"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

17.03.2020 ж. № 4327

Осымен "Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" ММ, 150340004885 Камеральный контроль государственной закупки № 3856308-2 проведен без посещения объекта государственного аудита, с учетом обращении ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» №63990 (№ЮЛ-А-115 от 21.02.2020г.), №63312 (№ЮЛ-А-109 от 20.02.2020г.), №ЮЛ-А-115/1 24.02.2020г и №ЮЛ-А-109/1 от 21.02.2020г, на основании и объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по итогам которого установлено: Согласно протокола об итогах №3632792 от 18.02.2020 года, решением конкурсной комиссии заявка ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» допущена к участию в конкурсе. Также, протоколом об итогах определены условные скидки по критерию «опыт работы»: ТОО «Жарма Құрылыс-Газ» - 5%; ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» - 4,5%. Между тем, в Приложении 1-2 к конкурсной документации №П-33 от 14.01.2020 года, Организатором предосмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части обладания опытом работы – 1 год. При этом, предметом конкурса является – «Капитальный ремонт здания КГУ «Жузагашская средняя школа-сад» в селе Шолпан, Урджарского района Восточно-Казахстанской области». В соответствии с п.6 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648, с изменениями и дополнениями на момент закупки (далее – Правила): «В случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов». Согласно п.2 примечания Приложении 5 к КД Правил, «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике.». При этом, согласно п.9 примечания Приложении 5 к КД Правил: «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений

первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Так, согласно п.7.2. заключении экспертизы № 06-0173/17 от 28.09.2017 года, по предмету конкурса разработчиком проекта установлен II (нормальный) уровень ответственности. Согласно п.7 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Приказ №165), объекты второго нормального уровня ответственности относятся к технически сложным объектам. Далее, согласно п.9 Приказа №165: «здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев)» по функциональному назначению относятся к «объектам жилищно-гражданского назначения». Таким образом, при расчете опыта работы учитывается наличия работ по новому строительству, расширению, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта объектов «I (повышенного)», «II (нормального)» уровня ответственности, которые по функциональному назначению являются «прочими сооружениями». Между тем, в соответствии с п.12 примечания Приложении 5 к КД Правил, «В случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях". Под объектом понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок». Согласно п.13 примечания Приложении 5 к КД Правил, «При расчете опыта работы по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения строительства». При этом, согласно п.5 Приложении 5 к КД Правил, опыт работы потенциальных поставщиков учитываются за последние 10 лет. Так, в соответствии с п.155 Правил «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если

потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации». Наряду с вышеизложенным, в соответствии с п.5 Приложении 5 (Сведение о квалификации) к КД, потенциальным поставщиком заполняется сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с указанием соответствующих разделов, в том числе раздела «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)». При этом, согласно разъяснения Департамента законодательства государственных закупок и закупок квазигосударственного сектора (далее – ДЗГЗ) МФ РК (вх. №4872 от 03.12.2019г.), перенаправленное письмом за №КВГА-8/21157 от 03.12.2019 года Комитета внутреннего государственного аудита в целях обеспечения единообразной практики: не заполнение граф (-ы) «Электронная копия подтверждающих документов» или «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» предусмотренных в приложениях 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации – является основанием для отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика, когда наличие опыта работы является квалификационным требованием. Также, согласно вышеуказанного разъяснения: не заполнение граф (-ы) «Электронная копия подтверждающих документов» или «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» предусмотренных в приложениях 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации – является основанием для не применения условных скидок за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг. Таким образом, опыт работы потенциальных поставщиков рассмотрены по документам, указанным в графе «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» п.5 Сведении о квалификации. Так, согласно п.5 Сведении о квалификации потенциального поставщика ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» заявлено наличие опыта за 6 лет (2013, 2014, 2015, 2017, 2018, 2019). Однако, анализом документов, указанные в графе «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» п.5 Сведении о квалификации установлено, что ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» подтверждено наличие опыта работы, соответствующее с предметом закупки по уровню ответственности, технической сложностью и функциональному назначению по объекту «Стройтельство основной СШ на 900 мест №4 им. Ю.Гагарина по ул, Шамши в городе Сарыагаш, Сарыагашского района» за 2018 год в качестве субподрядной организации

(генподряд ТОО «Югстройсервис-Н»). Другие объекты, заявленные в качестве опыта работы ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» не соответствуют предмету конкурса при совокупном учете уровня ответственности, технической сложности и функционального назначения. Тем самым, заявка данного участника закупок подлежит применению условной скидки по критерию «опыт работы» - 0,5% в соответствии с п.155 Правил. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, к заявке ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» неправомерно применена условная скидка в размере 4,5% за наличие опыта работы. Следовательно, ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» не соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы «1 год», так как согласно пп.1 п.12 примечания Приложении 5 к КД: «один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год». В связи с чем, заявка ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» подлежит отклонению на основании пп.1) п.150 Правил: потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основанию несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. В связи с чем, решение конкурсной комиссии в части допуска заявки ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» принято в нарушение пп.1) п.150 Правил. Далее, изучением документов, указанные в графе «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» п.5 Сведении о квалификации, потенциальным поставщиком ТОО «Жарма Құрылыс-Газ» подтверждено выполнения работ, соответствующие с предметом конкурса на объектах «Реконструкция части здания под детский сад на 2 группы» за 2013 год (генподряд) и «Капитальный ремонт здания по ул.Бекбосынова, 40 в с.Караул, Абайского р-на» за 2018 год (генподряд). Тем самым, заявка данного участника конкурса подлежит применению условной скидки в размере 2% в соответствии с п.155 Правил. Тем самым, в нарушение п.155 Правил, к заявке ТОО «Жарма Құрылыс-Газ» необоснованно применена условная скидка по критерию «опыт работы» в размере 5%. Иные объекты, заявленные в качестве опыта работы ТОО «Жарма Құрылыс-Газ» не соответствуют предмету конкурса при совокупном учете уровня ответственности, технической сложности и функционального назначения. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 11.03.2020 жылғы № 631010000-КПКО-6/7-92742 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

В соответствии с п.6 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648, с изменениями и дополнениями на момент закупки (далее – Правила): «В случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов». Согласно п.2 примечания Приложении 5 к КД Правил, «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт

работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике.». При этом, согласно п.9 примечания Приложении 5 к КД Правил: «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Так, согласно п.7.2. заключении экспертизы № 06-0143/17 25.08.2017, по предмету конкурса разработчиком проекта установлен II (нормальный) уровень ответственности. Согласно п.7 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Приказ №165), объекты второго нормального уровня ответственности относятся к технически сложным объектам. Далее, согласно п.9 Приказа №165: «здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев)» по функциональному назначению относятся к «объектам жилищно-гражданского назначения». Таким образом, при расчете опыта работы учитывается наличия работ по новому строительству, расширению, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта объектов «I (повышенного)», «II (нормального)» уровня ответственности, которые по функциональному назначению являются «прочими сооружениями». Между тем, в соответствии с п.12 примечания Приложении 5 к КД Правил, «В случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам

деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях". Под объектом понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок». Согласно п.13 примечания Приложении 5 к КД Правил, «При расчете опыта работы по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения строительства». При этом, согласно п.5 Приложении 5 к КД Правил, опыт работы потенциальных поставщиков учитываются за последние 10 лет. Так, в соответствии с п.155 Правил «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации». Наряду с вышеизложенным, в соответствии с п.5 Приложении 5 (Сведение о квалификации) к КД, потенциальным поставщиком заполняется сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с указанием соответствующих разделов, в том числе раздела «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)». При этом, согласно разъяснения Департамента законодательства государственных закупок и закупок квазигосударственного сектора (далее – ДЗГЗ) МФ РК (вх. №4872 от 03.12.2019г.), перенаправленное письмом за №КВГА-8/21157 от 03.12.2019 года Комитета внутреннего государственного аудита в целях обеспечения единообразной практики: не заполнение граф (-ы) «Электронная копия подтверждающих документов» или «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» предусмотренных в приложениях 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации – является основанием для отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика, когда наличие опыта работы является квалификационным требованием. Также, согласно вышеуказанного разъяснения: не заполнение граф (-ы) «Электронная копия подтверждающих документов» или «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» предусмотренных в приложениях 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации – является основанием для не применения условных скидок за наличие опыта

работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг. Таким образом, опыт работы потенциальных поставщиков рассмотрены по документам, указанным в графе «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» п.5 Сведении о квалификации. Так, согласно вышеизложенного, конкурсная комиссия применила критерий условной скидки по опыту работы у потенциальных поставщиков ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» - 4,5% и ТОО «Жарма Құрылыс-Газ» - 5 %, и соответственно обе конкурсной заявки соответствуют квалификационному требованию по наличию опыта работы.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель
Акрамов Руфат Багдатович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

