"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

14.09.2020 ж. № 4830

Осымен "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 хабарламаны қарап "ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 07.09.2020 жылғы № 431010000-4-5-106525, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні		Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитеті Қ А Р С Ы Л Ы Қ 07.09.2020 жылғы №431010000-4-5-106525 хабарламаға Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы (әрі қарай –Ұйымдастырушы) БСН-140440014725 ұйымдастырған №4563906-1 «Қызылорда қаласы Сабалақ шағын ауағынындағы жеке тұрғын-үй секторының инженерлік коммуналдық инфрақұрылымды дамыту және орналастыру. Ауыз су жүйесі» жұмыстарына техникалық қадағалау қызметі бойынша конкурс тәсілімен (әрі қарай - Конкурс) мемлекеттік сатып алу өткізіліп, 14.08.2020ж. қорытынды хаттамаға сәйкес бір әлеуетті өнім беруші жіберілуіне байланысты өтпеген деп танылды. Осы электрондық конкурс бойынша Қазақстан Республикасының Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті (әрі қарай - Департамент) 07.09.2020 жылғы №431010000-4-5-106525 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама (әрі қарай - Хабарлама) келтіріп (орындаушы Ә.С.Ұзақбаев), әлеуетті өнім беруші «Жаңа Ғасыр-К» ЖШС-гін конкурсқа қатысуға жіберілу керектігі көрсетілген. Ұйымдастырушы Хабарламада келтірілген уәждермен келіспейді және келесі негіздер бойынша оның күші жойылуға жатады деп есептейді. Біріншіден, Басқармамен 29.06.2020ж. аталған нысан бойынша мемлекеттік сатып алу жарияланып, конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын 1-4-қосымшада сұратылған біліктілік талаптары бойынша алдын ала талқылау барысында ешбір ескертпе-сұрақтар түспеген. Қазақстан Республикасының 04.12.2015ж. №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 47-бабының 1-тармағының 2-абзацына сәйкес, әлеуетті өнім берушілердің конкурстық құжаттама (аукциондық құжаттама) жобасына осы Заңның 22-бабында айқындалған тәртіппен ескертулер берілмеген конкурстық құжаттаманың (аукциондық құжаттаманың) талаптарына, оның ішінде оларда көрсетілген біліктілік талаптарына жасаған шағымдары қаралуға жатпайды. Алайда, камералдық бақылау жүргізу барысында Ә.С.Ұзақбаев бұл заң талаптарын ескермеген. Екіншіден, Қазақстан Республикасының 16.07.2001ж. №242 «Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Заңының 34-1-бабының 8-тармағында жеке тұлғалар және аккредиттелген заңды тұлғалар техникалық қадағалау жөніндегі қызметті жүзеге асырған кезде өздерінің меншік немесе жалға алу құқығында өлшем және бақылау құралдары, нормативтік құжаттары және аккредиттелген (тартылған) зертханасы болуы міндетті делінген. Бұл ретте, ҚР «Өлшем бірлігін қамтамасыз ету туралы» Заңының 1-бабының 16)-тармағына сәйкес, өлшем құралы – өлшемге арналған және метрологиялық сипаттамалары бар техникалық құрал. Мемлекеттік метрологиялық бақылау объектілері болып табылатын өлшем құралдары айналымға шығарылу алдында олардың типі бекітілгеннен кейін немесе метрологиялық аттестаттаудан және өлшем бірлігін қамтамасыз ету мемлекеттік жүйесінің тізіліміне тіркелгеннен кейін, жөндеуден кейін пайдаланылу кезеңінде салыстырылып тексеріледі. Осыған сәйкес, тапсырыс берушімен бекітілген конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын 1-4-қосымшада (көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде әлеуетті өнім берушіге қойылатын біліктілік талаптары) әлеуетті өнім берушінің өзінің меншігінде немесе жалға алынған белгіленген тәртіпте тексеруден өткізілген (сертификат о поверке) сертификаты бар өлшем және бақылау құралдары болуы тиіс. Ал, өлшем құралдарын салыстырып тексерудің оң нәтижелері өлшем құралдарын салыстырып тексеру әдістемесінде белгіленген талаптарға сәйкес салыстырып тексеру таңбасының бедерімен және салыстырып тексеру туралы сертификатпен куәландырылады. (ҚР Сауда және интеграция министрлігі техникалық реттеу және метрология комитетінің 29.10.2019ж. 21-4-08/02-5813-КТРМ хаты қоса тіркелді.) Алайда, конкурсқа қатысушы әлеуетті өнім берші «Жаңа Ғасыр-К» ЖШС-мен конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын 1-4-қосымшада көрсетілген өзінің жеке меншігінде немесе жалға алу құқығында белгіленген тәртіпте тексеруден өткізілген 1 дана «Прогибомер», 1 дана «Уровень лазерный», 1 дана «Уклономер», 1 дана «Термометр контактный», 1 дана «Конус для определения подвижности бетона», 1 дана «Измеритель Модуля упругости грунтов и оснований дорого ПДУ-МГ4/», 1 дана «Нивелир цифровой», 1 дана «Коэрцитиметр КИМ-2/», 1 дана «Электроискровой дефектоскоп», 1 дана «Высотомер», 1 дана «Склерометр», 1 дана «Измеритель глубины залегания арматуры», 1 дана «Тахометр», 1 дана «Термоанемометр/ Измеритель комбинированный TESTO 425», 1 дана « Термогигрометр/ Измеритель комбинированный TESTO 625», 1 дана «Нивилирная рейка» құрылғыларының сертификаттары (сертификат о поверки) ұсынылмады. Департамент хабарламасында сертификат о поверке материалдық ресурсының растаушы құжаты болып табылмайтындығын негізсіз көрсеткен. Себебі, Заңда материалдық ресурстардың дәлелді құжаттары бухгалтерлік құжаттары болып табылады (шот-фактура, жүкқұжат және т.б.) делінген негіздеме жоқ. Ал, әлеуетті өнім берушілер конкурсқа қатысу кезеңінде біліктілік талаптарын сәйкес келтіру үшін материалдық ресурстарымен бірге олардың растаушы құжаттарын ұсыну қажеттілігі заңдылықпен айқындалған. Қағидамен бекітілген конкурстық құжаттаманың 6-қосымшасы ескертуінің 2-ші тармағында растаушы құжаттарының электрондық көшірмелерін беру конкурстық құжаттамада оларды көрсету көзделген мәліметтер бойынша ғана міндетті. Ал, тапсырыс берушімен бекітілген конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын 1-4-қосымшада «Потенциальный поставщик обязан имет в собственности или аренде следующие средства измерений и контроля, имеющие сертификат о прохождении поверки в установленном порядке (сертификат о прохождении поверки или калибровки или аттестации» делінген. Яғни, конкурстық құжаттамамен «сертификат о прохождении поверки в установленном порядке» сұратылғандықтан, әлеуетті өнім берушілер конкурсқа қатысу кезеңінде біліктілік талаптарына сәйкестігін растайтын растаушы құжаттарын ұсынуы тиіс болатын. Үшіншіден, Бұл сатып алудың конкурстық құжаттамасы камералдық бақылаумен қамтылса да, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 30.11.2015ж. №598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 1-бөлімінде бекітілген «Ұйымдастырушының, Тапсырыс берушінің конкурстық құжаттамада (аукциондық құжаттамада) Мемлекеттік сатып алу туралы заңнамада көзделмеген біліктілік талаптары мен шарттарын белгілеуі» талабы бойынша заң бұзушылық анықталмаған. Яғни, конкурстық құжаттамамен сертификат о поверке сұратуы, оның растаушы құжаты ретінде әлеуетті өнім берушінің өлшем құралының тиісті тексеруден өткендігі туралы мәліметті ұсынуы тиістілігі артық талап, тиісінше заң бұзушылық ретінде танылмаған. Тертіншіден, Департаменттің хабарламасына сәйкес, камералдық бақылау нәтижелері бойынша №5-тәуекел бейініне жататын бұзушылықтар анықталғандығы көрсетілген. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 30.11.2015ж. №598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының №5-бейнінде: әлеуетті өнім берушінің құқықтары мен заңды мүдделерін бұза отырып, оның қабылданбауына әкеп соқтырған шешім қабылдау көретілген. Алайда, конкурстық комиссия мүшелерімен конкурсқа қатысушы әлеуетті өнім берушілердің ешқандай да құқықтары мен заңды мүдделері бұзылмаған, конкурсқа жіберу – бекітілген конкурстық құжаттамаға сәйкес жүзеге асырылған. Айтылғандар негізінде, Қарсылықты қанағаттандырып, Комитеттің 07.09.2020ж. №431010000-4-5-106527 хабарламасының күшін жоюды сұраймыз.	ҚР Сауда және интеграция министрлігі техникалық реттеу және метрология комитетінің 29.10.2019ж. 21-4-08/02-5813-КТРМ хаты қоса тіркелді.

