Отырар ауданы әкімдігінің "Отырар ауданының экономика және қаржы бөлімі" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

14.04.2020 ж. №3984

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мною, сотрудником отдела камерального контроля Әділбай А.А., в соответствии с пп.5) ст. 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», проведен камеральный контроль государственной закупки способом конкурса №3828860-1 «Услуги по техническому надзору «Строительство инженерно-коммуникационных сетей(электричество) в новом жилом массиве села Кокмардан Отрарского района» на основании жалоб ТОО "Сайрам Құрылыс" и ТОО "Дан-Строй-Проект" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля сообщаем следующее. В соответствии с п.6 статьи 27 Закона РК «О государственных закупках» утвержденных от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК. (далее-Закон), потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе (признан участником конкурса) после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации согласно пункту 4 настоящей статьи, если: 1) он и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок; 2) он нарушил требования статьи 6 настоящего Закона; 3) его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям и условиям конкурсной документации по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок. Вместе с тем, в соответствии с пп.2 п.150 Правил «Об утверждении правил осуществления государственных закупок» утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг; наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере, превышающем шестикратный месячный расчетный показатель, установленный на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов; непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части

обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации; несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям; подлежит процедуре банкротства либо ликвидации; Согласно п.15 Конкурсной документации (приложение 4 к Правилам), потенциальный поставщик перед формированием заявки принимает соглашение об участии в конкурсе согласно приложению 4 к настоящей КД. Согласно п.15-1 Конкурсной документации (приложение 4 к Правилам) юридические лица, намеревающиеся участвовать в конкурсе в качестве консорциума, перед подачей заявки оформляют и заключают на веб-портале договор о совместной хозяйственной деятельности (консорциальное соглашение), согласно приложению 4-1 к настоящей КД. Камеральным контролем конкурсной заявки ТОО «Фараб-курылыс» установлено, что последним на стадии приведения заявок на участие в конкурсе без соблюдения требований п.15 и п.15-1 Конкурсной документации с целью привлечения трудовых ресурсов «квалифицированные специалисты обладающие правом работать на оборудованиях неразрушающих методов контроля и испытаний, в части ультразвуковому контролю и экспертов с аттестатами имеющих право оказывать инжининринговые услуги техничекому надзора соответсвующего уровня ответсвенности» заключено два консорциальных соглашений с ТОО «Royal company» и ТОО «Техносервис». Учитывая, что потенциальный поставщик ТОО «Фараб-курылыс» до окончания представления заявок на участие в конкурсе подал заявку и принял участие в конкурсе не в качестве консорциума и не заключил договор о совместной хозяйственной деятельности по средствам веб-портала государственных закупок, конкурсная заявка ТОО «Фараб-курылыс» в соответствии с требованиями пп.3) п.6 ст.27 Закона потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе в связи не соответствием его заявки требованиям и условиям конкурсной документации. Вместе с тем, Конкурсной документацией к потенциальным поставщикам в соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона, установлено квалификационное требование в части обладания трудовыми ресурсами необходимыми для исполнения обязательств по договору о государственных закупках, в том числе: «1.Эксперт осуществляющего экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части инженерных сетей (имеющее высшее техническое образование или степень бакалавра по специальности «Электричество»); Совмещение работы экспертами в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, не допускается (1 единица, 3 года стаж работы); 2. Эксперт осуществляющего экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части технологического оборудования (имеющее высшее техническое образование или степень бакалавра по специальности «Производство строительных материалов изделий и конструкций». Согласно, представленных сведений о квалификации ТОО «Фараб курылыс» последним заявлены трудовые ресурсы ТОО «Royal company» и ТОО «Техносервис». Учитывая, что на данном конкурсе потенциальный поставщик ТОО «Фараб курылыс» до окончания представления заявок на участие в конкурсе подал заявку и принял участие в конкурсе не в качестве консорциума, трудовые ресурсы ТОО «Royal company» и ТОО «Техносервис» не могут быть учтены как трудовые ресурсы ТОО «Фараб курылыс». В этой связи, потенциальный поставщик ТОО «Фараб курылыс» не соответствует квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами необходимыми для исполнения обязательств по договору о государственных закупках и установленных Конкурсной документацией. На основании вышеизложенного, просим привести в соответствие норм Закона, государственной закупки способом конкурса №3828860-1 «Услуги по техническому надзору «Строительство инженерно-коммуникационных сетей(электричество) в новом жилом

массиве села Кокмардан Отрарского района». Информацию о результатах рассмотрения обращения и принятых мерах необходимо сообщить в Департамент в течение 10 рабочих дней. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 11.03.2020 жылғы № 611010000-4-6-92746 хабарламасына Отырар ауданы әкімдігінің "Отырар ауданының экономика және қаржы бөлімі" ММ, 100240001065 12.11.2015 жылғы № 4320 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Отдел экономики и финансов Отырарского района" акимата Отырарского района от 18.03.2020 года за №4320, 4321, 4322 к уведомлению РГУ «Департамента внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 13.03.2019 года за № 611010000-4-6-92893, №611010000-4-6-92746, №611010000-4-5/6-93086 сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Вместе с тем, согласно пункту 15-1 Правил осуществления государственных закупок утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), юридические лица, намеревающиеся участвовать в конкурсе в качестве консорциума, перед подачей заявки оформляют и заключают на веб-портале договор о совместной хозяйственной деятельности (консорциальное соглашение), согласно приложению 4-1 к настоящей КД. Тем самым, в соответствии с пунктом 9-1 приложении 4-1 Правил, настоящее Соглашение оформлено и заключено посредством веб-портала государственных закупок, удостоверенное электронными цифровыми подписями Участниками Консорциума. Также, согласно пункту 1 статьи 3 Закона, законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Кроме того, в соответствии пункту 2 статьи 157 Гражданского кодекса Республики Казахстан, сделка признается недействительной при нарушении требований, предъявляемых к форме, содержанию и участникам сделки, а также к свободе их волеизъявления по основаниям, установленным настоящим Кодексом или иными законодательными актами. Учитывая вышеизложенное, Комитетом установлено, что потенциальный поставщик ТОО «Фараб құрылыс» предоставил консорциальное соглашение с ТОО «Royal company» и ТОО «Техносервис» которое не было оформлено посредством веб-портала государственных закупок. Тем самым, Комитет сообщает, что потенциальный поставщик ТОО «Фараб құрылыс» не соответствует квалификационным требованиям в части наличия трудовых ресурсов. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражении.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

ГУ "Отдел экономики и финансов Отырарского района" акимата Отырарского района

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3984 14.04.2020 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Отдел экономики и финансов Отырарского района" акимата Отырарского района, 100240001065 от 17.03.2020 года № 4320, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 11.03.2020 года № 611010000-4-6-92746, где установлены следующие нарушения:
Мною, сотрудником отдела камерального контроля Әділбай А.А., в соответствии с пп.5) ст. 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», проведен камеральный контроль государственной закупки способом конкурса №3828860-1 «Услуги по техническому надзору «Строительство инженерно-коммуникационных сетей(электричество) в новом жилом массиве села Кокмардан Отрарского района» на основании жалоб ТОО "Сайрам Құрылыс" и ТОО "Дан-Строй-Проект" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля сообщаем следующее. В соответствии с п.6 статьи 27 Закона РК «О государственных закупках» утвержденных от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК. (далее-Закон), потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе (признан участником конкурса) после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации согласно пункту 4 настоящей статьи, если: 1) он и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок; 2) он нарушил требования статьи 6 настоящего Закона; 3) его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям и условиям конкурсной документации по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок. Вместе с тем, в соответствии с пп.2 п.150 Правил «Об утверждении правил осуществления государственных закупок» утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг; наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере, превышающем шестикратный

месячный расчетный показатель, установленный на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов; непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации; несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям; подлежит процедуре банкротства либо ликвидации; Согласно п.15 Конкурсной документации (приложение 4 к Правилам), потенциальный поставщик перед формированием заявки принимает соглашение об участии в конкурсе согласно приложению 4 к настоящей КД. Согласно п.15-1 Конкурсной документации (приложение 4 к Правилам) юридические лица, намеревающиеся участвовать в конкурсе в качестве консорциума, перед подачей заявки оформляют и заключают на веб-портале договор о совместной хозяйственной деятельности (консорциальное соглашение), согласно приложению 4-1 к настоящей КД. Камеральным контролем конкурсной заявки ТОО «Фараб-курылыс» установлено, что последним на стадии приведения заявок на участие в конкурсе без соблюдения требований п.15 и п.15-1 Конкурсной документации с целью привлечения трудовых ресурсов «квалифицированные специалисты обладающие правом работать на оборудованиях неразрушающих методов контроля и испытаний, в части ультразвуковому контролю и экспертов с аттестатами имеющих право оказывать инжининринговые услуги техничекому надзора соответсвующего уровня ответсвенности» заключено два консорциальных соглашений с ТОО «Royal company» и ТОО «Техносервис». Учитывая, что потенциальный поставщик ТОО «Фараб-курылыс» до окончания представления заявок на участие в конкурсе подал заявку и принял участие в конкурсе не в качестве консорциума и не заключил договор о совместной хозяйственной деятельности по средствам веб-портала государственных закупок, конкурсная заявка ТОО «Фараб-курылыс» в соответствии с требованиями пп.3) п.6 ст.27 Закона потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе в связи не соответствием его заявки требованиям и условиям конкурсной документации. Вместе с тем, Конкурсной документацией к потенциальным поставщикам в соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона, установлено квалификационное требование в части обладания трудовыми ресурсами необходимыми для исполнения обязательств по договору о государственных закупках, в том числе: «1.Эксперт осуществляющего экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части инженерных сетей (имеющее высшее техническое образование или степень бакалавра по специальности «Электричество»); Совмещение работы экспертами в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, не допускается (1 единица, 3 года стаж работы); 2. Эксперт осуществляющего экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части технологического оборудования (имеющее высшее техническое образование или степень бакалавра по специальности «Производство строительных материалов изделий и конструкций». Согласно, представленных сведений о квалификации ТОО «Фараб курылыс» последним заявлены трудовые ресурсы ТОО «Royal company» и ТОО «Техносервис». Учитывая, что на данном конкурсе потенциальный поставщик ТОО «Фараб курылыс» до окончания представления заявок на участие в конкурсе подал заявку и принял участие в конкурсе не в качестве консорциума, трудовые ресурсы ТОО «Royal company» и ТОО «Техносервис» не могут быть учтены как трудовые ресурсы ТОО «Фараб курылыс». В этой связи, потенциальный поставщик ТОО «Фараб курылыс» не соответствует квалификационным

требованиям в части обладания трудовыми ресурсами необходимыми для исполнения обязательств по договору о государственных закупках и установленных Конкурсной документацией. На основании вышеизложенного, просим привести в соответствие норм Закона, государственной закупки способом конкурса №3828860-1 «Услуги по техническому надзору «Строительство инженерно-коммуникационных сетей(электричество) в новом жилом массиве села Кокмардан Отрарского района». Информацию о результатах рассмотрения обращения и принятых мерах необходимо сообщить в Департамент в течение 10 рабочих дней. , сообщает следующее.

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Отдел экономики и финансов Отырарского района" акимата Отырарского района от 18.03.2020 года за №4320, 4321, 4322 к уведомлению РГУ «Департамента внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 13.03.2019 года за № 611010000-4-6-92893, №611010000-4-6-92746, №611010000-4-5/6-93086 сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Вместе с тем, согласно пункту 15-1 Правил осуществления государственных закупок утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), юридические лица, намеревающиеся участвовать в конкурсе в качестве консорциума, перед подачей заявки оформляют и заключают на веб-портале договор о совместной хозяйственной деятельности (консорциальное соглашение), согласно приложению 4-1 к настоящей КД. Тем самым, в соответствии с пунктом 9-1 приложении 4-1 Правил, настоящее Соглашение оформлено и заключено посредством веб-портала государственных закупок, удостоверенное электронными цифровыми подписями Участниками Консорциума. Также, согласно пункту 1 статьи 3 Закона, законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Кроме того, в соответствии пункту 2 статьи 157 Гражданского кодекса Республики Казахстан, сделка признается недействительной при нарушении требований, предъявляемых к форме, содержанию и участникам сделки, а также к свободе их волеизъявления по основаниям, установленным настоящим Кодексом или иными законодательными актами. Учитывая вышеизложенное, Комитетом установлено, что потенциальный поставщик ТОО «Фараб құрылыс» предоставил консорциальное соглашение с ТОО «Royal company» и ТОО «Техносервис» которое не было оформлено посредством веб-портала государственных закупок. Тем самым, Комитет сообщает, что потенциальный поставщик ТОО «Фараб құрылыс» не соответствует квалификационным требованиям в части наличия трудовых ресурсов. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражении.

В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна