"Атырау облысы Мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

21.04.2020 ж. №3978

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Так, в соответствии п.155 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В соответствии п.2 Примечания Приложения 5 (сведения о квалификации) к Правилам «в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию)». Согласно п.4 Примечания Приложения 5 к Правилам «в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей». Согласно п.8 Примечания Приложения 5 к Правилам предусмотрено, что «опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». Согласно п.9 Примечания Приложения 5 к Правилам «при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае,

если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения». Вместе с тем, по п.10 Примечания Приложения 5 к Правилам «Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем». По протоколу итогов №3576082 (№3819359-КПКО2) от 04.02.2020 конкурсной комиссией ТОО «Газстрой» присвоена общая условная скидка 13%, из них опыт работы 10% (где 9 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика и за каждые последующие работы 1%), за наличие сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента 3%., ТОО «АЙКОМ Ltd» присвоена общая условная скидка 11,8%, из них опыт работы 8,8% (где 7 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика за каждые последующие работы 1,8%), за наличие сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента 3%, ТОО «ABM Building 2007» присвоена общая условная скидка 9,7% (где 7 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика и за каждые последующие работы 2,7%), за наличие сертификатов менеджемента качества и экологического менеджемента 0%. Изучением сведений о квалификации потенциального поставщика ТОО «АЙКОМ Ltd» установлено, что конкурсной комиссией в нарушении пункта 155 Правил, не правильно произведен расчет опыта работы на рынке закупаемых работ по которым общая условная скидка должна составить – 9,2% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 6,2% (5 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика (5 объекта) 2013,2014,2015,2016,2018г.г., и за каждые последующие работы 1,2% (2014г.- 3 объекта, 2016г.- 3 объекта), по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества и экологического менеджмента - 3%). А также при изучении сведений о квалификации потенциального поставщика ТОО «Газстрой» установлено, что конкурсной комиссией не правильно произведен расчет опыта работы на рынке закупаемых работ по которым общая условная скидка должна составить – 10,8% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 7,8% (7 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика (7 объекта) 2010,2012,2013,2014,2015,2017,2019 г.г., и за каждые последующие работы 0,8% (2015г.- 3 объекта, 2017г.- 1 объект), по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества и экологического менеджмента - 3%). По ТОО «ABM Building 2007» установлено, что конкурсной комиссией не правильно произведен расчет опыта работы на рынке закупаемых работ по которым общая условная скидка должна составить –4,8% (в том числе 3 года опыта работы в качестве генерального подрядчика (3 объекта) 2013, 2014, 2019г.г., и за каждые последующие работы 1,8% (2014г.- 2 объекта, 2017г. -2 объекта (суб), 2019г.- 4 объекта), по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества и экологического менеджмента - 0%). Согласно пп.2 пункта 150 Правил Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям «непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся

предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей)». Вместе с тем, камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «АЙКОМ Ltd» отсутствует Приложение 10 заверенное на веб портале, посредством электронной цифровой подписью субподрядчика ТОО "СМК-Атамекен". Таким образом, на основании вышеуказанного в нарушении пп.2 пункта 150 Правил конкурсная комиссия необоснованно определила потенциального поставщика ТОО «АЙКОМ Ltd» соответствующим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, соответственно, данная конкурсная заявка подлежит отклонению. Установленные нарушения подпадают под профилей рисков №6 и №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Атырау облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 26.02.2020 жылғы № 231010000-КПКО-6/7-90284 хабарламасына "Атырау облысы Мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 141240027504 12.11.2015 жылғы № 4295 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 12 желтоқсандағы бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасының 150-тармағына сәйкес. № 648 (бұдан әрі - Қағида), конкурсқа қатысуға бір өтінім берілген жағдайларды қоспағанда, конкурстық комиссия конкурс тәсілімен мемлекеттік сатып алудың қорытындысы туралы хаттаманы қалыптастыру кезінде, осы Қағиданың 152-1-тармағына сәйкес конкурсқа қатысуға өтінім берген әрбір әлеуетті өнім берушіге қолданылатын, конкурстық құжаттамада көзделген өлшемдерге сәйкес шартты жеңілдіктерді анықтайды. Әлеуетті өнім беруші осы өлшемдерді растайтын құжаттарды бермеген жағдайда конкурстық комиссия мұндай әлеуетті өнім берушіге тиісті шартты жеңілдікті қолданбайды. Шартты жеңілдіктерді қолдану үшін әлеуетті өнім беруші ұсынған талаптар шартқа енгізіледі. Қағиданың 152-1-тармағына сәйкес, конкурстық құжаттама конкурстық баға ұсынысына әсер ететін мынадай өлшемшарттар: әлеуетті өнім берушіде өткізілетін мемлекеттік сатып алудың нысанасы болып табылатын тауарлар, жұмыстар, көрсетілетін қызметтер нарығында ағымдағы жылдың алдындағы соңғы он жылдың ішіндегі жұмыс тәжірибесінің болуы; төленген салықтар көрсеткіші; тауарлардың функционалдық, техникалық, сапалық және пайдалану сипаттамалары және (немесе) сатып алынатын тауарларды пайдалануға, техникалық қызмет көрсетуге және жөндеуге арналған шығыстар көзделеді. Қағиданың 155-тармағына көрсетілгендей, егер әлеуетті өнім берушінің бас мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша нөл бүтін оннан бес пайыз (0,5 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер бір жылдың ішінде әлеуетті өнім беруші конкурста сатып алынатын, оның ішінде біреуден артық құрылыс объектісінде осындай (ұқсас) жұмыс түрлері бойынша жұмыстарды орындаған жағдайда, конкурстық комиссия келесі әрбір құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан екі пайыз (0,2 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер бұл жұмыстарды әлеуетті өнім беруші қосалқы мердігер ретінде орындаса, конкурстық комиссия келесі әрбір құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан бір пайыз (0,1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Құрылыс объектісі деп бір азаматтық-құқықтық шарт шеңберінде орындалған, нысанасы өткізілетін мемлекеттік сатып алудың нысанасына сәйкес келетін жұмыстар түсініледі. Егер конкурстың нысанасы

құрылыспен байланысты емес жұмыстар болып табылған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстардың түрлеріне ұқсас (сондай) келесі орындалған әрбір жұмыс үшін нөл бүтін оннан екі (0,2 %) пайыз мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Жұмыстар деп бір азаматтық-құқықтық шарт шеңберінде орындалған, нысанасы өткізілетін мемлекеттік сатып алудың нысанасына сәйкес келетін жұмыстар түсініледі. Егер конкурс (лот) тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыруға бөлінген сома тиісті қаржы жылына белгіленген айлық есептік көрсеткіштің екі жүз мың еселенген мөлшерінен аспайтын болса, осы өлшемнің конкурсқа қатысуға өтінімнің шартты бағасына жиынтық пайыздық әсері бес пайыздан аспайды. Егер конкурс (лот) тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыруға бөлінген сома тиісті қаржы жылына белгіленген айлық есептік көрсеткіштің екі жүз мың еселенген мөлшерінен асып кеткен жағдайда, осы өлшемнің конкурсқа қатысуға өтінімнің шартты бағасына жиынтық пайыздық әсері он пайыздан аспайды. Жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты бағаға пайыздық әсерді конкурстық құжаттамаға 5 және 5-1-қосымшаларға сәйкес жүзеге асырылады. Сонымен, Ескертудің 2-тармағына сәйкес, конкурстық құжаттаманың 5-қосымшасында, егер конкурстың нысанасы жаңа объектілер салу, сондай-ақ бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда, «Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 16 шілдедегі Заңның 20-бабына сәйкес сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы уәкілетті орган бекіткен нысаны бойынша орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері (бұдан әрі - орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері) жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі бар болған жағдайда, осы қосалқы мердігер туралы мәліметтер көрсетілген орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелерін ұсынады. Объектіні пайдалануға қабылдау актілерінде қосалқы мердігер туралы мәліметтер болмаған жағдайда, осы қосалқы мердігер туралы мәліметтер көрсетілген сәйкестік туралы декларацияның электрондық көшірмелерін қосымша ұсынады. Егер конкурс нысанасы автомобиль жолдарын салу, реконструкциялау, күрделі жөндеу болып табылса, жұмыс тәжірибесін растайтын құжат - орындалған жұмыстарды қабылдау (сертификаттар, шартты бағаның ведомосіне сәйкес орындалған жұмыстарды қабылдау актілері) және объектілерді пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері болып табылады. Бұдан басқа, Ескертудің 8-тармағына сәйкес, конкурстық құжаттаманың 5-қосымшасында, Құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесі құрылыс объектілерінің функционалдық мақсаты мен салалық тиесілілігіне (құрылыс түрлері бойынша бұдан бұрын орындалған жұмыстардың ұқсастығы немесе сәйкестігі) және Қазақстан Республикасының сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы заңнамасында айқындалған олардың техникалық күрделілігіне сүйене отырып есептеледі. Ескертудің 10-тармағына сәйкес, конкурстық құжаттаманың 5-қосымшасында, инженерлік желілер мен жүйелердің (инженерлік желілер мен жүйелердің бірнеше түрі) кешенді құрылысы (жаңа құрылыс, қолданыстағы объектілерді кеңейту, техникалық тұрғыдан қайта жарақтандыру, жаңғырту, реконструкциялау, қалпына келтіру және күрделі жөндеу) кезінде жұмыс тәжірибесі инженерлік желілер мен жүйелер түрлерінің ең болмағанда бірінің болуы ескеріле отырып есептелу керек. Автомобиль жолдары және инженерлік желілер мен жүйелердің (инженерлік желілер мен жүйелердің бірнеше түрі) кешенді құрылысы (жаңа құрылыс, қолданыстағы объектілерді кеңейту, техникалық тұрғыдан қайта жарақтандыру, жаңғырту, реконструкциялау, қалпына келтіру және күрделі жөндеу) кезінде жұмыс тәжірибесі автомобиль жолдарының жұмыс тәжірибесінің болуы және инженерлік желілер мен жүйелер түрлерінің ең болмағанда бірінің болуы ескеріле отырып есептелу керек. 01.03.2019 жылғы №ЭРRO-0074/19 қорытындысына сәйкес, жоба әзірлеушісімен техникалық жағынан күрделілерге жатпайтын жауапкершілігі II (қалыпты) деңгейдегі объекті орнатылған. Осыған

орай, қарсылықтағы көрсетілген әлеуетті өнім беруші «АЙКОМ Ltd.» ЖШС-нің өтінімін зерделей келе, 5-қосымшада көрсетілген, 2010 жыл: 1. Строительство инженерной инфраструктуры СЭЗ «Морпорт Актау». Электроснабжение. II-очередь. 2015 жыл: 1. Строительство инженерных сетей от ГПП-4Г до новых микрорайонов -2015. 2017 жыл: 1. Строительство сетей электроснабжения новых жилых домов 5 квартала в селе Сайын Шапагатова, 2 очередь; 2. Реконструкция распределительных пунктов 10 кВ - 4 шт. (РП3-15, РП 4-13, РП 2-09, РП 1-23) с заменой питающих кабельных линий. 2018 жыл: 1. Строительство объектов инженерный инфраструктуры на территорий Субзоны №1 (до участок S-50га) СЭЗ "морпорт Актау", объектілерін негізсіз қабылданбағаны анықталды. Әлеуетті өнім беруші «Газстрой» ЖШС-нің өтінімін зерделей келе, 5-қосымшада көрсетілген, 2011 жыл: 1. Газоснабжение асфальтобетонного завода в промзоне Желаево и строительство газопровода высокого давления ТОО "ТОБИ" объектіні пайдалануға қабылдау актісін қарай келе, «Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 16 шілдедегі Заңның 20-бабына сәйкес сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы уәкілетті орган бекіткен нысаны бойынша орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері, бекітілген формаға сәйкес келмейтіні анықталды. Бұдан басқа, әлеуетті өнім беруші «Газстрой» ЖШС-нің өтінімін зерделей келе, 5-қосымшада көрсетілген, 2016 жыл: 1. Газификация социальных объектов в с. Кызылагаш Сырымского района ЗКО; 2. Газификация социальных объектов с. Кайынды Чингирлауского района ЗКО; 3. Газификация социальных объектов с. Егиндиколь Каратобинского района ЗКО; 4. Газификация социальных объектов в с. Булан Сырымского района, объектілерін негізсіз қабылданбағаны анықталды. Әлеуетті өнім беруші «АВМ-Building 2007» ЖШС-нің өтінімін зерделей келе, 5-қосымшада көрсетілген, 2010 жыл: 1. ПС-110/10-10 кВ № 119А "Новозападная" подстанциясының қайта құрылымдау (Электроснабжение); 2. ПС-110/35/6 кВ № 6А "Геологстрой" подстанциясын қайта құрылымдау (Электроснабжение); 3. Дополнительные резервные сети электроснабжения 10 и 110 кВ для ПС 110/10 кВ Заречная-Новая в г.Астана (Электроснабжение. Устройство дорожного полотна). 2012 жыл: Замена существующих ВЛ 0,4 кВ на СИП с реконструкцией электрических сетей 0,4 кВ по распределительным сетям РЭС-7 АО "АЖК" с монтажом вводов в здание, установкой коммерческих учетов электроэнергии на фасадах зданий: РП-101; ТП-7350; ТП-7358; ТП-7359; ТП-7355; ТП-7131; ТП-7132; ТП-7133; ТП-7134; ТП-7144; ТП-7145. 2016 жыл: 1. Строительство и реконструкция ВЛ-0,4 кВ по РЭС-6 с заменой проводов на СИП, в том числе строительство и реконструкция существующих ТП для разгрузки перегруженных ТП; 2. Строительство гравийной автомобильной дороги и наружных сетей электроснабжения крестьянского хозяйства "Дауен" с.Уйымшыл, с/о Кемекалган, Толебийского района, ЮКО. 2017 жыл: 1. Строительство завода ЖБИ, Цех по производству железо-бетонных изделий (Литер А), Котельная (Литер Б), Навес (Литер I), Навес (Литер II), Трансформаторный пункт (Литер Г1), расположенного на землях административнотерриториальной границе Байсеркинского с.о. Илийского района Алматинской области. 2018 жыл: 1. Реконструкция сетей электроснабжения аула К.Нокина (старая часть) города Актобе; 2. Строительство электрических сетей жилого массива Болашак в селе Карауылкелды Байганинского района, Актюбинской области. 2019 жыл: 1. Перевод части нагрузок с ПС №37А «Поршень» на ПС№151А «Райымбек», объектілерін негізсіз қабылданбағаны анықталды. Бұдан басқа, әлеуетті өнім беруші «АЙКОМ Ltd.» ЖШС-мен қажетті іздестіру қызметінің лицензиясы бойынша «СМК-Атамекен» ЖШС тұлғасында қосалқы мердігер тартылған. Алайда, «СМК-Атамекен» ЖШС-мен электрондық цифровой қолтаңбасы қойылмағандығы анықталды. Осыған байланысты Комитет қарсылықты іші ара қанағаттандыруға шешім қабылдады.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Заместитель Председателя Комитета

Шайназарова Шолпан Булатовна

ГУ "Управление государственных закупок Атырауской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3978 21.04.2020 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок Атырауской области", 141240027504 от 03.03.2020 года № 4295, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 26.02.2020 года № 231010000-КПКО-6/7-90284, где установлены следующие нарушения:
Так, в соответствии п.155 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В соответствии п.2 Примечания Приложения 5 (сведения о квалификации) к Правилам «в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию)». Согласно п.4 Примечания Приложения 5 к Правилам «в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей». Согласно п.8 Примечания Приложения 5 к Правилам предусмотрено, что «опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». Согласно п.9 Примечания Приложения 5 к Правилам «при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы

зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения». Вместе с тем, по п.10 Примечания Приложения 5 к Правилам «Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем». По протоколу итогов №3576082 (№3819359-КПКО2) от 04.02.2020 конкурсной комиссией ТОО «Газстрой» присвоена общая условная скидка 13%, из них опыт работы 10% (где 9 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика и за каждые последующие работы 1%), за наличие сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента 3%., ТОО «АЙКОМ Ltd» присвоена общая условная скидка 11,8%, из них опыт работы 8,8% (где 7 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика за каждые последующие работы 1,8%), за наличие сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента 3%, ТОО «ABM Building 2007» присвоена общая условная скидка 9,7% (где 7 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика и за каждые последующие работы 2,7%), за наличие сертификатов менеджемента качества и экологического менеджемента 0%. Изучением сведений о квалификации потенциального поставщика ТОО «АЙКОМ Ltd» установлено, что конкурсной комиссией в нарушении пункта 155 Правил, не правильно произведен расчет опыта работы на рынке закупаемых работ по которым общая условная скидка должна составить – 9,2% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 6,2% (5 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика (5 объекта) 2013,2014,2015,2016,2018г.г., и за каждые последующие работы 1,2% (2014г.- 3 объекта, 2016г.- 3 объекта), по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества и экологического менеджмента - 3%). А также при изучении сведений о квалификации потенциального поставщика ТОО «Газстрой» установлено, что конкурсной комиссией не правильно произведен расчет опыта работы на рынке закупаемых работ по которым общая условная скидка должна составить – 10,8% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 7,8% (7 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика (7 объекта) 2010,2012,2013,2014,2015,2017,2019 г.г., и за каждые последующие работы 0,8% (2015г.- 3 объекта, 2017г.- 1 объект), по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества и экологического менеджмента - 3%). По ТОО «ABM Building 2007» установлено, что конкурсной комиссией не правильно произведен расчет опыта работы на рынке закупаемых работ по которым общая условная скидка должна составить –4,8% (в том числе 3 года опыта работы в качестве генерального подрядчика (3 объекта) 2013, 2014, 2019г.г., и за каждые последующие работы 1,8% (2014г.- 2 объекта, 2017г. -2 объекта (суб),

2019г.- 4 объекта), по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества и экологического менеджмента - 0%). Согласно пп.2 пункта 150 Правил Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям «непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей)». Вместе с тем, камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «АЙКОМ Ltd» отсутствует Приложение 10 заверенное на веб портале, посредством электронной цифровой подписью субподрядчика ТОО "СМК-Атамекен". Таким образом, на основании вышеуказанного в нарушении пп.2 пункта 150 Правил конкурсная комиссия необоснованно определила потенциального поставщика ТОО «АЙКОМ Ltd» соответствующим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, соответственно, данная конкурсная заявка подлежит отклонению. Установленные нарушения подпадают под профилей рисков №6 и №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.
Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 12 желтоқсандағы бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасының 150-тармағына сәйкес. № 648 (бұдан әрі - Қағида), конкурсқа қатысуға бір өтінім берілген жағдайларды қоспағанда, конкурстық комиссия конкурс тәсілімен мемлекеттік сатып алудың қорытындысы туралы хаттаманы қалыптастыру кезінде, осы Қағиданың 152-1-тармағына сәйкес конкурсқа қатысуға өтінім берген әрбір әлеуетті өнім берушіге қолданылатын, конкурстық құжаттамада көзделген өлшемдерге сәйкес шартты жеңілдіктерді анықтайды. Әлеуетті өнім беруші осы өлшемдерді растайтын құжаттарды бермеген жағдайда конкурстық комиссия мұндай әлеуетті өнім берушіге тиісті шартты жеңілдікті қолданбайды. Шартты жеңілдіктерді қолдану үшін әлеуетті өнім беруші ұсынған талаптар шартқа енгізіледі. Қағиданың 152-1-тармағына сәйкес, конкурстық құжаттама конкурстық баға ұсынысына әсер ететін мынадай өлшемшарттар: әлеуетті өнім берушіде өткізілетін мемлекеттік сатып алудың нысанасы болып табылатын тауарлар, жұмыстар, көрсетілетін қызметтер нарығында ағымдағы жылдың алдындағы соңғы он жылдың ішіндегі жұмыс тәжірибесінің болуы; төленген салықтар көрсеткіші; тауарлардың функционалдық, техникалық, сапалық және пайдалану сипаттамалары және (немесе) сатып алынатын тауарларды пайдалануға, техникалық қызмет көрсетуге және жөндеуге арналған шығыстар көзделеді. Қағиданың 155-тармағына көрсетілгендей, егер әлеуетті өнім берушінің бас мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша нөл бүтін оннан бес пайыз (0,5 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер бір жылдың ішінде әлеуетті өнім беруші конкурста сатып алынатын, оның ішінде біреуден артық құрылыс объектісінде осындай (ұқсас) жұмыс түрлері бойынша жұмыстарды орындаған жағдайда, конкурстық комиссия келесі әрбір құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан екі пайыз (0,2 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер бұл жұмыстарды әлеуетті өнім беруші қосалқы мердігер ретінде орындаса, конкурстық комиссия келесі әрбір құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан бір пайыз (0,1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Құрылыс объектісі деп

бір азаматтық-құқықтық шарт шеңберінде орындалған, нысанасы өткізілетін мемлекеттік сатып алудың нысанасына сәйкес келетін жұмыстар түсініледі. Егер конкурстың нысанасы құрылыспен байланысты емес жұмыстар болып табылған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстардың түрлеріне ұқсас (сондай) келесі орындалған әрбір жұмыс үшін нөл бүтін оннан екі (0,2 %) пайыз мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Жұмыстар деп бір азаматтық-құқықтық шарт шеңберінде орындалған, нысанасы өткізілетін мемлекеттік сатып алудың нысанасына сәйкес келетін жұмыстар түсініледі. Егер конкурс (лот) тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыруға бөлінген сома тиісті қаржы жылына белгіленген айлық есептік көрсеткіштің екі жүз мың еселенген мөлшерінен аспайтын болса, осы өлшемнің конкурсқа қатысуға өтінімнің шартты бағасына жиынтық пайыздық әсері бес пайыздан аспайды. Егер конкурс (лот) тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыруға бөлінген сома тиісті қаржы жылына белгіленген айлық есептік көрсеткіштің екі жүз мың еселенген мөлшерінен асып кеткен жағдайда, осы өлшемнің конкурсқа қатысуға өтінімнің шартты бағасына жиынтық пайыздық әсері он пайыздан аспайды. Жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты бағаға пайыздық әсерді конкурстық құжаттамаға 5 және 5-1-қосымшаларға сәйкес жүзеге асырылады. Сонымен, Ескертудің 2-тармағына сәйкес, конкурстық құжаттаманың 5-қосымшасында, егер конкурстың нысанасы жаңа объектілер салу, сондай-ақ бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда, «Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 16 шілдедегі Заңның 20-бабына сәйкес сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы уәкілетті орган бекіткен нысаны бойынша орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері (бұдан әрі - орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері) жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі бар болған жағдайда, осы қосалқы мердігер туралы мәліметтер көрсетілген орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелерін ұсынады. Объектіні пайдалануға қабылдау актілерінде қосалқы мердігер туралы мәліметтер болмаған жағдайда, осы қосалқы мердігер туралы мәліметтер көрсетілген сәйкестік туралы декларацияның электрондық көшірмелерін қосымша ұсынады. Егер конкурс нысанасы автомобиль жолдарын салу, реконструкциялау, күрделі жөндеу болып табылса, жұмыс тәжірибесін растайтын құжат - орындалған жұмыстарды қабылдау (сертификаттар, шартты бағаның ведомосіне сәйкес орындалған жұмыстарды қабылдау актілері) және объектілерді пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері болып табылады. Бұдан басқа, Ескертудің 8-тармағына сәйкес, конкурстық құжаттаманың 5-қосымшасында, Құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесі құрылыс объектілерінің функционалдық мақсаты мен салалық тиесілілігіне (құрылыс түрлері бойынша бұдан бұрын орындалған жұмыстардың ұқсастығы немесе сәйкестігі) және Қазақстан Республикасының сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы заңнамасында айқындалған олардың техникалық күрделілігіне сүйене отырып есептеледі. Ескертудің 10-тармағына сәйкес, конкурстық құжаттаманың 5-қосымшасында, инженерлік желілер мен жүйелердің (инженерлік желілер мен жүйелердің бірнеше түрі) кешенді құрылысы (жаңа құрылыс, қолданыстағы объектілерді кеңейту, техникалық тұрғыдан қайта жарақтандыру, жаңғырту, реконструкциялау, қалпына келтіру және күрделі жөндеу) кезінде жұмыс тәжірибесі инженерлік желілер мен жүйелер түрлерінің ең болмағанда бірінің болуы ескеріле отырып есептелу керек. Автомобиль жолдары және инженерлік желілер мен жүйелердің (инженерлік желілер мен жүйелердің бірнеше түрі) кешенді құрылысы (жаңа құрылыс, қолданыстағы объектілерді кеңейту, техникалық тұрғыдан қайта жарақтандыру, жаңғырту, реконструкциялау, қалпына келтіру және күрделі жөндеу) кезінде жұмыс тәжірибесі автомобиль жолдарының жұмыс тәжірибесінің болуы және инженерлік желілер мен жүйелер түрлерінің ең болмағанда бірінің болуы ескеріле отырып есептелу керек. 01.03.2019 жылғы

№ЭPRO-0074/19 қорытындысына сәйкес, жоба әзірлеушісімен техникалық жағынан күрделілерге жатпайтын жауапкершілігі II (қалыпты) деңгейдегі объекті орнатылған. Осыған орай, қарсылықтағы көрсетілген әлеуетті өнім беруші «АЙКОМ Ltd.» ЖШС-нің өтінімін зерделей келе, 5-қосымшада көрсетілген, 2010 жыл: 1. Строительство инженерной инфраструктуры СЭЗ «Морпорт Актау». Электроснабжение. II-очередь. 2015 жыл: 1. Строительство инженерных сетей от ГПП-4Г до новых микрорайонов -2015. 2017 жыл: 1. Строительство сетей электроснабжения новых жилых домов 5 квартала в селе Сайын Шапагатова, 2 очередь; 2. Реконструкция распределительных пунктов 10 кВ - 4 шт. (РП3-15, РП 4-13, РП 2-09, РП 1-23) с заменой питающих кабельных линий. 2018 жыл: 1. Строительство объектов инженерный инфраструктуры на территорий Субзоны №1 (до участок S-50га) СЭЗ "морпорт Актау", объектілерін негізсіз қабылданбағаны анықталды. Әлеуетті өнім беруші «Газстрой» ЖШС-нің өтінімін зерделей келе, 5-қосымшада көрсетілген, 2011 жыл: 1. Газоснабжение асфальтобетонного завода в промзоне Желаево и строительство газопровода высокого давления ТОО "ТОБИ" объектіні пайдалануға қабылдау актісін қарай келе, «Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 16 шілдедегі Заңның 20-бабына сәйкес сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы уәкілетті орган бекіткен нысаны бойынша орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері, бекітілген формаға сәйкес келмейтіні анықталды. Бұдан басқа, әлеуетті өнім беруші «Газстрой» ЖШС-нің өтінімін зерделей келе, 5-қосымшада көрсетілген, 2016 жыл: 1. Газификация социальных объектов в с. Кызылагаш Сырымского района ЗКО; 2. Газификация социальных объектов с. Кайынды Чингирлауского района ЗКО; 3. Газификация социальных объектов с. Егиндиколь Каратобинского района ЗКО; 4. Газификация социальных объектов в с. Булан Сырымского района, объектілерін негізсіз қабылданбағаны анықталды. Әлеуетті өнім беруші «ABM-Building 2007» ЖШС-нің өтінімін зерделей келе, 5-қосымшада көрсетілген, 2010 жыл: 1. ПС-110/10-10 кВ № 119А "Новозападная" подстанциясының қайта құрылымдау (Электроснабжение); 2. ПС-110/35/6 кВ № 6А "Геологстрой" подстанциясын қайта құрылымдау (Электроснабжение); 3. Дополнительные резервные сети электроснабжения 10 и 110 кВ для ПС 110/10 кВ Заречная-Новая в г.Астана (Электроснабжение. Устройство дорожного полотна). 2012 жыл: Замена существующих ВЛ 0,4 кВ на СИП с реконструкцией электрических сетей 0,4 кВ по распределительным сетям РЭС-7 АО "АЖК" с монтажом вводов в здание, установкой коммерческих учетов электроэнергии на фасадах зданий: РП-101; ТП-7350; ТП-7358; ТП-7359; ТП-7355; ТП-7131; ТП-7132; ТП-7133; ТП-7134; ТП-7144; ТП-7145. 2016 жыл: 1. Строительство и реконструкция ВЛ-0,4 кВ по РЭС-6 с заменой проводов на СИП, в том числе строительство и реконструкция существующих ТП для разгрузки перегруженных ТП; 2. Строительство гравийной автомобильной дороги и наружных сетей электроснабжения крестьянского хозяйства "Дауен" с.Уйымшыл, с/о Кемекалган, Толебийского района, ЮКО. 2017 жыл: 1. Строительство завода ЖБИ, Цех по производству железо-бетонных изделий (Литер А), Котельная (Литер Б), Навес (Литер I), Навес (Литер II), Трансформаторный пункт (Литер Г1), расположенного на землях административнотерриториальной границе Байсеркинского с.о. Илийского района Алматинской области. 2018 жыл: 1. Реконструкция сетей электроснабжения аула К.Нокина (старая часть) города Актобе; 2. Строительство электрических сетей жилого массива Болашак в селе Карауылкелды Байганинского района, Актюбинской области. 2019 жыл: 1. Перевод части нагрузок с ПС №37А «Поршень» на ПС№151А «Райымбек», объектілерін негізсіз қабылданбағаны анықталды. Бұдан басқа, әлеуетті өнім беруші «АЙКОМ Ltd.» ЖШС-мен қажетті іздестіру қызметінің лицензиясы бойынша «СМК-Атамекен» ЖШС тұлғасында қосалқы мердігер тартылған. Алайда, «СМК-Атамекен» ЖШС-мен электрондық цифровой қолтаңбасы қойылмағандығы анықталды. Осыған байланысты Комитет қарсылықты іші ара қанағаттандыруға шешім қабылдады.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна