"Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

25.09.2020 ж. №4561

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 170640007705 12.11.2015 жылғы № 4812 хабарламаға республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 03.09.2020 жылғы № 111010000-4-6/7-106386, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні		Қарсылық Ақмола облысы бойынша МКД камералдық бақылау нәтижелері бойынша 03.09.2020 ж. № 111010000-4-6/7-106386 хабарламаға № 4493832-2 "техникалық қадағалау "конкурсы бойынша Ақмола облысы Целиноград ауданы Қосшы ауылының көше-жол желісінің құрылысы 2 кезек» № 4493832-2 конкурстың бірыңғай ұйымдастырушысы "Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" ММ (бұдан әрі - басқарма) болып табылады. Сипаттамада пайдаланылатын қысқартулар: "Мемлекеттік сатып алу туралы" Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434 Заңы (бұдан әрі – Заң), Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидалары (бұдан әрі – қағидалар). 12.08.2020 жылғы № 4272241 қорытынды хаттамасына (бұдан әрі-хаттама) сәйкес конкурстық комиссия келесі әлеуетті өнім берушілерге жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты жеңілдіктер берді: 1 " MSK " Engineering 070440006322 5 ЖШС% 2 "Бестау - С" ЖШС 061240009707 5% 3 "Астанастройнжиниринг" ЖШС 051140002249 5% 4 "SAM Project" ЖШС 180440029770 5% 5 "Мегалитв Алматы" ЖШС 110140004127 4.5% 6 "АТЛАНТИС-ПВ" ЖШС 040840006470 5% 7 "Құрылысмаркетинг" ЖШС 020140003060 5% 8 "Нұралем-Құрылыс" ЖШС 061240011957 5% 9 "Best Garant KAZ" ЖШС 120440003875 0.5% 10 "компания Құрылыс көмек" ЖШС 050240005195 5% 11 "Астанасертификация" ЖШС 010440004701 5% 12 "БКА-Групп" ЖШС 030440003310 5% 13 "ВЕХИ" ЖШС 000540006264 0% 14 "Инсекст" ЖШС 970640000745 0.5% 15 "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША" ЖШС 100140005440 5% 16 "СейсмоСтройЗащита" ЖШС 060640001000 5% 17 "ИРМАСТ-А" ЖШС 050140000814 3.5% 18 "Актаустройэксперт" ЖШС 021140003456 5% 19 "Аймереке" жауапкершілігі шектеулі серіктестігі 930540000893 5% 20 "м-СтройПроект" ЖШС 080140003478 5% 21 "A. Lex " ЖШС Consulting.kz" 100240000844 3% Ережеңнің 150-тармағына сәйкес әлеуетті өнім берушi конкурсқа қатысуға жіберілмейдi (конкурсқа қатысушы деп танылмайды), егер: 1) ОЛ және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы мынадай: конкурстық құжаттамаға 5, 5-1, 6 және 7-қосымшаларға сәйкес біліктілік туралы мәліметтерді ұсынбау, сол сияқты толық ұсынбау. Ережеңнің 154-тармағына сәйкес "конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушіде сатып алынатын тауарлар, көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесі болған өрбір жыл үшін нөл бүтін оннан бес пайыз (0,5 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді, бірақ ол бес пайыздан аспайды. Сатып алынатын тауарлар мен қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты бағаға пайыздық өсер конкурстық құжаттамаға 6 және 7-қосымшаларға сәйкес айқындалады. Ережеңнің 6-қосымшасына сәйкес " егер қызмет көрсету тәжірибесінің болуы осы конкурста біліктілік талабы болып табылмаса, онда растайтын құжаттардың электрондық көшірмелері тиісті шартты жеңілдікке әсер етеді. Көрсетілген қызметтер актілерінің және фактуралар шоттарының электрондық көшірмелері сатып алынатын қызметтер нарығындағы жұмыс тәжірибесін растайтын құжаттар болып табылады". Конкурстық комиссия "Құрылысмаркетинг" ЖШС әлеуетті өнім берушінің Шарты жеңілдіктерін есептеу бөлігінде камералдық бақылау нәтижелерімен келіспейді, өйткені көрсетілген әлеуетті өнім берушінің өтінімінде 5% мөлшеріндегі шартты жеңілдік ретінде тәжірибені есептеуге мүмкіндік беретін растайтын құжаттары бар объектілердің жеткілікті саны бар. Камералдық бақылаумен "Бестау-С" ЖШС әлеуетті өнім берушісі конкурсқа қатысуға өтінім құрамында біліктілік туралы мәліметтердің 4-тармағына (конкурстық құжаттамаға 6-қосымша) "электрондық деңгей" мәлімдегенін, алайда Қағидаларда көзделген растаушы құжаттардың электрондық көшірмесіне сілтемеде брустың деңгейге тексеру туралы сертификат қоса берілгенін анықтады. Бұдан