"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

30.06.2020 ж. № 4675

Осымен "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 хабарламаны қарап "ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 23.06.2020 жылғы № 431010000-4-5-102706, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

| Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі | Тәуекел бейіні | Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы | Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері | Қоса берілетін құжаттардың тізбесі |
|---|---|---|---|---|
| Пункт 1 | №5 - тәуекел бейіні | В соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №4165784-3 «Закупка кабинетов химии для школ Казалинского района» (по лотам №31590546-ОК1, 31590913-ОК1, 31591224-ОК1, 31591433-ОК1, 31590813-ОК1, 31590869-ОК1, 31591357-ОК1, 31591500-ОК1) на основании жалобы ТОО «ХЭДВЕЙ», ТОО «Altynay», ТОО «LaborTech Internationa», ТОО «КазИнтерСервис-регион», ТОО «XFininty Solutions» и ТОО «iSAPA» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок. Согласно подпункту 2) пункта 16 конкурсной документации (приложений 4) утвержденного Правилем, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Допускается указание требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика. В случае если технические паспорта, сертификаты соответствия продукции и другие требуемые заказчиком документы, выдаются при приобретении товара либо при ввозе на территорию Республики Казахстан, их регистрации в установленном порядке, то потенциальный поставщик должен представить гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров. Согласно вышеуказанным, отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков в части не предоставление авторизационных писем на программное обеспечение является необоснованным, так как, такое требование устанавливаются при закупке лицензионного программного обеспечения. В соответствии с приказам Министра образования и науки Республики Казахстан от 22 января 2016 года № 70 «Об утверждении норм оснащения оборудованием и мебелью организаций дошкольного, среднего образования, а также специальных организаций образования», утверждены нормы оснащения оборудованием и мебелью организаций дошкольного, среднего образования, а также специальных организаций образования. Согласно нормам вышеуказанного стандарта, приобретаемый товар кабинета (физика, химия, биология) состоит из основных средств (столы, доски, шкафы, системный блок, монитор и т.д) за исключением лицензионного программного обеспечения. Согласно протоколу об итогах № 4003295 от 02.06.2020 г., решением конкурсной комиссии конкурсные заявки потенциальных поставщиков потенциальных поставщиков ТОО «ХЭДВЕЙ», ТОО «XFininty Solutions», ТОО «КазИнтерСервис-регион» были отклонены к участие в конкурсе, в части не предоставления копий авторизационных писем. В ходе камерального контроля установлено, что конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «ХЭДВЕЙ», ТОО «XFininty Solutions», ТОО «КазИнтерСервис-регион», соответствует конкурсным документациям и необоснованно не допущены к участию в конкурсе. Точнее, конкурсная комиссия необоснованно отклонила конкурсные заявки потенцальных поставщиков ТОО «ХЭДВЕЙ», ТОО «XFininty Solutions», ТОО «КазИнтерСервис-регион» в части не предоставления копий авторизационных писем (и иных писем) от производителей, заводов-изготовителей, так как закупается товар комплекте учебный кабинет согласно приказу Министра образования и науки Республики Казахстан от 22 января 2016 года № 70 «Об утверждении норм оснащения оборудованием и мебелью организаций дошкольного, среднего образования, а также специальных организаций образования». Установленные нарушения подпадают под профили риска № 5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. | Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасымен (әрі қарай –Ұйымдастырушы) БСН - 140440014725 №4165784-3 «Қазалы ауданындағы мектептерге химия кабинеттерін сатып алу» №31590546-ОК1 лоты бойынша ашық конкурс (әрі қарай - Конкурс) ұйымдастырылған. Аталған конкурсқа Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментімен (әрі қарай - Департамент) 23.06.2020 жылы №431010000-4-5-102706 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтармен келіспейді және келесі негіздер бойынша оның күші жойылуға жатады деп есептейді. Біріншіден, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі – Заң) 22-бабының 1-тармағына сәйкес, конкурстық құжаттаманы бекітудің міндетті талабы әлеуетті өнім берушілердің конкурстық құжатаманың жобасын алдын ала талқылауы болып табылады. Конкурстық құжаттаманың жобасына ескертулер, сондай-ақ конкурстық құжаттаманың ережелерін түсіндіру туралы сұрау салулар болмаған кезде, конкурстық құжаттаманы бекіту туралы шешім қабылданады. Ал, аталған конкурстың құжаттамасының жобасына авторизациялық хат бойынша ескертулер, сұрау салулар болмағандықтан конкурстық құжаттаманы бекіту туралы шешім қабылданды. Өз кезегінде, конкурстық құжаттаманың 2-қосымшасында (техникалық ерекшелік) әлеуетті өнім берушілерден авторизациялық хат сұратылып, талап пен шарт қойылған. Яғни, әлеуетті өнім берушілер конкурстық құжаттаманың 2-қосымшасындағы (техникалық ерекшелік) талап, шарттармен танысып, оған ешқандай ескертулер сұрау салулар түсірмей конкурстық құжаттаманың 4-қосымшасына сәйкес электрондық конкурсқа қатысуға келісімін берген. Конкурстық құжаттаманың 4-қосымшасына сәйкес, әлеуетті өнім берушілер "осымен электрондық конкурс тәсілімен осы электрондық мемлекеттік сатып алуға әлеуетті өнім беруші ретінде қатысуға ниет білдіреміз және конкурстық құжатамада көзделген талаптар мен шарттарға сәйкес (тауарды (ларды) жеткізуді, жұмыстарды орындауды, қызметтер көрсетуді) жүзеге асыруға келісім білдіреміз" - деп келісімдерін білдіреді. Екіншіден, Заңның 47-бабы 1-тармағының 2-ші абзацына сәйкес, әлеуетті өнім берушілердің конкурстық құжаттама жобасына осы Заңның 22-бабында айқындалған тәртіппен ескертулер берілмеген конкурстық құжаттаманың талаптарына, оның ішінде оларда көрсетілген біліктілік талаптарына жасаған шағымдары қаралуға жатпайды. Сондықтан конкурстық құжаттаманың 2–қосымшасындағы (техникалық ерекшелік) талаптар мен шарттарға әлеуетті өнім берушілерден ескертулер берілмегендіктен, камералдық бақылау жүргізуге негіз болған әлеуетті өнім берушілердің шағымдары қаралуға жатпауға тиіс. Үшіншіден, «Камералдық бақылау жүргізу қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 30 қарашадағы №598 бұйрығының (бұдан әрі - Бұйрық) 17-тармағының 1) тармақшысында конкурс (аукцион) тәсілімен мемлекеттік сатып алуды камералдық бақылау конкурс (аукцион) жарияланған күннен бастап конкурстық құжатаманы (аукциондық құжаттама) жобасын алдын ала талқылау кезеңінде ескертулерді қабылдау мерзімі аяқталғанға дейін 1 - бағыт бойынша жүргізіледі делінген. Бұйрықтың 1-қосымшасына (камералдық бақылау тәуекелдері бейіндерінің тізбесі) сәйкес, ұйымдастырушының, Тапсырыс берушінің конкурстық құжаттамада (аукциондық құжаттамада) Мемлекеттік сатып алу туралы заңнамада көзделмеген біліктілік талаптары мен шарттарын белгілеуіне (№ 1 тәуекел профилі) камералдық бақылау жүргізіледі. Ал, аталған конурска №5 тәуекел профилі бойынша камералдық бақылау жүргізілген. Яғни, конкурс бойынша №1 тәуекел профилі бойынша камералдық бақылау жүргізілмегендіктен конкурстық құжаттаманың 2-қосымшасында (техникалық ерекшелік) әлеуетті өнім берушілерге авторизациялық хат негізді талап етілген. Сондықтан, 02.06.2020 жылғы қортынды хаттамаға сәйкес, әлеуетті өнім берушілер конкурстық құжаттаманың 2-қосымшасында (техникалық ерекшелікте) талап етілген құжаттарды ұсынбау негіздемесі бойынша конкурсқа жіберілмегені негізді деп санаймыз. Айтылғандар негізінде, қарсылықты қанағаттандырып, Департаменттің 23.06.2020 жылғы №431010000-4-5-102706 хабарламасының күшін жою сұралады. | Басқарма басшысының міндетін жүктеу туралы бұйрық |

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы

Ерманов Талант Талгатович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

# Возражение
## к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

30.06.2020 года № 4675

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 23.06.2020 года № 431010000-4-5-102706, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

| Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита | Профиль риска | Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении | Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении | Перечень прилагаемых документов |
|---|---|---|---|---|
| Пункт 1 | Профиль риска №5 | В соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №4165784-3 «Закупка кабинетов химии для школ Казалинского района» (по лотам №31590546-ОК1, 31590913-ОК1, 31591224-ОК1, 31591433-ОК1, 31590813-ОК1, 31590869-ОК1, 31591357-ОК1, 31591500-ОК1) на основании жалобы ТОО «ХЭДВЕЙ», ТОО «Altynay», ТОО «LaborTech Internationa», ТОО «КазИнтерСервис-регион», ТОО «XFininty Solutions» и ТОО «iSAPA» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок. Согласно подпункту 2) пункта 16 конкурсной документации (приложений 4) утвержденного Правилем, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Допускается указание требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика. В случае если технические паспорта, сертификаты соответствия продукции и другие требуемые заказчиком документы, выдаются при приобретении товара либо при ввозе на территорию Республики Казахстан, их регистрации в установленном порядке, то потенциальный поставщик должен представить гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров. Согласно вышеуказанным, отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков в части не предоставление авторизационных писем на программное обеспечение является необоснованным, так как, такое требование устанавливаются при закупке лицензионного программного обеспечения. В соответствии с приказам Министра образования и науки Республики Казахстан от 22 января 2016 года № 70 «Об утверждении норм оснащения оборудованием и мебелью организаций дошкольного, среднего образования, а также специальных организаций образования», утверждены нормы оснащения оборудованием и мебелью организаций дошкольного, среднего образования, а также специальных организаций образования. Согласно нормам вышеуканного стандарта, приобретаемый товар кабинета (физика, химия, биология) состоит из основных средств (столы, доски, шкафы, системный блок, монитор и т.д) за исключением лицензионного программного обеспечения. Согласно протоколу об итогах № 4003295 от 02.06.2020 г., решением конкурсной комиссии конкурсные заявки потенциальных поставщиков потенциальных поставщиков ТОО «ХЭДВЕЙ», ТОО «XFininty Solutions», ТОО «КазИнтерСервис-регион» были отклонены к участие в конкурсе, в части не предоставления копий авторизационных писем. В ходе камерального контроля установлено, что конкурсная заявка потенцального поставщика ТОО «ХЭДВЕЙ», ТОО «XFininty Solutions», ТОО «КазИнтерСервис-регион», соответствует конкурсным документациям и необоснованно не допущены к участию в конкурсе. Точнее, конкурсная комиссия необоснованно отклонила конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «ХЭДВЕЙ», ТОО «XFininty Solutions», ТОО «КазИнтерСервис-регион» в части не предоставления копий авторизационных писем (и иных писем) от производителей, заводов-изготовителей, так как закупается товар комплекте учебный кабинет согласно приказу Министра образования и науки Республики Казахстан от 22 января 2016 года № 70 «Об утверждении норм оснащения оборудованием и мебелью организаций дошкольного, среднего образования, а также специальных организаций образования». Установленные нарушения подпадают под профили риска № 5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. | Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасымен (әрі қарай –Ұйымдастырушы) БСН - 140440014725 №4165784-3 «Қазалы ауданындағы мектептерге химия кабинеттерін сатып алу» №31590546-ОК1 лоты бойынша ашық конкурс (әрі қарай - Конкурс) ұйымдастырылған. Аталған конкурсқа Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментімен (әрі қарай - Департамент) 23.06.2020 жылы №431010000-4-5-102706 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама (әрі қарай - Хабарлама) келтірілген. Ұйымдастырушы хабарламада анықталған бұзушылықтармен келіспейді және келесі негіздер бойынша оның күші жойылуға жатады деп есептейді. Бірінші, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі – Заң) 22-бабының 1-тармағына сәйкес, конкурстық құжаттаманы бекітудің міндетті талабы әлеуетті өнім берушілердің конкурстық құжаттаманың жобасын алдын ала талқылауы болып табылады. Конкурстық құжаттаманың жобасына ескертулер, сондай-ақ конкурстық құжаттаманың ережелерін түсіндіру туралы сұрау салулар болмаған кезде, конкурстық құжаттаманы бекіту туралы шешім қабылданады. Ал, аталған конкурстың құжаттамасының жобасына авторизациялық хат бойынша ескертулер, сұрау салулар болмағандықтан конкурстық құжаттаманы бекіту туралы шешім қабылданды. Өз кезегінде, конкурстық құжаттаманың 2-қосымшасында (техникалық ерекшелік) әлеуетті өнім берушілерден авторизациялық хат сұратылып, талап пен шарт қойылған. Яғни, әлеуетті өнім берушілер конкурстық құжаттаманың 2-қосымшасындағы (техникалық ерекшелік) талап, шарттармен танысып, оған ешқандай ескертулер сұрау салулар түсірмей конкурстық құжаттаманың 4-қосымшасына сәйкес электрондық конкурсқа қатысуға келісімін берген. Конкурстық құжаттаманың 4-қосымшасына сәйкес, әлеуетті өнім берушілер "осымен электрондық конкурс тәсілімен осы электрондық мемлекеттік сатып алуға әлеуетті өнім беруші ретінде қатысуға ниет білдіреміз және конкурстық құжаттамада көзделген талаптар мен шарттарға сәйкес (тауарды (ларды) жеткізуді, жұмыстарды орындауды, қызметтер көрсетуді) жүзеге асыруға келісім білдіреміз" - деп келісімдерін білдіреді. Екіншіден, Заңның 47-бабы 1-тармағының 2-ші абзацына сәйкес, әлеуетті өнім берушілердің конкурстық құжаттама жобасына осы Заңның 22-бабында айқындалған тәртіппен ескертулер берілмеген конкурстық құжаттаманың талаптарына, оның ішінде оларда көрсетілген біліктілік талаптарына жасаған шағымдары қаралуға жатпайды. Сондықтан конкурстық құжаттаманың 2-қосымшасындағы (техникалық ерекшелік) талаптар мен шарттарға әлеуетті өнім берушілерден ескертулер берілмегендіктен, камералдық бақылау жүргізуге негіз болған әлеуетті өнім берушілердің шағымдары қаралуға жатпауға тиіс. Үшіншіден, «Камералдық бақылау жүргізу қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 30 қарашадағы №598 бұйрығының (бұдан әрі - Бұйрық) 17-тармағының 1) тармақшысында конкурс (аукцион) тәсілімен мемлекеттік сатып алуды камералдық бақылау конкурс (аукцион) жарияланған күннен бастап конкурстық құжаттаманы (аукциондық құжаттама) жобасын алдын ала талқылау кезеңінде ескертулерді қабылдау мерзімі аяқталғанға дейін 1 - бағыт бойынша жүргізіледі делінген. Бұйрықтың 1-қосымшасына (камералдық бақылау тәуекелдері бейіндерінің тізбесі) сәйкес, ұйымдастырушының, Тапсырыс берушінің конкурстық құжаттамада (аукциондық құжаттамада) Мемлекеттік сатып алу туралы заңнамада көзделмеген біліктілік талаптары мен шарттарын белгілеуіне (№ 1 тәуекел профилі) камералдық бақылау жүргізіледі. Ал, аталған конурска №5 тәуекел профилі бойынша камералдық бақылау жүргізілген. Яғни, конкурс бойынша №1 тәуекел профилі бойынша камералдық бақылау жүргізілмегендіктен конкурстық құжаттаманың 2-қосымшасында (техникалық ерекшелік) әлеуетті өнім берушілерге авторизациялық хат негізді талап етілген. Сондықтан, 02.06.2020 жылғы қортынды хаттамаға сәйкес, әлеуетті өнім берушілер конкурстық құжаттаманың 2-қосымшасында (техникалық ерекшелікте) талап етілген құжаттарды ұсынбау негіздемесі бойынша конкурсқа жіберілмегені негізді деп санаймыз. Айтылғандар негізінде, қарсылықты қанағаттандырып, Департаменттің 23.06.2020 жылғы №431010000-4-5-102706 хабарламасының күшін жою сұралады. | Басқарма басшысының міндетін жүктеу туралы бұйрық |

Руководитель объекта государственного аудита
Ерманов Талант Талгатович