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Едигеев Галым Кайрбекович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

14.09.2020 года № 4830

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 07.09.2020 года № 431010000-4-5-106525, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №5	Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №4563906-1 «Услуги на технического надзора на Строительство развитие и размещение инженерно - коммунальной инфраструктуры жилого сектора в микрорайоне Сабалак города Кызылорда. Водоснабжение» (сумма закупки 18 692 682.00 тенге) на основании жалоб ТОО «Жана Гасыр-К» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение (-я): В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее – Закон), конкурсная документация (аукционная документация) - документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляется следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии пункта 1 Примечаний Приложении 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. По представленному материальному ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить документы, подтверждающие право собственности, если материальный ресурс является «Собственным», если арендованное, то у кого (электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды) и приложить документы подтверждающие право собственности арендодателя. Согласно пункту 2 статьи 235 Гражданского кодекса РК от 27 декабря 1994 года (далее - Кодекс), право собственности на имущество может передаваться на основании договора купли - продажи (в случае, если оборудование покупалось), мены, дарения. В случае, если оборудование куплено, то в соответствии с пунктом 1 статьи 406 Кодекса, у сторон по договору купли-продажи возникают обязательства по приемке и оплате товара. В соответствии с Правилами ведения бухгалтерского учета, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 241, документом, подтверждающим передачу, продажу товара является акт приемки – передачи утвержденной формы. Документом учета реализации товаров служит накладная на отпуск запасов на сторону утвержденной формы. Таким образом, подтверждающими документами право собственности является счет-фактура и накладная на отпуск запасов на сторону утвержденной формы. Согласно подпункта 4) пункта 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в виде обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Такие сведения указываются потенциальным поставщиком в приложений 6 к конкурсной документации. Кроме того, потенциальный поставщик обязан подтвердить право собственности на оборудование – вне зависимости арендованное оно или собственное. В соответствии примечании Приложение 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации. Согласно приложении 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования наличие следующих необходимых материальных ресурсов: «Потенциальный поставщик обязан иметь в собственности или аренде следующие средства измерений и контроля, имеющие сертификат о прохождении поверки в установленном порядке (сертификат о прохождении поверки или калибровки или аттестации): Ареометр – 1, 3-х метровая Рейка дорожная РДУ – 1, Нивилирная рейка – 1, Термометрометр/ (Измеритель комбинированный TESTO 625) – 1, Коэрцитиметр КИМ-2 – 1, РН метр– 1, Склерометр – 1, Измеритель коэффициента сцепления – 1, Электроискровой дефектоскоп – 1, Толщиномер ультразвуковой – 1, Тепловизор – 1, Термоанемометр/ (Измеритель комбинированный TESTO 425) – 1, аккредитованная лаборатория и область аккредитаций (приложение) должно соответствовать предмету услуги – 1, Уклономер – 1, Тахометр – 1, Конус для определения подвижности бетона – 1, Уровень лазерный– 1, Прогибомер – 1, Толщиномер покрытий магнитный – 1, Термометр контактный – 1, Измеритель глубины залегания арматуры – 1, Измеритель Модуля упругости грунтов и оснований дорого ПДУ – МГ4 – 1, Нивелир цифровой – 1, Твердомер – 1, Ультразвуковой дефектоскоп – 1, Высотомер – 1, GPS преемник – 1» и трудовых ресурсов: «Согласно приказу Председателя Комитета по делам строительства и жилищнокоммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 декабря 2018 года № 257-нк О внесении изменений и дополнений в приказ председателя Комитета по делам строительства и жилищнокоммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию РК от 14 ноября 2017 года № 249-НК "Об утверждении нормативных документов по ценообразованию в строительстве", по следующим категориям, имеющие аттестат на выполнение технического надзора: Техническому надзору в части инженерных сетей – 1, Техническому надзору в части технологического оборудования – 1, Техническому надзору в части несущих и ограждающих конструкций – 1». Согласно протоколу об итогах №4281534 от 14.08.2020 г., конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Жана Гасыр-К» отклонена по причине: «Өлеуетті өнім беруші конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық ресурсын иелену белгіленде біліктілік талаптарына сайкес келмейді, себебі конкурстық құжаттамага ажырамас бөлігі болып табылатын 1-4-қосымшада сұратылған өзінің жеке меншігінде немесе жалға алу құқығында белгіленген тартіпте тексеруден өткізілген (сертификат о прохождении поверки или калибровки или аттестации) сертификаты бар 1 дана «Прогибомер», 1 дана «Уровень лазерный», 1 дана «Уклономер», 1 дана «Термометр контактный», 1 дана «Конус для определения подвижности бетона», 1 дана «Измеритель Модуля упругости грунтов и оснований дорого ПДУ-МГ4/», 1 дана «Нивелир цифровой», 1 дана «Коэрцитиметр КИМ-2/», 1 дана «Электроискровой дефектоскоп», 1 дана «Высотомер», 1 дана «Склерометр», 1 дана «Измеритель глубины залегания арматуры», 1 дана «Тахометр», 1 дана «Термоанемометр/ Измеритель комбинированный TESTO 425», 1 дана « Термогигрометр/ Измеритель комбинированный TESTO 625», 1 дана «Нивилирная рейка» құрылғыларының сертификаттары (сертификат о поверке) ұсынылмады. Департамент хабарламасында сертификат о поверке материалдық ресурсының растушы құжаты болып табылмайтындығын негізсіз көрсеткен. Себебі, Заңда материалдық ресурстарымен бірге олардың растушы құжаттары бухгалтерлік құжаттары болып табылады (шот-фактура, жүкқұжат және т.б.) делінген негізделме жоқ. Ал, өлеуетті өнім берушілер конкурсқа қатысу кезеңінде біліктілік талаптарын сайкес келтіру үшін материалдық ресурстарымен бірге олардың растушы құжаттарын ұсыну кажеттілігі заңдылықпен айқындалған. Қағидамен бекітілген конкурстық құжаттаманың 6-қосымшасы өскертуінің 2-ші тармағында растушы құжаттарының электрондық көшірмелерін беру конкурстық құжаттамада оларды көрсету кезделген мәліметтер бойынша гана міндетті. Ал, тапсырыс берушімен бекітілген конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын 1-4-қосымшада «Потенциальный поставщик обязан иметь в собственности или аренде следующие средства измерений и контроля, имеющие сертификат о прохождении поверки в установленном порядке (сертификат о прохождении поверки или калибровки или аттестации» делінген. Яғни, конкурстық құжаттамамен «сертификат о прохождении поверки в установленном порядке» сұратылғандықтан, өлеуетті өнім берушілер конкурсқа қатысу кезеңінде біліктілік талаптарына сайкестігін растайтын растушы құжаттарын ұсынуы тиіс болатын. Үшіншіден, Бұл сатып алудың конкурстық құжаттамасы камералдық бақылаумен қамтылса да, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 30.11.2015ж. №598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 1-бөлімнем бекітілген «Ұйымдастырушының, Тапсырыс берушінің конкурстық құжаттамада (аукциондық құжаттамада) Мемлекеттік сатып алу туралы заңнамада көзделмеген біліктілік талаптары мен шарттарын белгілеуі» талабы бойынша зан бұзушылық анықталмаған. Яғни, конкурстық құжаттамамен сертификат о поверке суратуы, оның растушы құжаты ретінде өлеуетті өнім берушінің өлшем құралының тиісті тексеруден өткендігі туралы мәліметті ұсынуы тіктілігі артық талап, тиісінше заң бұзушылық ретінде танылмаған. Төртіншіден, Департаменттің хабарламасына сайкес, камералдық бақылау нәтижелері бойынша №5-тәуекел бейіміне жататын бұрышылықтар анықталғандығы көрсетілген. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 30.11.2015ж. №598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының №5-бейінінде: өлеуетті өнім берушінің құқықтары мен заңды мүдделері бұза отырып, оның қабылданбауына әкеп соқтыған шешім қабылдау көрсетілген. Алайда, конкурстық комиссия мүшелерімен конкурсқа қатысушы өлеуетті өнім берушілердің ешқандай да құқықтары мен заңды мүдделері бұзылмаған, конкурсқа жіберу – бекітілген конкурстық құжаттамага сайкес жүзеге асырылған. Айтылғандар негізінде, Қарсылықты қанағаттандырып, Комитеттің 07.09.2020ж. №431010000-4-5-106527 хабарламасының күшін жоюды сұраймыз.	Казақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитеті Е А Р С Ы Л Ы Қ 07.09.2020 жылғы №431010000-4-5-106525 хабарламага Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы (әрі қарай -Ұйымдастырушы) ЕСН-140440014725 ұйымдастырған №4563906-1 «Қызылорда қаласы Сабалак шағын аумағындағы жеке тұрғын-үй секторының инженерлік коммуналдық инфрқұрылымды дамыту және орналастыру. Ауыз су жүйесі» жұмыстарына техникалық қадағалау қызметі бойынша конкурс тәсілмен (әрі қарай - Конкурс) мемлекеттік сатып алу өткізіліп, 14.08.2020ж. қорытынды хаттамага сайкес бір алеуетті өнім беруші жіберілуіне байланысты өтпеген деп танылды. Осы электрондық конкурс бойынша Казақстан Республикасының Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті (әрі қарай - Департамент) 07.09.2020 жылғы №431010000-4-5-106525 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама (әрі қарай - Хабарлама) келтіріп (орындаушы Ә.С.Узақбаев), алеуетті өнім беруші «Жана Гасыр-К» ЖШС-гін конкурсқа қатысуға жіберілу керектігі көрсетілген. Ұйымдастырушы Хабарламада келтірілген уәждермен келіспейді және келесі негіздер бойынша оның күші жойылуға жатады деп есептейді. Біріншіден, Баскарамаен 29.06.2020ж. аталған ысқан бойынша мемлекеттік сатып алу жарияланып, конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын 1-4-қосымшада сұратылған біліктілік талаптары бойынша алдын ала талқылау барысында ешбір ескертпе-сұрақтар тушеген. Казақстан Республикасының 04.12.2015ж. №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 47-бабының 1-тармағының 2-абзацына сайкес, алеуеті өнім берушілердің конкурстық құжаттама (аукциондық құжаттама) жобасына осы Заңның 22-бабында айқындалған тәртіппен ескертулер берілмеген конкурстық құжаттаманың (аукциондық құжаттаманың) талаптарына, оның ішінде оларда көрсетілген біліктілік талаптарына жасаған шағымдары қаралуға жатпайды. Алайда, камералдық бақылау жүргізу барысында Ә.С.Узақбаев бұл зан талаптарын ескермеген. Екіншіден, Қазақстан Республикасының 16.07.2001ж. №242 «Казақстан Республикасындағы саулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Заңының 34-1-бабының 8-тармағында жеке тұлғалар және аккредителген заңды тұлғалар техникалық қадағалау жөніндегі қызметті жүзеге асырған кезде өздерінің меншік немесе жалға алу құқығында өлшем және бақылау құралдары, нормативтік құжаттары және аккредиттелген (тартылған) зертханасы болуы міндетті делінген. Бұл реттеу, КР «Өлшем бірліктік қамтамасыз ету туралы» Заңының 1-бабының 16)-тармағына сайкес, өлшем құралы – өлшемге арналған және метрологиялық сипаттамалары бар техникалық құрал. Мемлекеттік метрологиялық бақылау объектілері болып табылатын өлшем құралдары айналымға шығарылу алдында олардың тиісті бекітілгенін кейін немесе метрологиялық аттестаттаудан және өлшем бірліктік қамтамасыз ету мемлекеттік жүйесінің тізімінде тіркелгенін кейін, жөнделуен кейін пайдаланылу кезеңінде салыстырылып тексеріледі. Осыған сайкес, тапсырыс берушімен бекітілген конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын 1-4-қосымшада (көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде өлеуеті өнім берушіге қойылатын біліктілік талаптары) алеуеті өнім берушінің өзінің меншігінде немесе жалға алынған белгіленген тартіпте тексеруден өткізілген (сертификат о поверке) сертификаты бар өлшем және бақылау құралдары болуы тиіс. Ал, өлшем құралдарын салыстырып тексерудің оң нәтижелері өлшем құралдарын салыстырып тексеру әдістемесінде белгіленген талаптарға сайкес салыстырып тексеру таңбасының бедерімен және салыстырып тексеру туралы сертификатпен куәландырылады. (КР Сауда және интеграция министрлігі техникалық реттеу және метрология комитетінің 29.10.2019ж. 21-4-08/02-5813-КТРМ хаты қоса тіркелді.) Алайда, конкурсқа қатысушы алеуеті өнім берші «Жана Гасыр-К» ЖШС-мен конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын 1-4-қосымшада көрсетілген өзінің жеке меншігінде немесе жалға алу құқығында белгіленген тартіпте тексеруден өткізілген 1 дана «Прогибомер», 1 дана «Уровень лазерный», 1 дана «Уклономер», 1 дана «Термометр контактный», 1 дана «Конус для определения подвижности бетона», 1 дана «Измеритель Модуля упругости грунтов и оснований дорого ПДУ-МГ4/», 1 дана «Нивелир цифровой», 1 дана «Коэрцитиметр КИМ-2/», 1 дана «Электроискровой дефектоскоп», 1 дана «Высотомер», 1 дана «Склерометр», 1 дана «Измеритель глубины залегания арматуры», 1 дана «Тахометр», 1 дана «Термоанемометр/ Измеритель комбинированный TESTO 425», 1 дана « Термогигрометр/ Измеритель комбинированный TESTO 625», 1 дана «Нивилирная рейка» құрылғыларының сертификаттары (сертификат о поверке) ұсынылмады. Департамент хабарламасында сертификат о поверке материалдық ресурсының растушы құжаты болып табылмайтындығын негізсіз көрсеткен. Себебі, Заңда материалдық ресурстарымен бірге олардың растушы құжаттары бухгалтерлік құжаттары болып табылады (шот-фактура, жүкқұжат және т.б.) делінген негізделме жоқ. Ал, өлеуеті өнім берушілер конкурсқа қатысу кезеңінде біліктілік талаптарын сайкес келтіру үшін материалдық ресурстарымен бірге олардың растушы құжаттарын ұсыну кажеттілігі заңдылықпен айқындалған. Қағидамен бекітілген конкурстық құжаттаманың 6-қосымшасы өскертуінің 2-ші тармағында растушы құжаттарының электрондық көшірмелерін беру конкурстық құжаттамада оларды көрсету кезделген мәліметтер бойынша гана міндетті. Ал, тапсырыс берушімен бекітілген конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын 1-4-қосымшада «Потенциальный поставщик обязан иметь в собственности или аренде следующие средства измерений и контроля, имеющие сертификат о прохождении поверки в установленном порядке (сертификат о прохождении поверки или калибровки или аттестации» делінген. Яғни, конкурстық құжаттамамен «сертификат о прохождении поверки в установленном порядке» сұратылғандықтан, өлеуеті өнім берушілер конкурсқа қатысу кезеңінде біліктілік талаптарына сайкестігін растайтын растушы құжаттарын ұсынуы тиіс болатын. Үшіншіден, Бұл сатып алудың конкурстық құжаттамасы камералдық бақылаумен қамтылса да, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 30.11.2015ж. №598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 1-бөлімнем бекітілген «Ұйымдастырушының, Тапсырыс берушінің конкурстық құжаттамада (аукциондық құжаттамада) Мемлекеттік сатып алу туралы заңнамада көзделмеген біліктілік талаптары мен шарттарын белгілеуі» талабы бойынша зан бұзушылық анықталмаған. Яғни, конкурстық құжаттамамен сертификат о поверке суратуы, оның растушы құжаты ретінде өлеуеті өнім берушінің өлшем құралының тиісті тексеруден өткендігі туралы мәліметті ұсынуы тіктілігі артық талап, тиісінше заң бұзушылық ретінде танылмаған. Төртіншіден, Департаменттің хабарламасына сайкес, камералдық бақылау нәтижелері бойынша №5-тәуекел бейіміне жататын бұрышылықтар анықталғандығы көрсетілген. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 30.11.2015ж. №598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының №5-бейінінде: өлеуеті өнім берушінің құқықтары мен заңды мүдделері бұза отырып, оның қабылданбауына әкеп соқтыған шешім қабылдау көрсетілген. Алайда, конкурстық комиссия мүшелерімен конкурсқа қатысушы өлеуеті өнім берушілердің ешқандай да құқықтары мен заңды мүдделері бұзылмаған, конкурсқа жіберу – бекітілген конкурстық құжаттамага сайкес жүзеге асырылған. Айтылғандар негізінде, Қарсылықты қанағаттандырып, Комитеттің 07.09.2020ж. №431010000-4-5-106527 хабарламасының күшін жоюды сұраймыз.	КР Сауда және интеграция министрлігі техникалық реттеу және метрология комитетінің 29.10.2019ж. 21-4-08/02-5813-КТРМ хаты қоса тіркелді.

Руководитель объекта государственного аудита
Едигеев Галым Кайрбекович