17.03.2020 года № 4327

Настоящим ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области", 150340004885 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 11.03.2020 года № 631010000-КПКО-6/7-92742, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Камеральный контроль государственной закупки № 3856308-2 проведен без посещения объекта государственного аудита, с учетом обращении ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» №63990 (№ЮЛ-А-115 от 21.02.2020г.), №63312 (№ЮЛ-А-109 от 20.02.2020г.), №ЮЛ-А-115/1 24.02.2020г и №ЮЛ-А-109/1 от 21.02.2020г, на основании и объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по итогам которого установлено: Согласно протокола об итогах №3632792 от 18.02.2020 года, решением конкурсной комиссии заявка ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» допущена к участию в конкурсе. Также, протоколом об итогах определены условные скидки по критерию «опыт работы»: ТОО «Жарма Құрылыс-Газ» - 5%; ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» - 4,5%. Между тем, в Приложении 1-2 к конкурсной документации №П-33 от 14.01.2020 года, Организатором предосмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части обладания опытом работы – 1 год. При этом, предметом конкурса является – «Капитальный ремонт здания КГУ «Жузагашская средняя школа-сад» в селе Шолпан, Урджарского района Восточно-Казахстанской области». В соответствии с п.6 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648, с изменениями и дополнениями на момент закупки (далее – Правила): «В случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов». Согласно п.2 примечания Приложении 5 к КД Правил, «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике.». При этом, согласно п.9 примечания

Приложении 5 к КД Правил: «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Так, согласно п.7.2. заключении экспертизы № 06-0173/17 от 28.09.2017 года, по предмету конкурса разработчиком проекта установлен II (нормальный) уровень ответственности. Согласно п.7 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Приказ №165), объекты второго нормального уровня ответственности относятся к технически сложным объектам. Далее, согласно п.9 Приказа №165: «здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев)» по функциональному назначению относятся к «объектам жилищно-гражданского назначения». Таким образом, при расчете опыта работы учитывается наличия работ по новому строительству, расширению, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта объектов «I (повышенного)», «II (нормального)» уровня ответственности, которые по функциональному назначению являются «прочими сооружениями». Между тем, в соответствии с п.12 примечания Приложении 5 к КД Правил, «В случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях". Под объектом понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок». Согласно п.13 примечания Приложении 5 к КД Правил, «При расчете опыта работы по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения строительства». При этом, согласно п.5 Приложении 5 к КД

Правил, опыт работы потенциальных поставщиков учитываются за последние 10 лет. Так, в соответствии с п.155 Правил «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации». Наряду с вышеизложенным, в соответствии с п.5 Приложении 5 (Сведение о квалификации) к КД, потенциальным поставщиком заполняется сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с указанием соответствующих разделов, в том числе раздела «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)». При этом, согласно разъяснения Департамента законодательства государственных закупок и закупок квазигосударственного сектора (далее – ДЗГЗ) МФ РК (вх. №4872 от 03.12.2019г.), перенаправленное письмом за №КВГА-8/21157 от 03.12.2019 года Комитета внутреннего государственного аудита в целях обеспечения единообразной практики: не заполнение граф (-ы) «Электронная копия подтверждающих документов» или «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» предусмотренных в приложениях 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации – является основанием для отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика, когда наличие опыта работы является квалификационным требованием. Также, согласно вышеуказанного разъяснения: не заполнение граф (-ы) «Электронная копия подтверждающих документов» или «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» предусмотренных в приложениях 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации – является основанием для не применения условных скидок за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг. Таким образом, опыт работы потенциальных поставщиков рассмотрены по документам, указанным в графе «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» п.5 Сведении о квалификации. Так, согласно п.5 Сведении о квалификации потенциального поставщика ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» заявлено наличие опыта за 6 лет (2013, 2014, 2015, 2017, 2018, 2019). Однако, анализом

документов, указанные в графе «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» п.5 Сведении о квалификации установлено, что ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» подтверждено наличие опыта работы, соответствующее с предметом закупки по уровню ответственности, технической сложностью и функциональному назначению по объекту «Стройтельство основной СШ на 900 мест №4 им. Ю.Гагарина по ул, Шамши в городе Сарыагаш, Сарыагашского района» за 2018 год в качестве субподрядной организации (генподряд ТОО «Югстройсервис-Н»). Другие объекты, заявленные в качестве опыта работы ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» не соответствуют предмету конкурса при совокупном учете уровня ответственности, технической сложности и функционального назначения. Тем самым, заявка данного участника закупок подлежит применению условной скидки по критерию «опыт работы» - 0,5% в соответствии с п.155 Правил. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, к заявке ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» неправомерно применена условная скидка в размере 4,5% за наличие опыта работы. Следовательно, ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» не соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы «1 год», так как согласно пп.1 п.12 примечания Приложении 5 к КД: «один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год». В связи с чем, заявка ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» подлежит отклонению на основании пп.1) п.150 Правил: потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основанию несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. В связи с чем, решение конкурсной комиссии в части допуска заявки ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» принято в нарушение пп.1) п.150 Правил. Далее, изучением документов, указанные в графе «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» п.5 Сведении о квалификации, потенциальным поставщиком ТОО «Жарма Құрылыс-Газ» подтверждено выполнения работ, соответствующие с предметом конкурса на объектах «Реконструкция части здания под детский сад на 2 группы» за 2013 год (генподряд) и «Капитальный ремонт здания по ул.Бекбосынова, 40 в с.Караул, Абайского р-на» за 2018 год (генподряд). Тем самым, заявка данного участника конкурса подлежит применению условной скидки в размере 2% в соответствии с п.155 Правил. Тем самым, в нарушение п.155 Правил, к заявке ТОО «Жарма Құрылыс-Газ» необоснованно применена условная скидка по критерию «опыт работы» в размере 5%. Иные объекты, заявленные в качестве опыта работы ТОО «Жарма Құрылыс-Газ» не соответствуют предмету конкурса при совокупном учете уровня ответственности, технической сложности и функционального назначения. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:

В соответствии с п.6 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648, с изменениями и дополнениями на момент закупки (далее – Правила): «В случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов». Согласно п.2 примечания Приложении 5 к КД Правил, «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в

Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике.». При этом, согласно п.9 примечания Приложении 5 к КД Правил: «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Так, согласно п.7.2. заключении экспертизы № 06-0143/17 25.08.2017, по предмету конкурса разработчиком проекта установлен II (нормальный) уровень ответственности. Согласно п.7 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Приказ №165), объекты второго нормального уровня ответственности относятся к технически сложным объектам. Далее, согласно п.9 Приказа №165: «здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев)» по функциональному назначению относятся к «объектам жилищно-гражданского назначения». Таким образом, при расчете опыта работы учитывается наличия работ по новому строительству, расширению, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта объектов «I (повышенного)», «II (нормального)» уровня ответственности, которые по функциональному назначению являются «прочими сооружениями». Между тем, в соответствии с п.12 примечания Приложении 5 к КД Правил, «В случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии

выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях". Под объектом понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок». Согласно п.13 примечания Приложении 5 к КД Правил, «При расчете опыта работы по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения строительства». При этом, согласно п.5 Приложении 5 к КД Правил, опыт работы потенциальных поставщиков учитываются за последние 10 лет. Так, в соответствии с п.155 Правил «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации». Наряду с вышеизложенным, в соответствии с п.5 Приложении 5 (Сведение о квалификации) к КД, потенциальным поставщиком заполняется сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с указанием соответствующих разделов, в том числе раздела «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)». При этом, согласно разъяснения Департамента законодательства государственных закупок и закупок квазигосударственного сектора (далее – ДЗГЗ) МФ РК (вх. №4872 от 03.12.2019г.), перенаправленное письмом за №КВГА-8/21157 от 03.12.2019 года Комитета внутреннего государственного аудита в целях обеспечения единообразной практики: не заполнение граф (-ы) «Электронная копия подтверждающих документов» или «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» предусмотренных в приложениях 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации – является основанием для отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика, когда наличие опыта работы является квалификационным требованием. Также, согласно вышеуказанного разъяснения: не заполнение граф (-ы) «Электронная копия подтверждающих документов» или «Электронная копия подтверждающих

документов (ссылка)» предусмотренных в приложениях 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации – является основанием для не применения условных скидок за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг. Таким образом, опыт работы потенциальных поставщиков рассмотрены по документам, указанным в графе «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» п.5 Сведении о квалификации. Так, согласно вышеизложенного, конкурсная комиссия применила критерий условной скидки по опыту работы у потенциальных поставщиков ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы» - 4,5% и ТОО «Жарма Құрылыс-Газ» - 5 %, и соответственно обе конкурсной заявки соответствуют квалификационному требованию по наличию опыта работы.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель
Акрамов Руфат Багдатович