"Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

14.07.2020 ж. №4285

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып В соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №4153006-1 «Услуга технического надзора за работой «Реконструкция автомобильной дороги районного значения «Айтеке би - Казалы» Казалинского района» на основании жалобы ТОО «Дан-Строй-Проект», ТОО «Курылысмаркетинг», ТОО «СК Энерго-OIL», ТОО «ИПЦ «Альянс» посредством веб-портала государственных закупок и в рамках камерального контроля. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы. Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии пункту 1 Примечаний Приложении 1-4 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации утвержденного Правилем, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации утвержденного Правилем, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. По представленному материальному ресурсу, потенциальный поставщик обязан, (приложить документы, подтверждающие право собственности), если материальный ресурс является «Собственным», если арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя). Согласно пункту 2 статьи 235 Гражданского кодекса РК от 27 декабря 1994 года (далее - Кодекс), право собственности на имущество может передаваться на основании договора купли - продажи (в случае, если оборудование покупалось), мены, дарения. В случае, если оборудование куплено, то в соответствии с пунктом 1 статьи 406 Кодекса, у сторон по договору купли-продажи возникают

обязательства по приемке и оплате товара. В соответствии с Правилами ведения бухгалтерского учета, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 241, документом, подтверждающим передачу, продажу товара является акт приемки – передачи утвержденной формы. Документом учета реализации товаров служит накладная на отпуск запасов на сторону утвержденной формы. Таким образом, потенциальный поставщик при подтверждении соответствия квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами на праве собственности, в частности на оборудования представляет электронные копии договора, а также накладные либо акты приемки-передачи товаров. Согласно подпункта 4) пункта 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в виде обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Такие сведения указываются потенциальным поставщиком в приложений 6 к конкурсной документации. Кроме того, потенциальный поставщик обязан подтвердить право собственности на оборудование – вне зависимости арендованное оно или собственное. В соответствии примечением Приложении 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации утвержденного Правилем, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации. Согласно пункту 4 приложении 1-4 конкурсной документации электронного конкурса «Услуга технического надзора за работой «Реконструкция автомобильной дороги районного значения «Айтеке би - Казалы» Казалинского района» к потенциальным поставщикам установлено квалификационные требования, где потенциальные поставщики должны соответствовать следующим квалификационным требованиям по обладанию необходимыми материальными ресурсами: «Потенциальные поставщики должны иметь на праве собственности или аренды следующие материальные ресурсы, прощедшую проверку (сертификат о поверке): универсальная дорожная рейка - 1 единиц; нивелир - 2 единиц; рулетка - 2 единиц; ультрозвуковой толщиномер - 1 единиц; измеритель коэффициента сцепления - 2 единиц; плотномер асфальтобетона - 1 единиц; тахеометр - 1 единиц; нормативную документацию - 1 единиц; аккредитованную лабораторию - 1 единиц». Согласно протоколу об итогах №4153006-ОК1 от 25.04.2020 г., конкурсная заявка ТОО «СК Энерго-OIL» отклонена от участия в конкурсе по причине «Әлеуетті өнім беруші конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық ресурсын иелену бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келмейді, себебі конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын 1-4-қосымшада сұратылған өзінің жеке меншігінде немесе жалға алу құқығында белгіленген тәртіпте тексеруден өткізілген (сертификат о поверке) сертификаты бар 1 дана «Рулетка», 1 дана «Тахеометр», 1 дана «Измеритель коэффициента сцепления» құрылғыларының болмауы. Ал, әлеуетті өнім берушінің №6-қосымшасының 4-бөлігінің №12-реттегі құрылғының белгіленген тәртіпте тексеруден өткізілгені туралы (сертификат о поверке) сертификатының электрондық көшірмелерін (ұсынылғаны сертификат об аттестации) ұсынбауына, №9-реттегі құрылғының белгіленген тәртіпте тексеруден өткізілгені туралы (сертификат о поверке) сертификатының электрондық көшірмелерін (ұсынылғаны сертификат о калибровке) ұсынбауына, №10-реттегі жалға алынған құрылғының растаушы құжаттарының (шот-фактура, жүкқұжат) электрондық көшірмелерін ұсынбауына байланысты есепке алынған жоқ». В ходе камерального контроля установлено, что основания для отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «СК Энерго-OIL», указанные в протоколе об итогах №4153006-ОК1 от 25.04.2020 года, является неправмерным.

Так, потенциальным поставщиком ТОО «СК Энерго-OIL» в своей конкурсной заявке предоставлены необходимые материальные ресурсы: «рулетка-2 единицы», «измеритель коэффициента сцепления-2 единицы» и «тахеометр-1 единица», с приложением соответствующих подтверждающих документов (счет-фактура и накладная). Необходимо отметить, что сертификат о поверке не является документом подтверждающих обладания материальным ресурсом. Установленные нарушения подпадают под профили риска № 5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 20.05.2020 жылғы № 431010000-4-5-100519 хабарламасына "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 12.11.2015 жылғы № 4554 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Согласно п.4 Сведении о квалификации к конкурсной документации «Правил осуществления государственных закупок», утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 следует, что потенциальный поставщик при заявлении требуемого материального ресурса указывает следующее: Собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя). При этом, следует отметить, что сертификат о поверке не подтверждает право собственности на материальные ресурсы (измерительные приборы). Подтверждающим документом прав собственности материальных ресурсов (измерительные приборы) являются первичные бухгалтерские документы (счет-фактура, накладная и т.д.). То есть, данное приложение не предусматривает указание сертификата о поверке. Тем самым, требование в части подтверждения потенциальными поставщиками представленных измерительных приборов СЕРТИФИКАТАМ О ПОВЕРКЕ является неправомерным. Данное требование следует устанавливать к поставщикам при исполнении обязательства по заключенному договору. Однако, конкурсная заявка ТОО «СК Энерго-OIL» подлежа отклонению конкурсной комиссией по причине не предоставление подтверждающих документов на материальный ресурс «тахеометр». Отклонение по данной причине является правомерным. Так как, в ходе изучения конкурсной заявки установлено, что данным потенциальным поставщиком ТОО «СК Энерго-OIL» не заявлены подтверждающие документы право собственности на «тахеометр». В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном в удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Мынжасаров Ержан Тилекович

ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№4285 14.07.2020 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 от 25.05.2020 года № 4554, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 20.05.2020 года № 431010000-4-5-100519, где установлены следующие нарушения:
В соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №4153006-1 «Услуга технического надзора за работой «Реконструкция автомобильной дороги районного значения «Айтеке би - Казалы» Казалинского района» на основании жалобы ТОО «Дан-Строй-Проект», ТОО «Курылысмаркетинг», ТОО «СК Энерго-OIL», ТОО «ИПЦ «Альянс» посредством веб-портала государственных закупок и в рамках камерального контроля. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы. Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии пункту 1 Примечаний Приложении 1-4 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации утвержденного Правилем, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации утвержденного Правилем, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. По представленному материальному ресурсу, потенциальный поставщик обязан, (приложить документы, подтверждающие право собственности), если

материальный ресурс является «Собственным», если арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя). Согласно пункту 2 статьи 235 Гражданского кодекса РК от 27 декабря 1994 года (далее - Кодекс), право собственности на имущество может передаваться на основании договора купли - продажи (в случае, если оборудование покупалось), мены, дарения. В случае, если оборудование куплено, то в соответствии с пунктом 1 статьи 406 Кодекса, у сторон по договору купли-продажи возникают обязательства по приемке и оплате товара. В соответствии с Правилами ведения бухгалтерского учета, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 241, документом, подтверждающим передачу, продажу товара является акт приемки – передачи утвержденной формы. Документом учета реализации товаров служит накладная на отпуск запасов на сторону утвержденной формы. Таким образом, потенциальный поставщик при подтверждении соответствия квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами на праве собственности, в частности на оборудования представляет электронные копии договора, а также накладные либо акты приемки-передачи товаров. Согласно подпункта 4) пункта 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в виде обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Такие сведения указываются потенциальным поставщиком в приложений 6 к конкурсной документации. Кроме того, потенциальный поставщик обязан подтвердить право собственности на оборудование – вне зависимости арендованное оно или собственное. В соответствии примечением Приложении 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации утвержденного Правилем, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации. Согласно пункту 4 приложении 1-4 конкурсной документации электронного конкурса «Услуга технического надзора за работой «Реконструкция автомобильной дороги районного значения «Айтеке би - Казалы» Казалинского района» к потенциальным поставщикам установлено квалификационные требования, где потенциальные поставщики должны соответствовать следующим квалификационным требованиям по обладанию необходимыми материальными ресурсами: «Потенциальные поставщики должны иметь на праве собственности или аренды следующие материальные ресурсы, прощедшую проверку (сертификат о поверке): универсальная дорожная рейка - 1 единиц; нивелир - 2 единиц; рулетка - 2 единиц; ультрозвуковой толщиномер - 1 единиц; измеритель коэффициента сцепления - 2 единиц; плотномер асфальтобетона - 1 единиц; тахеометр - 1 единиц; нормативную документацию - 1 единиц; аккредитованную лабораторию - 1 единиц». Согласно протоколу об итогах №4153006-ОК1 от 25.04.2020 г., конкурсная заявка ТОО «СК Энерго-OIL» отклонена от участия в конкурсе по причине «Әлеуетті өнім беруші конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық ресурсын иелену бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келмейді, себебі конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын 1-4-қосымшада сұратылған өзінің жеке меншігінде немесе жалға алу құқығында белгіленген тәртіпте тексеруден өткізілген (сертификат о поверке) сертификаты бар 1 дана «Рулетка», 1 дана «Тахеометр», 1 дана «Измеритель коэффициента сцепления» құрылғыларының болмауы. Ал, әлеуетті өнім берушінің №6-қосымшасының 4-бөлігінің №12-реттегі құрылғының белгіленген тәртіпте тексеруден өткізілгені туралы (сертификат о поверке) сертификатының электрондық көшірмелерін (ұсынылғаны сертификат об аттестации) ұсынбауына, №9-реттегі құрылғының белгіленген тәртіпте тексеруден

өткізілгені туралы (сертификат о поверке) сертификатының электрондық көшірмелерін (ұсынылғаны сертификат о калибровке) ұсынбауына, №10-реттегі жалға алынған құрылғының растаушы құжаттарының (шот-фактура, жүкқұжат) электрондық көшірмелерін ұсынбауына байланысты есепке алынған жоқ». В ходе камерального контроля установлено, что основания для отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «СК Энерго-OIL», указанные в протоколе об итогах №4153006-ОК1 от 25.04.2020 года, является неправмерным. Так, потенциальным поставщиком ТОО «СК Энерго-OIL» в своей конкурсной заявке предоставлены необходимые материальные ресурсы: «рулетка-2 единицы», «измеритель коэффициента сцепления-2 единицы» и «тахеометр-1 единица», с приложением соответствующих подтверждающих документов (счет-фактура и накладная). Необходимо отметить, что сертификат о поверке не является документом подтверждающих обладания материальным ресурсом. Установленные нарушения подпадают под профили риска № 5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.
Согласно п.4 Сведении о квалификации к конкурсной документации «Правил осуществления государственных закупок», утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 следует, что потенциальный поставщик при заявлении требуемого материального ресурса указывает следующее: Собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя). При этом, следует отметить, что сертификат о поверке не подтверждает право собственности на материальные ресурсы (измерительные приборы). Подтверждающим документом прав собственности материальных ресурсов (измерительные приборы) являются первичные бухгалтерские документы (счет-фактура, накладная и т.д.). То есть, данное приложение не предусматривает указание сертификата о поверке. Тем самым, требование в части подтверждения потенциальными поставщиками представленных измерительных приборов СЕРТИФИКАТАМ О ПОВЕРКЕ является неправомерным. Данное требование следует устанавливать к поставщикам при исполнении обязательства по заключенному договору. Однако, конкурсная заявка ТОО «СК Энерго-OIL» подлежа отклонению конкурсной комиссией по причине не предоставление подтверждающих документов на материальный ресурс «тахеометр». Отклонение по данной причине является правомерным. Так как, в ходе изучения конкурсной заявки установлено, что данным потенциальным поставщиком ТОО «СК Энерго-OIL» не заявлены подтверждающие документы право собственности на «тахеометр». В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном в удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Мынжасаров Ержан Тилекович