«Павлодар облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

17.03.2020 ж. №3957

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной главным специалистом РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Павлодарской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Жансеитовым А.К. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок «Строительство водопровода и водопроводных сооружений в с. Рождественка Павлодарского района Павлодарской области», объявление №3821494-1 проведен камеральный контроль в соответствии с Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 «Об утверждении Правил проведения камерального контроля», в том числе по доводам, указанным в обращении ТОО фирма «Ай-Су Мелиорация» за №63941 от 21.02.2020 года, ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» за №63972 от 21.02.2020 года, при этом, нарушения законодательства о государственных закупках установлено в следующем. Расчет опыта работы на рынке работ для потенциальных поставщиков регламентирован пунктом 155 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила). Кроме того, согласно примечанию приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: - уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). - техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). - функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); - аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно заключению № ЦЭ-0141/19 от 15.05.2019 года рабочий проект строительства «Строительство водопровода и водопроводных сооружений в с.Рождественка Павлодарского района Павлодарской области» относится ко II нормальному уровню ответственности, не относящийся к технически сложному. В соответствии с протоколом итогов конкурсной комиссией к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков рассчитаны следующие условные скидки за наличие опыта работы на рынке работ: - ТОО

фирма «Ай-Су Мелиорация» – 10% и 9 лет в качестве генерального подрядчика; - ТОО «Компания НурайСтрой» – 10% и 10 лет в качестве генерального подрядчика; - ТОО «Көлсай Строй» – 10% и 10 лет в качестве генерального подрядчика; - ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» – 8,8% и 7 лет в качестве генерального подрядчика; - ТОО «КазСтройСервис-7» - 9,3% и 7 лет в качестве генерального подрядчика. Вместе с тем, в ходе камерального контроля произведен перерасчет опыта работы на рынке работ к тем потенциальным поставщикам, где конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы на рынке работ: - ТОО фирма «Ай-Су Мелиорация» – 10% и 10 лет в качестве генерального подрядчика; Касательно предоставления недостоверной информации. Согласно подпункту 1) статьи 2 ЗРК «О государственных закупках» от 04 декабря 2015 года №434-V, недостоверная информация – ложные сведения, содержащиеся в заявке потенциального поставщика на участие в конкурсе (аукционе), а равно внесенные путем исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности предоставленной заявки потенциального поставщика. Наряду с этим, в соответствии с подпунктом 2) пункта 150 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по установлению факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Так, в адрес Департамента поступили сведения исходя из которых следует, что Организатором направлен запрос о подтверждении достоверности представленных сведений в конкурсной заявке ТОО «Көлсай Строй» в ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Панфиловского района», при этом, согласно полученного ответа по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с. Айдарлы Панфиловского района Алматинской области» технический надзор сопровождал ГКП «Жетысу су кубыры» г. Талдыкорган, тогда как согласно представленного акта приемки выполненных работ за 2012 год техническим надзором указан ТОО «УКС». Кроме того, согласно представленных сведений по конкурсной заявке ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» установлено, что объект «Реконструкция магистральной тепловой сети УУ-2 до ТК-55 ЮВ (г. Караганда, пр. Республики) введен в эксплуатацию актом приемки объекта без № от 05 декабря 2019 года, тогда как конкурсная заявка ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» содержит акт приемки объекта в эксплуатацию без № от 31 октября 2019 года. Также, согласно представленных сведений, акт приемки объекта в эксплуатацию без № от 05 декабря 2019 года и акт приемки объекта в эксплуатацию без № от 31 октября 2019 года не зарегистрированы в НАО «Государственная корпорация «Правительства для граждан» филиал по городу Караганды. Таким образом, вышеуказанные потенциальные поставщики подлежали отклонению в соответствии с пунктом 150 Правил, по факту представления недостоверной информации по документам, представленным в конкурсной заявке. Учитывая вышеизложенное, нарушения, установленные в ходе камерального контроля, подпадают под профиль рисков камерального контроля: профиль риска №6, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Павлодар облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 06.03.2020 жылғы № 551010000-КПКО-6/7-92333 хабарламасына «Павлодар облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» ММ, 190440035489 12.11.2015 жылғы № 4305 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Павлодарской области» от

10.03.2020 года № 4305 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Павлодарской области» от 06.03.2020 года № 551010000-КПКО-6/7-92333 где установлены нарушения по закупке №3821494-1 «Строительство водопровода и водопроводных сооружений в с. Рождественка Павлодарского района Павлодарской области», сообщает следующее. В соответствии с п.5 Приложения 5 приложения 4 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (действующих до 31.12.2019г.). При этом, согласно п. 5 Приложения 5 приложения 4 к Правилам, сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, подтверждаются согласно документам, находящимся в электронном депозитарии (действующих с 01.01.2020г.). Так, согласно данным веб-портала государственных закупок, дата публикации объявления 26.12.2019г. В связи с чем, опыт работы потенциальных поставщиков в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе берутся в расчет с 2010 - 2019гг. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО фирма "Ай-Су Мелиорация" установлено, что данным потенциальным поставщиком заявлен опыт работы за 2020г. «Строительство сетей водоснабжения в селе Железнодорожников». В данном случае, вышеуказанный опыт работы потенциального поставщика ТОО фирма "Ай-Су Мелиорация" не может быть засчитан. Таким образом, Комитетом установлено, что в действиях организатора не усматриваются нарушения законодательства государственных закупок. Следует отметить, что возражение рассматривалась в пределах оспариваемых объектом государственного аудита вопросов. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

ГУ «Управление государственных закупок Павлодарской области»

