"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

22.04.2020 ж. № 4445

Осымен "Қазақстан Республикасы Қорғаныс министрлігінің "20015 әскери бөлімі" республикалық мемлекеттік мекемесі, 040240004422 Согласно пп.2) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Техническая спецификация потенциального поставщика ИП «Kawai» соответствует требованием конкурсной документации (Приложение 2 к конкурсной документации), так как, страна происхождения предлагаемого товара указано в графе «Описание требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара» технической спецификации. Таким образом в нарушение пп.2) п.150 Правил, конкурсной комиссией заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ИП «Kawai» по лотам № 29354958-ОК1, № 29355091-ОК1 отклонена необоснованно. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом, в сроки, определенные Уведомлением. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Астана қаласы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 17.04.2020 жылғы № 710000000-4-5-98123 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды
Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 30 қарашадағы № 598 бұйрығымен бекітілген камералдық бақылау жүргізу Қағидасына 4 қосымша Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген кемшіліктерге қарсылық Қазақстан Республикасы Қорғаныс министрлігінің "20015 әскери бөлімі" республикалық мемлекеттік мекемесімен БИН 040240004422, № 29354958-ОК1 «Биологиялық белсенді қоспа» лоты бойынша № 3954736-1 «2020 жылға ҚР ҚК мұқтажы үшін биологиялық белсенді қоспаларды, спрейді және жабысқақ оқшаулағыш таспаларды конкурс тәсілімен мемлекеттік сатып алу» ашық конкурсын өткізу кезінде «Kawai» ЖК өтінімін қабылдамау туралы 2020 жылғы 17 сәуірдегі №710000000-4-5-98123 «Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитеті» республикалық мемлекеттік мекемесімен шығарылған камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама (бұдан әрі - Хабарлама) қарастырылды. Хабарламада көрсетілген мәліметтер: ҚР Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру Қағидасының (бұдан әрі - Қағида) 150 тармағы, 2) тармақшасына сәйкес әлеуетті өнім беруші конкурсқа қатысуға жіберілмейді (конкурстың қатысушысы болып танылмайды) егер: оның конкурсқа қатысу өтінімі келесі себептер бойынша конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес келмейтін болып анықталса: әлеуетті өнім берушімен ұсынылған техникалық ерекшелік

конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес келмейтін, ол техникалық ерекшелікте талап етілген құжаттардың ұсынылмауына тең. Әлеуетті өнім беруші «Kawai» ЖК-дің техникалық ерекшелігі конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келеді (Конкурстық құжаттамаға 2 қосымша) демек, ұсынылған тауардың шыққан елі техникалық ерекшеліктің сатып алынатын тауарлардың қажетті функционалдық, техникалық, сапалық, өнімділігі мен басқа да сипаттамаларының сипатталу бағанында көрсетілген. Осындай үлгіде Қағиданың 150 тармағы 2) тармақшасы бұзыла отырып конкурстық комиссиямен әлеуетті өнім беруші «Kawai» ЖК-дің конкурсқа қатысу өтінімі № 29354958-ОК1, №, 29355091-ОК1 лоттар бойынша заңсыз бас тартылған. Комералдық бақылау қорытындысы бойынша № 5 профиль тәуекеліне жататын бұзушылық белгіленген. Қазақстан Республикасы Қорғаныс министрлігінің "20015 әскери бөлімі" республикалық мемлекеттік мекемесі келесі себептер бойынша жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды: «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 21 бабы 1 тармағына сәйкес, (бұдан әрі - Заң) конкурстық құжаттама мемлекеттік сатып алу туралы Қазақстан Республикасының заңнама талаптары есебінде мемлекеттік сатып алу туралы Қағидамен анықталған конкурстық құжаттаманың электрондық формасы негізінде қазақша және орыс тілдерінде мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушымен әзірленеді. Бұған қоса, Қағиданың 105 тармағына сәйкес конкурсқа қатысуға үміткер әлеуетті өнім берушінің ұйымдастырушыға, бірыңғай ұйымдастырушыға беретін конкурсқа қатысуға өтінімі конкурстық құжаттаманың нысанында тізбеленген құжаттарды қамтуы тиіс (бұдан әрі - КҚ). Бұның алдында, Қағидаға КҚ-ң 3 қосымшасымен сатып алынатын тауарлардың техникалық ерекшеліктері бекітілген, шығарылған елі туралы «ШЫҒАРЫЛҒАН ЕЛІ» үлгісінде жеке жолда көрсетіледі. КҚ 16 тармағы 2) тармақшасына сәйкес конкурсқа қатысу өтінімі сатып алынатын тауарларға, ұлттық стандарттардың, ал олар болмаған жағдайда мемлекетаралық стандарттардың атауы көрсетіле отырған техникалық ерекшеліктен тұруы қажет. Ұлттық және мемлекетаралық стандарттар болмаған кезде, мемлекеттік сатып алуды нормалау ескеріле отырып, сатып алынатын тауарлардың, жұмыстар, қызметтердің талап етілетін функционалдық, техникалық, сапалық және пайдаланушылық сипаттамалары көрсетіледі, оның ішінде осы КҚ-ға тауарлар үшін 2-1,2-2 және 2-3, жұмыс және қызмет үшін осы КҚ-ға 3 қосымшаларына сәйкес үлгі бойынша тауар белгілеріне, қызмет көрсету белгілеріне, фирмалық атауларына, патенттерге, пайдалы модельдерге, өнеркәсіптік үлгілерге, тауардың шығарылған жерінің атауына және өндірушінің атауына, сондай-ақ өзге сипаттамалары көрсетіледі, Қажет болған жағдайда техникалық ерекшелікте нормативтік-техникалық құжаттар көрсетіледі. Осы жағдайда, Қағиданың 150 тармағы 2) тармақшасы талаптарында кемшіліктер. Әлеуетті өнім беруші «Kawai» ЖК өтінімінде КҚ талаптарын сәйкес келмейтін техникалық ерекшелік салынған, атап айтқанда «ШЫҒАРЫЛҒАН ЕЛІ» бағанында әлеуетті өнім берушімен «КӨРСЕТІЛМЕГЕН АУМАҚ» көрсетілген. Көрсетілген кемшіліктер техникалық ерекшеліктің сәйкестігіне сарапшының 2020ж.10.03. қорытындысында тағы да расталады, (2020ж.10.03. № 40/299) ал әлеуетті өнім беруші ЖК «Kawai» алдын ала дауыс беру қорытындысы бойынша тиісті түрде хабардар болған (2020ж.12.03.№ 3425971 хаттама). Салдарында әлеуетті өнім беруші ЖК «Kawai» анықталған бұзушылықтарды түзеткен жоқ және техникалық ерекшеліктің сәйкестігіне сарапшаның қорытындысы негізінде №29354958, №59355091 лоттар бойынша 2020ж.20.03. № 3954736 (№ 40/328 шығ.) конкурсқа қатысу үшін әлеуетті өнім беруші ЖК «Kawai»-нің техникалық ерекшелігі КҚ талаптарын сәйкес келмейді деп танылды. Тауарларды мемлекеттік сатып алу туралы үлгілік шарттың 1.2. тармағының күшін (Қағиданың 19 қосымшасы) «Төменде келтірілген құжаттар мен онда келісілген шарттар осы Шартты құрайды және оның ажырамас бөлігі болып табылады, атап айтқанда: 1) осы Шарт; 2) сатып алынатын көрсетілетін қызметтер тізбесі (1-қосымша); 3) техникалық ерекшелік (2-қосымша).» Ізінше, мемлекеттік сатып алу шартын жасасқан жағдайда аталған техникалық ерекшелік өзінің артынан «КӨРСЕТІЛМЕГЕН АУМАҚ» пен «ШЫҒАРЫЛҒАН ЕЛІ» жолында Тапсырыс беруші және ұйымдастырушы үшін қажетсіз құқықтық салдар тудырар еді. Бұған қоса, Заңның 4 бабы 2) тармақшасына сәйкес мемлекеттік сатып алуды жүзеге асырудың

бірден-бір шарты болып осы Заң мен көрсетілген жағдайдан басқа мемлекеттік сатып алуды өткізу процедурасына қатысу үшін әлеуетті өнім берушілерге тең мүмкіндік ұсыну болып табылады. Тиісінше, дұрыс емес рәсімделген және ҚҚ талаптарына сәйкес келмейтін техникалық ерекшелік ұсынған ЖК «Kawai»-ды конкурсқа қатысуға өткізу өзге әлеуетті өнім берушілерге қатысты мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру шарттарын бұзған болар еді. Баяндалғандардың есебінде, Қағиданың 150 тармағы 2 тармақшасын басшылыққ ала отырып ЖК «Kawai» конкурстық комиссиямен № 29354958-ОК1 лот бойынша № 3954736-1 ашық конкурсқа қатысуға құқықты түрде жіберілген жоқ. Баяндалғандардың негізінде, «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Заңның 58-5 бабы 1 тармағы 1 тармақшасы және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 30 қарашадағы № 589 бұйрығымен бекітілген камералдық бақылау жүргізу Қағидасының 14 тармағы 1 тармақшасында қарастырылған тәртіпте 2020 жылғы 17 сәуірде шығарылған № 710000000-4-5-98123 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама заңға қайшы болып табылады және сөзсіз жоюға жатады. Қосымша: 1) Конкурстың қорытынды хаттамасы; 2) Конкурсқа алдын-ала жіберу хаттамасы; 3) сатып алынатын тауарлардың техникалық ерекшеліктері; 4) Сарапшының қорытындысы. Қазақстан Республикасы Қорғаныс Министрлігі «20015 әскери бөлімі» республикалық мемлекеттік мекемесінің бастығы полковник С. Бексеитов
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Начальник
Бексеитов Серик Жарылгасынович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

22.04.2020 года № 4445

Настоящим Республиканское государственное учреждение "Войсковая часть 20015" Министерства обороны Республики Казахстан, 040240004422 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 17.04.2020 года № 710000000-4-5-98123, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Согласно пп.2) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Техническая спецификация потенциального поставщика ИП «Kawai» соответствует требованием конкурсной документации (Приложение 2 к конкурсной документации), так как, страна происхождения предлагаемого товара указано в графе «Описание требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара» технической спецификации. Таким образом в нарушение пп.2) п.150 Правил, конкурсной комиссией заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ИП «Kawai» по лотам № 29354958-ОК1, № 29355091-ОК1 отклонена необоснованно. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом, в сроки, определенные Уведомлением. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Приложение 4 к Правилам проведения камерального контроля утвержденным приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 Министерство финансов Республики Казахстан Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Республиканским государственным учреждением «Войсковая часть 20015» Министерства обороны Республики Казахстан БИН 040240004422, рассмотрено уведомление об устранении нарушений по результатам камерального контроля вынесенного республиканским государственным учреждением «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 17 апреля 2020 года № 710000000-4-5-98123 (далее-Уведомление), об отклонении заявки ИП «Kawai» при проведении открытого конкурса № 3954736-1 «Государственные закупки способом конкурса биологически активных добавок, спрея и ленты липкой изоляционной для нужд ВС РК на 2020 год» по лоту № 29354958-ОК1 «Добавка биологически активная». Данные отраженные в уведомлении: Согласно пп.2) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в Конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если; его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной

документации по следующим основаниям: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, несоответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Техническая спецификация потенциального поставщика ИП «Kawai» соответствует требованием конкурсной документации (Приложение 2 к конкурсной документации), так как, страна происхождения предлагаемого товара указано в графе «Описание требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара» технической спецификации. Таким образом в нарушение пп.2) п.150 Правил, конкурсnuй комиссией заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ИП «Kawai» по лотам № 29354958-ОК1, №, 29355091-ОК1 отменена необоснованно. По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиль риска № 5.» Республиканское государственное учреждение «Войсковая часть 20015» Министерства обороны Республики Казахстан, сообщает о несогласии с вышеуказанным нарушением, по следующим основаниям: В соответствии с пунктом1 статьи 21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», (далее-Закон) конкурсная документация разрабатывается организатором государственных закупок на казахском и русском языках на основании электронной формы конкурсной документации, определенной правилами осуществления государственных закупок, с учетом требований законодательства Республики Казахстан о государственных секретах. Вместе с этим, согласно пункту 105 Правил, заявка на участие в конкурсе, представляемая организатору, единому организатору потенциальным поставщиком, изъявившим желание участвовать в конкурсе, должна содержать документы, перечисленные в форме конкурсной документации (далее-КД). При этом приложением 3 к КД к Правилам утверждена форма технической спецификации закупаемых товаров в которой данные о стране происхождения указываются в отдельной строке формы «СТРАНА ПРОИСХОЖДЕНИЯ». Согласно подпункту 2) пункта 16 КД, заявка на участие в конкурсе должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1,2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Таким образом, в нарушение требований подпункта 2) пункта 150 Правил, в заявке потенциальным поставщиком ИП «Kawai» была приложена техническая спецификация, не соответствующая требованиям КД, а именно в графе «СТРАНА ПРОИСХОЖДЕНИЯ» потенциальным поставщиком было указано «НЕУКАЗАННЫЕ ТЕРРИТОРИИ». Указанное замечание также подтверждается заключением эксперта на предмет соответствия технических спецификаций от 10.03.2020 (№ исх. 40/299 от 10.03.2020 года) о чем потенциальный поставщик ИП «Kawai» был должным образом уведомлен по результатам предварительного голосования (протокол № 3725971 от 12.03.2020 г.). В последствии потенциальный поставщик ИП «Kawai» не исправил выявленные нарушения и на основании заключения экспертов на предмет соответствия технических спецификаций для участия в конкурсе № 3954736 от 20.03.2020 года (№исх. № 40/328) по лотам №29354958, №59355091 техническая спецификация ИП «Kawai» была признана не соответствующей требованиям КД. Необходимо отметить, что в силу пункта 1.2 Типового договора о государственных закупках товаров (приложение 19 к Правилам) «перечисленные ниже документы и условия, оговоренные в них, образуют данный Договор и считаются его неотъемлемой частью, а именно: 1) настоящий Договор; 2) перечень закупаемых товаров (приложение 1); 3) техническая спецификация (приложение 2).» В следствие чего, в случае заключения договора о государственных закупках, данные технической спецификациис

«НЕУКАЗАННЫМИ ТЕРРИТОРИЯМИ» в строке «СТРАНА ПРОИСХОЖДЕНИЯ» повлекли бы за собой нежелательные правовые последствия для Заказчика и Организатора. Более того, согласно подпункту 2) статьи 4 Закона, одним из принципов осуществления государственных закупок является предоставление потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом. Соответственно, допуск к участию в конкурсе ИП «Kawai» предоставивших не правильно оформленную и несоответствующую требованиям КД техническую спецификацию нарушил бы указанный принцип осуществления государственных закупок по отношению к другим потенциальным поставщикам. С учетом изложенного, руководствуясь подпунктом 2 пунктом150 Правил конкурсной комиссией ИП «Kawai» правомерно не было допущено к участию в открытом конкурсе № 3954736-1 по лоту № 29354958-ОК1. На основании изложенного, вынесенное уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля 17 апреля 2020 года № 710000000-4-5-98123 является неправомерным и подлежит безусловной отмене в порядке предусмотренном п.п. 1 п. 1 ст. 58-5 Закона «О государственном аудите и финансовом контроле» и п.п. 1 п. 14 Правил проведения камерального контроля, утвержденным приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 589. Приложение: 1) протокол об итогах конкурса; 2) Протокол предварительного допуска к участию в конкурсе; 3) Техническая спецификация закупаемых товаров; 4) Заключение экспертов. Командир Республиканского государственного учреждения «войсковая часть 20015» Министерства обороны Республики Казахстан полковник С. Бексеитов
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Начальник
Бексеитов Серик Жарылгасынович