«Бестау-С» ЖШС
Қазақстан Республикасы,140015,Павлодар қ.,
Мира к.,18/13 үй
тел: 8(7182) 22-40-70

СТН: 451500242306
БСН: 061240009707
ЖСК: KZ208562203101991041
БСК: KCJBKZKX
«БанкЦентрКредит» АҚ
ҚҚС куәлігі 10.02.2015ж.
Сериясы 45001 №0010691
E-mail: bestau-s@nur.kz

Бестау-С

ТОО « Бестау-С»
Республика Казахстан,140015,г.Лавлодар,
ул. Мира 18/13
тел: 8 (7182)22-40-70

РНН:451500242306
БИН: 061240009707
ИИК: KZ208562203101991041
БИК: KCJBKZKX
АО «БанкЦентрКредит»
Свидетельство НДС от 10.02.2015г.
Серия 45001 №0010691
E-mail: bestau-s@nur.kz

исх.№24.08 от «19»августа 2020г.

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области»

Государственным учреждением «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области» проведен конкурс **№4493832-2** по закупке услуг “Технический надзор «Строительство улично-дорожной сети с. Косшы Целиноградского района Акмолинской области 2 очередь”.

По итогам конкурса победителем признан – ТОО "SAM Project", потенциальным поставщиком, занявшим второе место – ТОО "Нұрәлем-Құрылыс".

Изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков установлено, что конкурс проведен с нарушениями действующего законодательства Республики Казахстан о государственных закупках.

Так в частности:

Потенциальным поставщиком **ТОО «SAM Project»** предоставлено разъяснение МНЭ РК о том, что ТОО «SAM Project» является дочерней организацией ТОО «KZ Стройэксперт» и они признаются группами лиц.

В соответствии со статьей 2 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года № 434-V ЗРК потенциальным поставщиком является физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках.

Договор о государственных закупках заключается с потенциальным поставщиком признанным победителем в конкурсе.

Согласно требованиям вышеуказанной нормы, субъекты рынка в виде группы лиц не могут быть признаны потенциальным поставщиком.

В соответствии с пп. 5) п. 1 ст. 9 Закона РК «О государственных закупках», квалификационное требование о наличии опыта работы применяется к потенциальным поставщикам.

Согласно п. 154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 64, условная скидка присваивается за наличие опыта работы у потенциального поставщика.

Таким образом, законодательство о государственных закупках предусматривает расчет опыта работы у потенциальных поставщиков как объект права юридического лица, не группы лиц.

Исходя из представленной документации в составе конкурной заявки ТОО «SAM Project», правообладателем на опыт работы является ТОО «KZ Стройэксперт», при этом отсутствуют документы, подтверждающие передачу к ТОО «SAM Project» прав на опыт работы ТОО «KZ Стройэксперт».

Для расчета условной скидки потенциальным поставщиком ТОО «SAM Project» предоставлены акты выполненных работ и счет-фактуры на ТОО «KZ Стройэксперт». Документы, подтверждающие опыт оказания услуг ТОО «SAM Project» отсутствуют.

Приложенное в составе конкурсной заявки ТОО «SAM Project» письмо Министерства национальной экономики Республики Казахстан не разъясняет передачи (использования) опыта работы участника товарищества самому товариществу.

Ссылка на норму, регулирующую ответственность участника при банкротстве товарищества применяется только при банкротстве, в данном случае не применима.

На основании вышеизложенного, конкурсной комиссией к заявке потенциального поставщика ТОО SAM Project» неправомерно применена условная скидка 5% за 10 лет опыта по оказанию услуг технического надзора.

Конкурсной комиссией не обоснованно допущена к участию в конкурсе заявка **ТОО "Нұрәлем-Құрылыс"**, которая подлежит отклонению. А также не правомерно присвоена условная скидка в размере – 8 %, в том числе за опыт работы – 5 %

Согласно п. 150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.

Согласно конкурсной документации, в приложении 1-4 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, предусмотрено требование о наличии аккредитованной лаборатории на праве собственности, или привлеченной.

Потенциальный поставщик ТОО "Нұрәлем-Құрылыс" привлекает ТОО "Zertec" в качестве соисполнителя на проведение лабораторных испытаний.

В представленных на привлекаемого субподрядчика ТОО "Zertec" сведениях о квалификации (приложение 6) в пунктах 1 и 4 в графе «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» указаны не действующие ссылки, т.е. в данном случае в ссылках отсутствуют электронные копии подтверждающих документов, тем самым на привлекаемого субподрядчика представлены неполные сведения о квалификации согласно приложению 6 к конкурсной документации, что является нарушением ч.5 пп.1 п.150 Правил об осуществлении государственных закупок.

Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Нұрәлем-Құрылыс" не соответствует квалификационным требования и подлежит отклонению.

Для сведения, по результатам ранее проведенного камерального контроля конкурса №4276094-1 Инжиниринговые услуги по осуществлению технического надзора и технологического сопровождения за ходом работ по среднему ремонту участка автомобильной дороги областного значения «Екатеринбург-Алматы»-Турген-Константиновка-Белоярка» 0-67км, лот №34541964-ОК1, наша конкурсная заявка (ТОО “Бестау-С”) была отклонена по аналогичному обоснованию: …приложение 6 к конкурсной документации, где в пунктах 1,4, 5 не заполнена графа «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)». Таким образом, Павлодарским филиалом АО "Национальный центр экспертизы и сертификации" и ТОО "BK-top", представлены неполные сведения о квалификации согласно приложению 6 к конкурсной документации... (прилагается копия уведомления № 111010000-4-6-103250 от 08.07.2020 года).

Кроме того, согласно представленным подтверждающим документам, ТОО "Нұрәлем-Құрылыс" заявляет опыт работы за 10 лет опытом работы присоединенных трех предприятий: ТОО “Гау-Кар”, ТОО “TERRA GREEN” и ТОО “DDB company”.

Прошу обратить внимание на подтверждающие документы за 2017 год. Заявлен опыт работы ТОО “TERRA GREEN” за “Оказание услуг по техническому надзору

процесса строительства объекта “Дом Межсменного отдыха на 20 мест”, указан период оказания услуг: *январь 2017 года – январь 2017 года.*

Однако, в представленных акте выполненных работ №1 от 09.01.2017 года и счет-фактуре №1 от 09.01.2017 года указывается наименование: *“Оказание услуг по техническому надзору процесса строительства объекта “Дом Межсменного отдыха на 20 мест (центр)” за октябрь, ноябрь, декабрь 2016 года”.* Соответственно, услуги технического надзора оказывались в 2016 году, в сведениях о квалификации необходимо было указать “период оказания услуг: *октябрь 2016 года – декабрь 2016 года*”, и соответственно, опыт работы по данному объекту должен засчитываться за 2016 год.

Согласно данных, полученных с портала Учет.kz (https://pk.uchet.kz) и портала госзакупок (свободный просмотр с главной страницы – реестры – реестр налоговых отчислений – поиск по БИН) ТОО “TERRA GREEN” в 2017 и 2018 годах не осуществлялись налоговые отчисления, что дополнительно подтверждает то, что в 2017 году предприятие не осуществляло предпринимательскую деятельность и не имеет опыта работы за 2017 год (скриншоты прилагаются).

Таким образом, опыт работы ТОО "Нұрәлем-Құрылыс" за 2017 год не может быть подтвержден на основании представленных в конкурсной заявке подтверждающих документов.

Конкурсной комиссией потенциальному поставщику **ТОО "Құрылысмаркетинг"** присвоена условная скидка в размере – 8 %, в том числе за опыт работы – 5 %.

При изучении конкурсной заявки ТОО "Құрылысмаркетинг" установлено необоснованное присвоение 5% за опыт работы, так как в заявке приложены не соответствующие подтверждающие документы за 10 лет опыта работы.

За 2011 год заявлен опыт работы “Инжиниринговые услуги на капитальный ремонт Областной клинической больницы г.Шымкент”, в акте выполненных работ от 18.01.2011 года указан договор №6 от 16.03.2009 года и сумма по договору 3437144 тенге, этим же актом и счет-фактурой №1 от 18.01.2011 года подтверждается выполнение только на сумму 100000 тенге.

Согласно пункту 6 примечаний к утвержденной форме Приложения 6 к конкурсной документации, *...при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги…* Таким образом, представленный акт выполненных работ и счет-фактура от 18.01.2011 года не подтверждают завершения услуги именно в 2011 году, в заявке поставщика отсутствуют документы, подтверждающие оказание услуг в полном объеме (т.е. нет актов и счет-фактур на всю сумму заключенного договора 3437144 тенге), на основании которых подтверждаются **год завершения услуги,** а также факт оказания услуг в полном объеме.

Аналогично:

За 2012 год заявлен опыт работы “Технический надзор за ходом строительство объекта "РК, ЮКО, г.Шымкент, район Академгородка, гостиничный комплекс "Кайнар", в актах выполненных работ от 24.07.2012 года и 08.10.2012 года указан договор №10-08-24/1 от 24.08.2010 года и сумма договора 1800000 тенге, этими же актами и счет-фактурами №1 от 06.06.2012 года и №3 от 07.10.2012 года подтверждается выполнение только на сумму 1050000 тенге. В заявке поставщика отсутствуют документы, подтверждающие оказание услуг в полном объеме (т.е. нет актов и счет-фактур на всю сумму заключенного договора 1800000 тенге), на основании которых подтверждаются **год завершения услуги,** а также факт оказания услуг в полном объеме.

Кроме того, счет-фактура №1 от 06.06.2012 года на сумму 900000 тенге выставлена раньше акта выполненных работ от 24 июля 2012 года на сумму 900000 тенге, также счет-фактура №3 от 07.10.2012 года на сумму 150000 тенге выставлена раньше акта выполненных работ от 08.10.2012 года на сумму 150000 тенге, **что не допустимо.**

За 2014 год опыт работы также не подтверждается, так как заявлен опыт работы “Услуги по разработке технического надзора для сметной документации на установку Интеллектуального перекрестка 5 штук для ДВД ЮКО”. Конкурс №4549593-1

проводится на оказание технического надзора **за строительством объекта**, а не для сметной документации. Таким образом, опыт работы за 2014 год не соответствует предмету закупки.

За 2017 год заявлен опыт работы “Технадзор (капитальный ремонт зданий в системе отопления КГУ ЮКО Специальной библиотеке для незрячих и слабовидящих граждан)”. Приложены подтверждающие документы: счет-фактура №7 от 28.06.2017 года на сумму 147999,99 тенге, которая выставлена на 3 месяца раньше акта выполненных работ №170077/00/1 от 29 сентября 2017 года на сумму 147999,99 тенге, **что не допустимо**.

Соответственно, опыт работы ТОО "Құрылысмаркетинг" за 2011, 2012, 2014, 2017 годы не может быть подтвержден на основании представленных в заявке подтверждающих документов.

Для сведения, по результатам ранее проведенного камерального контроля конкурса №4549593-1 Технический надзор при строительстве наружных инженерных сетей и благоустройство к двум многоквартирным жилым домам (на участке площадью 88,5 га) в г. Кокшетау Акмолинской области (позиции 1,2) № лота 34843637-ОК1, размер условной скидки за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО "Құрылысмаркетинг" составил 4,5% (прилагается копия уведомления №111010000-4-7-105000 от 12.08.2020 года).

На основании вышеизложенного, руководствуясь Законом РК «О государственных закупках» и Законом РК «О государственном аудите и финансовом контроле» **прошу**:

- провести проверку проведенного конкурса №№4493832-2 по закупке услуг “Технический надзор «Строительство улично-дорожной сети с. Косшы Целиноградского района Акмолинской области 2 очередь” на предмет соответствия;
- вынести соответствующий акт реагирования с требованиями пересмотра итогов, а именно пересчета условной скидки ТОО «SAM Project», ТОО "Нұрәлем-Құрылыс", ТОО "Құрылысмаркетинг", а также отклонения заявки ТОО «SAM Project» (как группу лиц с ТОО «KZ Стройэксперт»).

С уважением,

Директор ТОО «Бестау-С» **С. Мусин**