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3957 17.03.2020 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Павлодарской области», 190440035489 от 10.03.2020 года № 4305, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Павлодарской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 06.03.2020 года № 551010000-КПКО-6/7-92333, где установлены следующие нарушения:
Мной главным специалистом РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Павлодарской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Жансеитовым А.К. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок «Строительство водопровода и водопроводных сооружений в с. Рождественка Павлодарского района Павлодарской области», объявление №3821494-1 проведен камеральный контроль в соответствии с Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 «Об утверждении Правил проведения камерального контроля», в том числе по доводам, указанным в обращении ТОО фирма «Ай-Су Мелиорация» за №63941 от 21.02.2020 года, ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» за №63972 от 21.02.2020 года, при этом, нарушения законодательства о государственных закупках установлено в следующем. Расчет опыта работы на рынке работ для потенциальных поставщиков регламентирован пунктом 155 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила). Кроме того, согласно примечанию приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: - уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). - техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). - функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); - аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах

жилищно-гражданского назначения. Согласно заключению № ЦЭ-0141/19 от 15.05.2019 года рабочий проект строительства «Строительство водопровода и водопроводных сооружений в с.Рождественка Павлодарского района Павлодарской области» относится ко II нормальному уровню ответственности, не относящийся к технически сложному. В соответствии с протоколом итогов конкурсной комиссией к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков рассчитаны следующие условные скидки за наличие опыта работы на рынке работ: - ТОО фирма «Ай-Су Мелиорация» – 10% и 9 лет в качестве генерального подрядчика; - ТОО «Компания НурайСтрой» – 10% и 10 лет в качестве генерального подрядчика; - ТОО «Көлсай Строй» – 10% и 10 лет в качестве генерального подрядчика; - ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» – 8,8% и 7 лет в качестве генерального подрядчика; - ТОО «КазСтройСервис-7» - 9,3% и 7 лет в качестве генерального подрядчика. Вместе с тем, в ходе камерального контроля произведен перерасчет опыта работы на рынке работ к тем потенциальным поставщикам, где конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы на рынке работ: - ТОО фирма «Ай-Су Мелиорация» – 10% и 10 лет в качестве генерального подрядчика; Касательно предоставления недостоверной информации. Согласно подпункту 1) статьи 2 ЗРК «О государственных закупках» от 04 декабря 2015 года №434-V, недостоверная информация – ложные сведения, содержащиеся в заявке потенциального поставщика на участие в конкурсе (аукционе), а равно внесенные путем исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности предоставленной заявки потенциального поставщика. Наряду с этим, в соответствии с подпунктом 2) пункта 150 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по установлению факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Так, в адрес Департамента поступили сведения исходя из которых следует, что Организатором направлен запрос о подтверждении достоверности представленных сведений в конкурсной заявке ТОО «Көлсай Строй» в ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Панфиловского района», при этом, согласно полученного ответа по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с. Айдарлы Панфиловского района Алматинской области» технический надзор сопровождал ГКП «Жетысу су кубыры» г. Талдыкорган, тогда как согласно представленного акта приемки выполненных работ за 2012 год техническим надзором указан ТОО «УКС». Кроме того, согласно представленных сведений по конкурсной заявке ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» установлено, что объект «Реконструкция магистральной тепловой сети УУ-2 до ТК-55 ЮВ (г. Караганда, пр. Республики) введен в эксплуатацию актом приемки объекта без № от 05 декабря 2019 года, тогда как конкурсная заявка ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» содержит акт приемки объекта в эксплуатацию без № от 31 октября 2019 года. Также, согласно представленных сведений, акт приемки объекта в эксплуатацию без № от 05 декабря 2019 года и акт приемки объекта в эксплуатацию без № от 31 октября 2019 года не зарегистрированы в НАО «Государственная корпорация «Правительства для граждан» филиал по городу Караганды. Таким образом, вышеуказанные потенциальные поставщики подлежали отклонению в соответствии с пунктом 150 Правил, по факту представления недостоверной информации по документам, представленным в конкурсной заявке. Учитывая вышеизложенное, нарушения, установленные в ходе камерального контроля, подпадают под профиль рисков камерального контроля: профиль риска №6, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598., сообщает следующее.

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики

Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Павлодарской области» от 10.03.2020 года № 4305 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Павлодарской области» от 06.03.2020 года № 551010000-КПКО-6/7-92333 где установлены нарушения по закупке №3821494-1 «Строительство водопровода и водопроводных сооружений в с. Рождественка Павлодарского района Павлодарской области», сообщает следующее. В соответствии с п.5 Приложения 5 приложения 4 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (действующих до 31.12.2019г.). При этом, согласно п. 5 Приложения 5 приложения 4 к Правилам, сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, подтверждаются согласно документам, находящимся в электронном депозитарии (действующих с 01.01.2020г.). Так, согласно данным веб-портала государственных закупок, дата публикации объявления 26.12.2019г. В связи с чем, опыт работы потенциальных поставщиков в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе берутся в расчет с 2010 - 2019гг. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО фирма "Ай-Су Мелиорация" установлено, что данным потенциальным поставщиком заявлен опыт работы за 2020г. «Строительство сетей водоснабжения в селе Железнодорожников». В данном случае, вышеуказанный опыт работы потенциального поставщика ТОО фирма "Ай-Су Мелиорация" не может быть засчитан. Таким образом, Комитетом установлено, что в действиях организатора не усматриваются нарушения законодательства государственных закупок. Следует отметить, что возражение рассматривалась в пределах оспариваемых объектом государственного аудита вопросов. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна