ПРИЛОЖЕНИЯ К ОТЧЕТУ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ПЕРВИЧНЫЙ АНАЛИЗ ПО ПЕРИОДУ СИСТЕМЫ ТОРГОВЛИ КВОТАМИ НА ВЫБРОСЫ ПАРИКОВЫХ ГАЗОВ ЗА 2018-2020 ГОДЫ

Опубликовано 25.06.2020 09:00 | | Просмотров: 16

В 1995 году Казахстан ратифицировал Рамочную Конвенцию ООН об изменении климата, а в 2009 году ратифицировал Киотский протокол к ней, и тем самым стал полноправной Стороной данных международных соглашений. Также в 2016 году Республика Казахстан ратифицировала Парижское соглашение. В рамках Парижского соглашения Казахстан обязан снизить выбросы парниковых газов к 2030 году как минимум на 15% от уровня 1990 базового года.

Для выполнения международных обязательств в области сокращения выбросов парниковых газов, в Казахстане с 2013 года действует система торговли квотами на выбросы парниковых газов. Основная цель внедрения системы – ограничение выбросов парниковых газов Республики Казахстан и создание рыночного механизма торговли выбросами парниковых газов, которая должна стимулировать природопользователей инвестировать финансы в приобретение «чистых, зеленых» технологий, создание нового производства, обновление технических мощностей, тем самым, сокращая выбросы парниковых газов от производства.

Базовым инструментом системы торговли квотами является Национальный план распределения квот на выбросы парниковых газов (далее – Национальный план), который включает в себя крупные установки страны наиболее энергоемких секторов экономики, выбросы которых превышают 20 000 тонн эквивалента двуокиси углерода в год.

Первый Национальный план на 2013 год был утвержден постановлением Правительства № 1588 от 13 декабря 2012 года и включал 178 предприятий в секторах экономики: энергетика, добыча угля, нефти и газа, промышленность. Методом распределения квот на выбросы ПГ являлся исторический метод.

Второй Национальный план был утвержден постановлением Правительства № 1536 от 31 декабря 2013 года и включал 166 предприятий в секторах экономики: энергетика, добыча угля, нефти и газа, промышленность. Методом распределения во втором Национальном плане по-прежнему являлся исторический метод квотирования.

Национальный план на 2016–2020 годы был утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года № 1138, однако квоты субъектам квотирования согласно данного распределения выданы не были в связи с приостановлением системы торговли выбросами до 1 января 2018 года.

Система квотирования и торговли квотами на выбросы парниковых газов была перезапущена с первого января 2018 года, квоты на выбросы парниковых газов для установок субъектов квотирования, подпадающих под требования по квотированию, были распределены в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2017 года № 873 «Об утверждении Национального плана распределения квот на выбросы парниковых газов на 2018 – 2020 годы».

Согласно Национальному плану распределения квот на 2018-2020 гг., общий объем квот на выбросы парниковых газов составляет 485 909 138 единиц, который получили 225 квотируемых установок. Действующий Национальный план включает в себя два метода распределения квот – исторический метод и метод на основе применения удельных коэффициентов выбросов ПГ (бенчмарков) (Таблица 1).

Таблица 1. Информация о Национальном плане распределения квот на выбросы парниковых газов на 2018 – 2020 гг.

Торговый период	Фаза III 2018-2020 гг.
Охваченные сферы деятельности	Нефтегазовая, электроэнергетическая, горнодобывающая, металлургическая, химическая, обрабатывающая (в части производства стройматериалов: цемента, извести, гипса и кирпича)
Количество установок	**225**
Принцип распределения квот	Исторический метод (базовая линия) и бенчмаркинг
Обязательства по сокращению	5% к 2020 году (от базового 1990 года)
Объем квот в т. CO2	485 909 138

Как показывает анализ действующего Национального плана, для большего процента операторов установок квоты в нем были распределены методом удельных коэффициентов выбросов парниковых газов. Так, по историческому методу квоты выданы в объеме 92 196 673 единицы, по бенчмаркингу – 393 712 460 единиц.

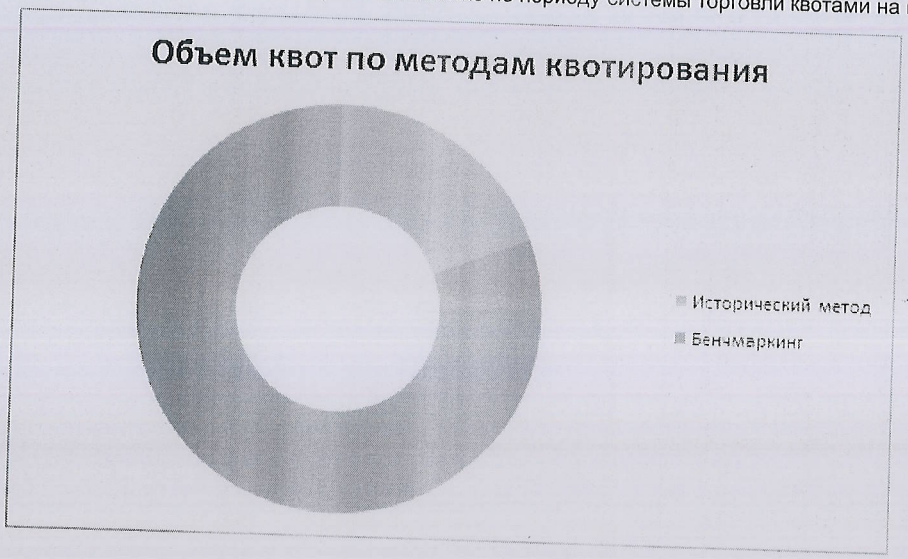

Рис 1 – Общий объем квот по методам квотирования

Из 225 установок, вошедших в Национальный план, 76 установок получили квоты по историческому методу и 149 установок получили квоты на основе применения УКВ (бенчмаркинг).

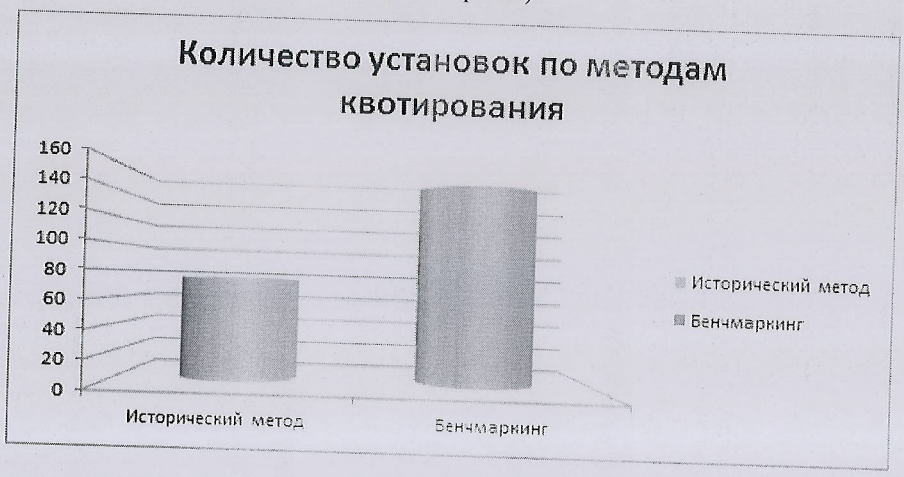

Рис 2 – Общее количество установок по методам квотирования

По секторам экономики квоты на выбросы парниковых газов были расределены следующим образом:

* Нефтегазовая отрасль:

В данный сектор экономики входит 67 установок, из которых 29 установок квотируется по историческому методу, 38 – по методу УКВ (бенчмаркинг), всего выдано квот в объеме 68 564 839 единиц, из них - 20 995 137 единиц по историческому методу, 47 569 702 - посредством метода УКВ;

* Электроэнергетическая отрасль:

В данный сектор экономики входят 94 установки. Из них 37 установок вошли в Национальный план по историческому методу, 57 установок – по методу УКВ (бенчмаркинг). Установкам электроэнергетической отрасли выдано 269 954 543 единицы квот: 46 271 868 по историческому методу, 223 682 675 – по методу УКВ (бенчмаркинг);

* Горнодобывающая отрасль:

По горнодобывающей отрасли в Национальный план вошли 24 установки: 3 по историческому методу, 21 – по методу УКВ (бенчмаркинг). Всего выдано 30 642 622 единицы квот: 14 345 014 - по историческому методу, 16 297 608 – по методу УКВ (бенчмаркинг);

* Металлургическая отрасль:

В данной отрасли квоты выданы 20 установкам: 1 установке - по историческому методу, 19 установкам - по методу УКВ (бенчмаркинг) в объеме 91 153 819 единиц квот (257 987 – исторический метод, 90 895 832 - бенчмаркинг));

* Химическая отрасль:

Указанная отрасль включает 6 установок: 2 установки вошли в Национальный план по историческому методу, 4 - по методу УКВ (бенчмаркинг). Выдано 4 686 201 единиц квот (3 488 074 - по историческому методу и 1 198 127 – по методу УКВ (бенчмаркинг));

* Обрабатывающая отрасль (в части производства стройматериалов: цемента, извести, гипса и кирпича):

В национальный план вошли 14 установок: 4 установки - по историческому методу, 10 - по методу УКВ (бенчмаркинг). Всего выдано 20 907 114 единиц квот (6 838 598 единиц - по историческому методу, 14 068 516 - по методу УКВ (бенчмаркинг)).

Ниже приведена таблица по итогам вышеуказанной информации:

Таблица 2 – Общий объем квот на выбросы парниковых газов по регулируемым сферам деятельности

№	Сфера деятельности	Метод квотирования	Количество установок	Объем квот
1	Электроэнергетическая	УКВ	57	223 682 675
		Базовая линия	37	46 271 868
2	Нефтегазовая	УКВ	38	47 569 702
		Базовая линия	29	20 995 137
3	Горнодобывающая	УКВ	21	16 297 608
		Базовая линия	3	14 345 014
4	Металлургичсекая	УКВ	19	90 895 832
		Базовая линия	1	257 987
5	Химическая	УКВ	4	1 198 127
		Базовая линия	2	3 488 074
6	Обрабатывающая (в части производства стройматериалов: цемента, извести, гипса и кирпича)	УКВ	10	14 068 516
		Базовая линия	4	6 838 598
Итого		**УКВ**	**149**	**393 712 460**
		Базовая линия	**76**	**92 196 673**

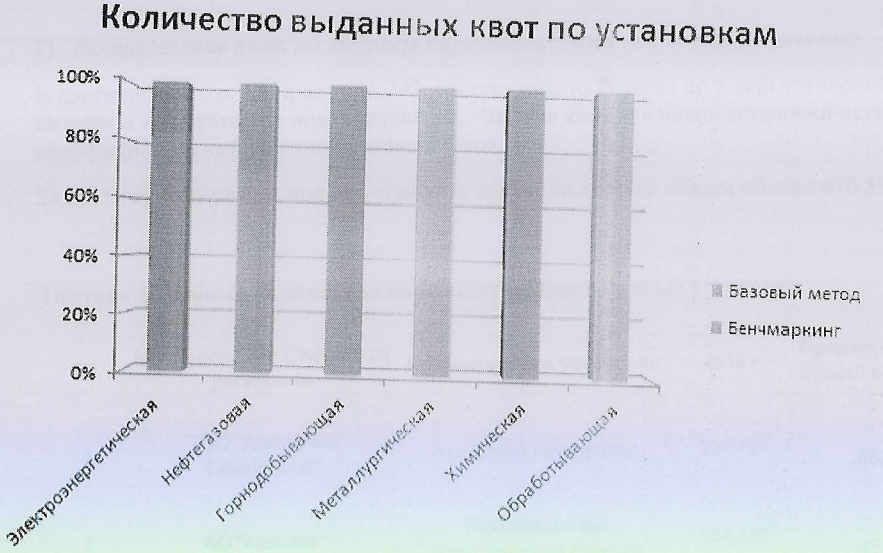

Рис 3 – Общее количество выданных квот по установкам

1) Выдача дополнительных квот в случаях, предусмотренных пунктом 1 статьи 94-4 Экологического кодекса РК:

Согласно Правилам № 292, дополнительный объем квот на выбросы парниковых газов выдается в следующих случаях:

1. *При увеличении мощности установки* - оператор установки, получивший квоту на основе применения УКВ, обращается в уполномоченный орган в период с 1 апреля по 1 октября года, следующим за отчетным с предоставлением заявления на изменение объема квот и расчетов, обосновывающих объем запрашиваемой дополнительной квоты.

В 2019 году, в связи с увеличением мощности установки, 27 операторам установок для их 34 установок был выдан объем дополнительной квоты за 2018 год в размере 13 825 405 тонн CO_2 (Таблица 4).

Таблица 4 – Общее количество квот, полученное при увеличении мощности установки за 2018 отчетный год

№	Наименование оператора установки	Наименование установки	2018 г.	Объем квот в НПР
1	АО "КазТрансОйл"	Станция подогрева нефти Сахарный», ЛПДС «Уральск», Западный филиал	5 790	47 425
2	ТОО «Экибастузская ГРЭС-1 имени Булата Нуржанова»	Экибастузская тепловая электрическая станция им. Б. Нуржанова	6 254 158	37 741 802
3	ТОО «КаспийЦемент»	Цементный завод КаспийЦемент	164 641	1 556 187
4	ТОО «Тенгизшевройл»	ТШО	149 904	14 143 170
5	ТОО «Казфосфат»	Минеральные удобрения	31 100	265 294
6	ТОО «Таразский метал-лургический завод»	Таразский металлургический завод	61 395	40 670
7	АО «Шымкентцемент»	Шымкентцемент	287 461	1 406 881
8	ТОО «Актюбинский рельсобалочный завод»	Газопоршневая установка	122 634	173 601
9		Нагревательная печь	29 724	7 730
10	АО «Интергаз Центральная Азия»	УМГ «Алматы»	362	1 036
11		УМГ «Тараз»	21 218	16 801
12	ТОО «Караганда энергоцентр	ТЭЦ-1	38 725	1 184 942
13		ТЭЦ-3	1 085 841	13 813 733
14	АО «Станция Экиба-стузская ГРЭС-2»	ГРЭС-2	677 542	14 404 896
15	ТОО «Усть-Каменогорская ТЭЦ»	Усть-Каменогорская теплоэлектроцентраль	537 086	7 606 127
16	АО «Конденсат»	Конденсат	25 729	195 324
17	ТОО "KAZAKHMYS SMELTING	Балхашский медеплавильный завод	13 487	361 054
18		Жезказганский медеплавильный завод	25 515	125 866
19	АО «Казахстанский электролизный завод»	Цех электролиза	46 489	1 017 222
20		Цех по производству электродов	35 352	63 389
21	АО «Актобе ТЭЦ»	Установка 1 теплоэлектроцентраль	171 818	2 899 515

22

22	АО «Усть-Каменогорские тепловые сети»	Котельная №2	48 814	141 912
23	АО «Атырауская ТЭЦ»	Атырауская Теплоэлектроцентраль	418 336	3 954 636
24	АО «Астана-энергия»	ТЭЦ-1	128 740	1 659 311
25		ТЭЦ-2	1 696 002	13 354 215
26	АО «СНПС-Актобемунайгаз»	Управление «Актобеэнергонефть» (Паротурбинная элек-тростанция - 160)	351 064	48 643
27	ТОО «KSP Steel»	Павлодарский филиал	54 499	366 916
28	ТОО «Алматы-теплокоммунэнерго»	Котельная «Аккент»	20 508	70 528
29	ТОО «Атырауский нефтеперерабатывающий завод»	Атырауский нефтеперерабатывающий завод	244 672	4 146 599
30	АО «Кристалл менеджмент»	Газотурбинная электо-станция Акшабулак	132 369	947 892
31	ГКП «Теплокоммунэнерго»	Теплоэлектроцентраль-1	117 694	617 492
32	ТОО "Стандарт Цемент"	Стандарт Цемент	695 022	2 244 623
33	АО «КазАзот»	Завод по производству минеральных удобрений	79 550	790 500
34		Шагырлы-Шомышты	52 164	46 208
Итого:			13 825 405	

2) При введении нового стационарного источника от начала года разработки и периода действия Национального плана:

оператор установки, квотируемой на основе применения базовой линии, в период с 1 апреля по 1 октября года, следующего за отчетным, подает в уполномоченный орган заявление и документы, подтверждающие ввод в эксплуатацию источника, а также верифицированный паспорт установки и валидированный план мониторинга.

За 2019 год 5 операторов установок получили квоты в общем объеме 197 046 тонн CO_2 (Таблица 5).

Таблица 5 – Общее количество квот, полученное при введении нового стационарного источника на установке

№	Наименование оператора установки	Наименование установки	2018 г.	Объем квот в НПР
1	АО «Интергаз Центральная Азия»	УМГ «Атырау»	710	843 959
2	ТОО «Жаикмунай»	Жаикмунай	103 650	627 174
3	АО «Озенмунайгаз»	Озенмунайгаз	354	1 191 233
4	ТОО «Котельная АСИ»	Котельная	23 210	51 715
5	ТОО «Каражанбасмунай»	Каражанбасмунай	69 122	1 600 674
Итого:			197 046	

3) Распределение квот на выбросы парниковых газов для установок субъектов администрирования, эксплуатация которых в период действия Национального плана подпадает под требования пункта 1 статьи 94-2 Экологического кодекса РК

Выдача квот осуществлялась для установок субъектов администрирования, эксплуатация которых в период действия Национального плана подпадает под требования пункта 1 статьи 94-2 Экологического кодекса РК, на основе применения удельных коэффициентов выбросов парниковых газов согласно п.18-1 Правил № 292.

Квотируемый субъект администрирования рассчитывает объем запрашиваемой квоты путем умножения объема планируемого производства продукции в период действия Национального плана на удельный коэффициент выбросов парниковых газов в соответствии с утвержденным перечнем УКВ.

В 2019 году 12 установок, входящих в состав 11 предприятий, перешли из категории субъектов администрирования в субъекты квотирования и получили квоты в общем объеме 2 543 264 тонны CO_2 за 2018 год (Таблица 6).

Таблица 6 – Общее количество квот, выданное «квотируемым субъектам администрирования»

№	Наименование оператора установки	Наименование установки	2018 г.	Предварительный общий объем квот
1	ТОО «Азиатский Газопровод»	Азиатский Газопровод	1 431 547	4 294 641
2	АО «КазТрансГазАймак»	Актюбинский производственный филиал	2 185	6555
3	Филиал «Тоталь Е энд П Дунга ГмбХ»	Филиал «Тоталь Е энд П Дунга ГмбХ»	111 085	333 731
4	ТОО «Ангренсор Энерго»	Разрез «Екибастузский»	159 089	844 500
5	ТОО «Алматытеалокоммунэнерго»	Котельная «Аэропорт»	23 690	92 778
6	ТОО «Казцинк»	Риддерский горно-обогатительный комплекс	31 701	124 539
7	АО «Соколовско-Сарбайское ГОПО»	Фабрика рудоподготовки и обогащения	29 950	95 296
8	ТОО «Газопровод Бейнеу-Шымкент»	КС «Бозой»	103 864	667 864
9		МГ «Бейнеу-Бозой-Шымкент»	17	71
10	ТОО «По «Кокше-Цемент»	Цементный завод	623 404	2 296 274
11	АО «Усть-Каменогорские тепловые сети»	Котельная № 3	26 732	116 497
Итого:			**2 543 264**	**8 872 746**

Как показывает анализ, в 2019 году из Резерва было выдано 17 042 309 единиц квот 41 оператору установок на 53 установки.

По методу распределения квот были выданы единицы квот в следующем объеме:

- Бенчмаркинг – квоты выданы 48 установкам, 37 операторам установок в объеме 16 845 263 тонны CO_2;
- по историческому методу – 5 установок, 5 операторов установок в объеме 197 046 тонн CO_2.

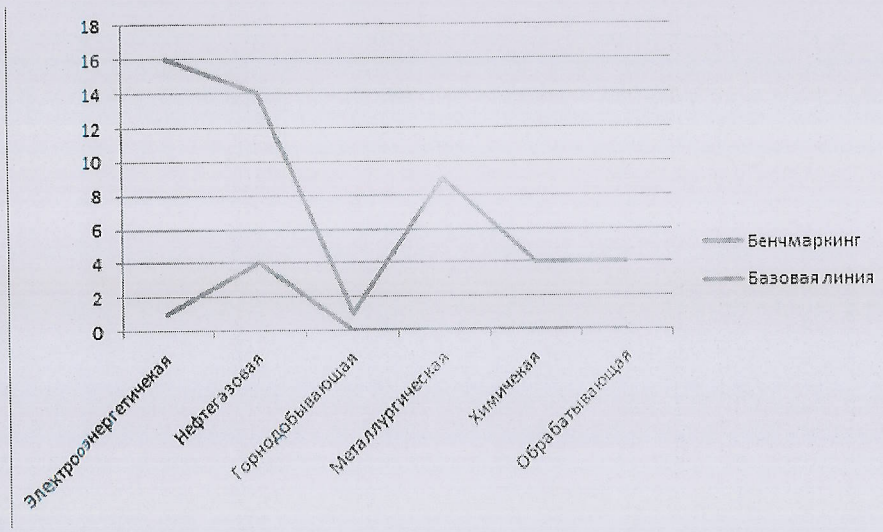

Рис 5 – Общее количество дополнительного объема квот, выданного за 2018 отчетный год

По регулируемым секторам экономики были выданы единицы квот в следующем объеме:

- в электроэнергетической сфере: единицы квот выданы в размере 11 560 354 единицы 14 операторам установок для 17 установок;
- в нефтегазовой сфере: выдано 2 941 015 единиц квот 13 операторам установок на 18 установок;
- в горнодобывающей сфере: единицы квот выданы в размере 29 950 единиц 1 оператору установки на 1 установку;
- в металлургической сфере: выдано 420 796 единиц квот 6 операторам установок на 9 установок;
- в химической сфере: выдано 319 666 единиц квот 3 операторам установок на 4 установки;
- в обрабатывающей (в части производства стройматериалов: цемента, извести, гипса и кирпича) сфере: выданы квоты в размере 1 770 528 единиц 4 операторам установок на 4 установки.

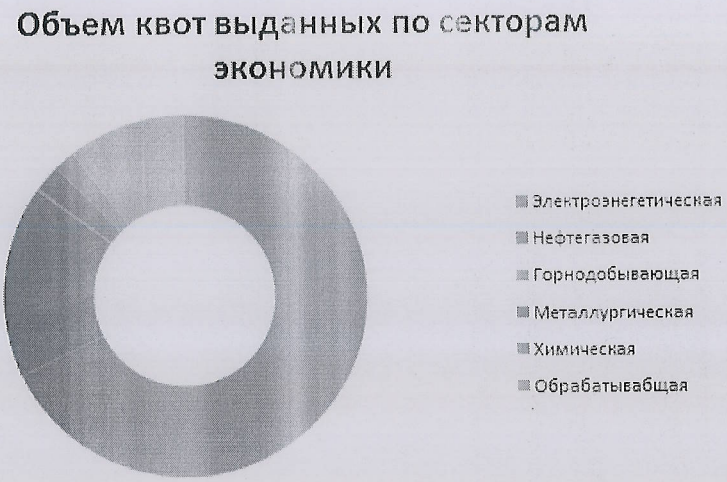

Рис 6 – Общее количество объема квот, выданного из Резерва Национального плана 2018-2020, по регулируемым сферам деятельности

Таким образом, на текущий момент из резерва объема квот на выбросы парниковых газов на 2018 – 2020 годы выдано и подлежит выдаче 24 634 958 единиц квот по следующим категориям:

- Новые установки: 1 739 761 единиц квот;
- Субъекты администрирования: 8 872 746 единиц квот;
- Дополнительная квота: 14 022 451, из которых 13 825 405 единиц квот выдано по методу УКВ, 197 046 единиц квот выдано по историческому методу.

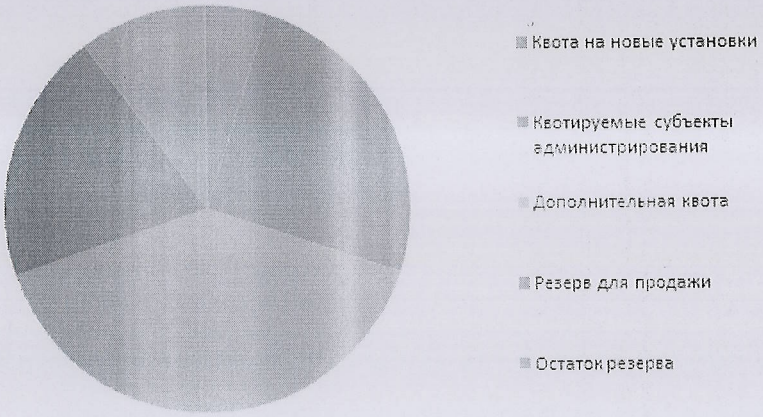

Рис 7 – Резерв Национального плана на 2018-2020 гг.

Таким образом, по итогам 2019 года за отчетный 2018 год, резерв объема квот на выбросы парниковых газов на 2018 – 2020 гг. составляет 10 638 406 единиц, из которых 7 054 727 единиц предназначены для продажи на условиях аукциона.