техническое образование или степень бакалавра по специальности «Производство строительных материалов изделий и конструкций». Согласно, представленных сведений о квалификации ТОО «Фараб курылыс» последним заявлены трудовые ресурсы ТОО «Royal company» и ТОО «Техносервис». Учитывая, что на данном конкурсе потенциальный поставщик ТОО «Фараб курылыс» до окончания представления заявок на участие в конкурсе подал заявку и принял участие в конкурсе не в качестве консорциума, трудовые ресурсы ТОО «Royal company» и ТОО «Техносервис» не могут быть учтены как трудовые ресурсы ТОО «Фараб курылыс». В этой связи, потенциальный поставщик ТОО «Фараб курылыс» не соответствует квалификационным

требованиям в части обладания трудовыми ресурсами необходимыми для исполнения обязательств по договору о государственных закупках и установленных Конкурсной документацией. На основании вышеизложенного, просим привести в соответствие норм Закона, государственной закупки способом конкурса №3828860-1 «Услуги по техническому надзору «Строительство инженерно-коммуникационных сетей(электричество) в новом жилом массиве села Кокмардан Отрарского района». Информацию о результатах рассмотрения обращения и принятых мерах необходимо сообщить в Департамент в течение 10 рабочих дней. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Согласно пункту 1 статьи 3 Закона, законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Вместе с тем, согласно пункту 1 статьи 233 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее - Кодекс), консорциум - это временный добровольный равноправный союз (объединение) на основе договора о совместной хозяйственной деятельности, в котором юридические лица объединяют те или иные ресурсы и координируют усилия для решения конкретных хозяйственных задач. Кроме того, в соответствии с пунктом 4 статьи 233 Кодекса, участники консорциума несут солидарную ответственность по обязательствам, связанным с деятельностью консорциума, если иное не оговорено консорциальным соглашением. Также, согласно пункту 382-2 Правил осуществления государственных закупок утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), консорциум признается соответствующим квалификационным требованиям, в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, а также обладания правоспособностью на осуществление отдельных видов деятельности, на занятие которых необходимо получение разрешения, в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, в случае соответствия указанным требованиям одного или нескольких участников консорциума. Потенциальный поставщик ТОО «Фараб құрылыс» в своей конкурсной заявке предоставил консорциальное соглашение согласно приложению 4-1 к КД с приложениями с ТОО «Royalcompany» и ТОО «Техносервис» для подтверждения трудовых ресурсов. Конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Фараб құрылыс» соответствует квалификационным требованиям и конкурсной документации. .
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

бөлім басшысының орынбасары
Көлбай Асқар Жалғасбайұлы