басқа, біліктілік туралы мәліметтердің 4-тармағында (конкурстық құжаттамаға 6-қосымша) "бетон беріктігінің өлшеуіш"мәлімделмеген. Осылайша, Ақмола облысы бойынша МКД пікірі бойынша, әлеуетті өнім беруші" Бестау-С " ЖШС шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық ресурстарға ие емес. Осы дәлелдермен Конкурстық комиссия "Бестау-С" ЖШС әлеуетті өнім берушісі біліктілік туралы мәліметтердің 4-тармағында (конкурстық құжаттамаға 6-қосымша) 9-жолда шот-фактура мен жұққұжаттың электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, брустың деңгейі мәлімдегендіктен, сондай-ақ 18-жолда электрондық деңгей сияқты функцияларды орындайтын электрондық нивелир (электрондық деңгей) мәлімдегеніне келіспейді. Бұдан басқа, біліктілік туралы мәліметтердің 4-тармағының 5-жолында (конкурстық құжаттамаға 6-қосымша) әлеуетті өнім беруші ЖШІ-МГ 4.03 бетон беріктігінің электрондық өлшеуішін мәлімдеді. Осылайша, әлеуетті өнім беруші" Бестау-С " ЖШС шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық ресурстарға ие. Камералдық бақылаумен әлеуетті өнім беруші "БКА-Групп" ЖШС конкурсқа қатысуға өтінім құрамында біліктілік туралы мәліметтердің 4-тармағында (конкурстық құжаттамаға 6-қосымша) "электрондық деңгей" мәлімдегенді анықтады, алайда Қағидаларда көзделген растайтын құжаттардың электрондық көшірмесіне сілтемеде лазерлік нивелирге калибрлеу сертификаты қоса берілді. Сонымен қатар камералдық бақылаумен әлеуетті өнім беруші "БКА-Групп" ЖШС конкурстық құжаттамаға 10-қосымшаға сәйкес қосалқы мердігер ретінде "Каздоринновация "ғылыми-зерттеу және өндірістік компаниясы" ЖШС тартатыны анықталды, бірақ өтінімде жоқ. Осылайша, Ақмола облысы бойынша ДВГА пікірі бойынша, әлеуетті өнім беруші" БКА-Групп " ЖШС шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық ресурстарға ие емес. "БКА-Групп" ЖШС әлеуетті өнім берушінің біліктілігі туралы мәліметтердің 4-тармағын (конкурстық құжаттамаға 6-қосымша) толтыру бөлігінде камералдық бақылау дәлелдерімен Конкурстық комиссия келіспейді, себебі әлеуетті өнім беруші көрсетілген 6-қосымшада "электрондық деңгей" деп мәлімдеді, бұл ретте растайтын құжаттардың электрондық көшірмелерін қосты. Алайда, "БКА-Групп" ЖШС әлеуетті өнім берушісінің "Каздоринновация "ғылыми-зерттеу және өндірістік компаниясы" ЖШС-не конкурстық құжаттамаға (қосалқы мердігердің біліктілігі туралы мәліметтер) 6-қосымшаны ұсынбауы бөлігінде камералдық бақылау дәлелдерімен Конкурстық комиссия осы бөліктегі анықталған бұзушылықпен келіспеді және тиісінше "БКА-Групп"ЖШС-ның конкурстық өтінімін қабылдамауға келіседі. Камералдық бақылаумен әлеуетті өнім беруші "Аймереке" ЖШС-ның конкурсқа қатысуға өтінімінің құрамында біліктілік туралы мәліметтердің 4-тармағында (конкурстық құжаттамаға 6-қосымша) "электрондық деңгей" мәлімдегенді, алайда Қағидаларда көзделген растайтын құжаттардың электрондық көшірмесіне сілтемеде лазерлік нивелирге калибрлеу сертификаты қоса берілгені анықталды. Сонымен қатар, мәлімделген материалдық ресурстарға біліктілік туралы мәліметтердің 4-тармағының конкурстық құжаттамаға 6-қосымша), атап айтқанда: микрометр, штангенциркуль, "SM ORDA GRUPP" ЖШС-де 26.03.2019 жылғы жалдау шарттары қоса берілген, оның қолданылу мерзімі 31.12.2020 жылға дейін. Бұл ретте 6-қосымшаға ескертпенің 3-тармағына сәйкес "материалдық ресурстарды жалдау құқығын растайтын құжат жалдау шартының электрондық көшірмесі ең алдымен жалдау шартының электрондық көшірмесі болып табылады. Бұл ретте шарттар бойынша жалдау мерзімі конкурстық құжаттамада белгіленген қызметтерді көрсету мерзімінен кем болмауға тиіс". Конкурстық комиссия "Аймереке" ЖШС әлеуетті жеткізушісіне ескертулер бөлігінде камералдық бақылау дәлелдерімен келіспеген, себебі біліктілік туралы мәліметтердің 4-тармағында (конкурстық құжаттамаға 6-қосымша) мәлімделген "электрондық деңгей" аспабына осы аспаптың (жұққұжат және шот-фактура) болуын растайтын электрондық құжаттардың көшірмелерін қоса тіркеді. Мәліметілген материалдық ресурстарға біліктілік туралы мәліметтердің 4-тармағында (конкурстық құжаттамаға 6-қосымша), атап айтқанда: микрометр, штангенциркуль, "SM ORDA GRUPP" ЖШС-де 26.03.2019 жылғы жалдау шартары және производствоға қоса берілген, оның қолданылу мерзімі 31.12.2020 жылға дейін, алайда көрсетілген жалдау шартының 2.2-тармағына сәйкес осы құжаттың 2.1-тармағында белгіленген Шарттың қолданылу мерзімі өткеннен кейін немесе оның аяқталуы бойынша жабдық жалға алушының меншігіне ауысады.». Осыған байланысты," Аймереке " ЖШС-де жалдау шарты аяқталғаннан кейін көрсетілген жалдау шартына №1 қосымшада көрсетілген жалға берілетін аспаптар мен құралдарға меншік құқығы туындайды. Осылайша, әлеуетті өнім беруші " Аймереке "ЖШС осы Шартта кеңеңген мерзімге шарт бойынша өз міндеттемелерін орындау үшін қажетті материалдық ресурстарға ие. Жоғарыда айтылғандардың негізінде және қолданыстағы заңнаманы басшылыққа ала отырып, Ақмола облысы бойынша ДВГА мамандарының "Құрылысмаркетинг" ЖШС шартты жеңілдіктерді есептеу бөлігіндегі дәлелдері негізсіз болып табылады, сондай-ақ конкурстық рәсімге "Аймереке" ЖШС және "Бестау-С"ЖШС жібергу қажет деп саналмады. Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее-Комитет), рассмотрев возражение на уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Акмолинской области (далее-Департамент), от 03.09.2020 года № 111010000-4-6/7-106386, сообщает следующее. В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан № 648 (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Также согласно п.1 Примечания, приложения 6, следует что в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Изучением конкурсной заявки ТОО «Құрылысмаркетинг» установлено, что по данному конкурсу в подтверждение наличие опыта работы представлены оказанные услуги за период с 2010-2019 годы, с приложением подтверждающих документов, следовательно к заявке данного потенциального поставщика следует применить условную скидку в размере 5% (10 лет). Согласно пп.4) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с пп.3, п.2 ст. 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным п. 1 ст. 9 Закона, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. При этом, согласно пп.1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по причине несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Также непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Согласно данных веб-портала, заказчиком в приложении 1-4 к конкурсной документации установлены квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, в том числе: 1.Микрометр. 2.Измеритель прочности бетона. 3.Штангенциркуль 4.Измеритель длины кабеля. 5.Электронный измеритель прочности бетона. 6.Тахеометр. 7.Электронный уровень. 8.Плотномер. 9.Термометр биметаллический. 10.Толщиномер ультразвуковой. 11.Фотоаппарат. 12.Влагомер. 13.Наличие нормативно-технической и методологической литературы, необходимой для выполнения возложенных обязанностей и функций. 14.Измерительное колесо (курвиметр). 15.Рулетка металлическая. 16.Аккредитованная лаборатория (собственная или привлеченная). 17.Лазерный дальномер. Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части технологического оборудования – 1 ед., Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций – 1 ед., Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части инженерных сетей – 1ед. Кроме того, согласно п.2 примечания к приложению 1-4 конкурсной документации, «Установление квалификационных требований, предъявляемых потенциальным поставщикам в иных документах, не допускается». Изучением конкурсных заявок ТОО «Бестау-С», ТОО «Аймереке» установлено, что составе заявок на участие в конкурсе потенциальными поставщиками в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) не заявлены «уровень электронный», в этой связи отклонение заявок по причине не соответствия квалификационным требованиям согласно уведомлению, является правомерным. Также отклонение заявки ТОО «Аймереке», по причине отсутствия материальных ресурсов «микрометр, штангенциркуль», является правомерным, так как в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) приложены договора аренды от 26.03.2019 года у ТОО «SM ORDA GRUPP» срок действия которого до 31.12.2020 года. Так, согласно п.3 примечания к приложению 6 «Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации». При этом отклонение заявки ТОО «Бестау-С» по причине отсутствия «Электронного измерителя прочности бетона», является неправомерным. Так как в строке 5 пункта 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) ТОО «Бестау-С» заявлен «Электронный измеритель прочности бетона ИПС-МГ 4.03». Кроме того, в ходе контроля установлено, что потенциальный поставщик ТОО «БКА-Групп» согласно приложению 10 к конкурсной документации привлекает в качестве субподрядчика ТОО «Научно-исследовательская и производственная Компания «Каздоринновация», однако в заявке отсутствует приложение 6 к конкурсной документации (сведения о квалификации субподрядчика). Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «БКА-Групп» не обладает необходимыми материальными ресурсами, для выполнения обязательств по договору, в связи с чем отклонение заявки ТОО «БКА-Групп» по причине отсутствия приложение 6 к конкурсной документации (сведения о квалификации субподрядчика), является правомерным. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном удовлетворении возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее-Комитет), рассмотрев возражение на уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Акмолинской области (далее-Департамент), от 03.09.2020 года № 111010000-4-6/7-106386, сообщает следующее. В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан № 648 (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Также согласно п.1 Примечания, приложения 6, следует что в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Изучением конкурсной заявки ТОО «Құрылысмаркетинг» установлено, что по данному конкурсу в подтверждение наличие опыта работы представлены оказанные услуги за период с 2010-2019 годы, с приложением подтверждающих документов, следовательно к заявке данного потенциального поставщика следует применить условную скидку в размере 5% (10 лет). Согласно пп.4) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с пп.3, п.2 ст. 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным п. 1 ст. 9 Закона, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. При этом, согласно пп.1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по причине несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Также непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Согласно данных веб-портала, заказчиком в приложении 1-4 к конкурсной документации установлены квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, в том числе: 1.Микрометр. 2.Измеритель прочности бетона. 3.Штангенциркуль 4.Измеритель длины кабеля. 5.Электронный измеритель прочности бетона. 6.Тахеометр. 7.Электронный уровень. 8.Плотномер. 9.Термометр биметаллический. 10.Толщиномер ультразвуковой. 11.Фотоаппарат. 12.Влагомер. 13.Наличие нормативно-технической и методологической литературы, необходимой для выполнения возложенных обязанностей и функций. 14.Измерительное колесо (курвиметр). 15.Рулетка металлическая. 16.Аккредитованная лаборатория (собственная или привлеченная). 17.Лазерный дальномер. Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части технологического оборудования – 1 ед., Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций – 1 ед., Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части инженерных сетей – 1ед. Кроме того, согласно п.2 примечания к приложению 1-4 конкурсной документации, «Установление квалификационных требований, предъявляемых потенциальным поставщикам в иных документах, не допускается». Изучением конкурсных заявок ТОО «Бестау-С», ТОО «Аймереке» установлено, что составе заявок на участие в конкурсе потенциальными поставщиками в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) не заявлены «уровень электронный», в этой связи отклонение заявок по причине не соответствия квалификационным требованиям согласно уведомлению, является правомерным. Также отклонение заявки ТОО «Аймереке», по причине отсутствия материальных ресурсов «микрометр, штангенциркуль», является правомерным, так как в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) приложены договора аренды от 26.03.2019 года у ТОО «SM ORDA GRUPP» срок действия которого до 31.12.2020 года. Так, согласно п.3 примечания к приложению 6 «Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации». При этом отклонение заявки ТОО «Бестау-С» по причине отсутствия «Электронного измерителя прочности бетона», является неправомерным. Так как в строке 5 пункта 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) ТОО «Бестау-С» заявлен «Электронный измеритель прочности бетона ИПС-МГ 4.03». Кроме того, в ходе контроля установлено, что потенциальный поставщик ТОО «БКА-Групп» согласно приложению 10 к конкурсной документации привлекает в качестве субподрядчика ТОО «Научно-исследовательская и производственная Компания «Каздоринновация», однако в заявке отсутствует приложение 6 к конкурсной документации (сведения о квалификации субподрядчика). Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «БКА-Групп» не обладает необходимыми материальными ресурсами, для выполнения обязательств по договору, в связи с чем отклонение заявки ТОО «БКА-Групп» по причине отсутствия приложение 6 к конкурсной документации (сведения о квалификации субподрядчика), является правомерным. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Пункт 2	№7 - тәуекел бейіні		Қарсылық Ақмола облысы бойынша МКД камерадық бақылау нәтижелері бойынша 03.09.2020 ж. № 111010000-4-6/7-106386 хабарламаға № 4493832-2 "техникалық қадағалау "конкурсы бойынша Ақмола облысы Целиноград ауданы Қосшы ауылының көше-жол желісінің құрылысы 2 кезек" № 4493832-2 конкурстың бірыңғай ұйымдастырушысы "Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" ММ (бұдан әрі - басқарма) болып табылады. Сипаттамада пайдаланылатын қысқартулар: "Мемлекеттік сатып алу туралы" Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434 Заңы (бұдан әрі - Заң), Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидалары (бұдан әрі – қағидалар). 12.08.2020 жылғы № 4272241 қорытынды хаттамасына (бұдан әрі-хаттама) сәйкес конкурстық комиссия келесі әлеуетті өнім берушілерге жұмыс тәжірибесінің болуы ушін шартты жеңілдіктер берді: 1 " MSK " Engineering 070440006322 5 ЖШС% 2 "Бестау - С" ЖШС 061240009707 5% 3 "Астанастройжиниринг" ЖШС 051140002249 5% 4 "SAM Project" ЖШС 180440029770 5% 5 "Мегалиты Алматы" ЖШС 110140004127 4.5% 6 "АТЛАНТИС-ПВ" ЖШС 040840006470 5% 7 "Құрылысмаркетинг" ЖШС 020140003060 5% 8 "Нұрөлем-Құрылыс" ЖШС 061240011957 5% 9 "Best Garant KAZ" ЖШС 120440003875 0.5% 10 "компания Құрылыс көмек" ЖШС 050240005195 5% 11 "Астанасертификация" ЖШС 010440004701 5% 12 "БКА-Групп" ЖШС 030440003310 5% 13 "ВЕХИ" ЖШС 000540006264 0% 14 "Инсект" ЖШС 970640000745 0.5% 15 "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША" ЖШС 100140005440 5% 16 "СейсмоСтройЗащита" ЖШС 060640001000 5% 17 "ИРМОСТ-А" ЖШС 050140000814 3.5% 18 "Актаустройконтракт" ЖШС 021140003456 5% 19 "Аймереке" жауапкершілігі шектеулі серіктестігі 930540000893 5% 20 "м-СтройПроект" ЖШС 080140003478 5% 21 "A. Lex " ЖШС Consulting.kz" 100240000844 3% Ережеңіз 150-тармағына сәйкес әлеуетті өнім беруші конкурсқа қатысуға жіберілмейді (конкурсқа қатысушы деп танылмайды), егер: 1) ОЛ және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы мынадай: конкурстық құжаттамаға 5, 5-1, 6 және 7-қосымшаларға сәйкес біліктілік туралы мәліметтерді ұсынбау, сол сияқты толық ұсынбау. Ережеңіз 154-тармағына сәйкес "конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушіде сатып алынатын тауарлар, көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесі болған әрбір жыл үшін өзі бүтін оннан бес пайыз (0,5 %) мөлшерінде шартты жеңілдік берсін, бірақ ол бес пайыздан аспайды. Сатып алынатын тауарлар мен қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты бағаға пайыздық әсер конкурстық құжаттамаға 6 және 7-қосымшаларға сәйкес айқындалады. Ережеңіз 6-қосымшасына сәйкес " егер қызмет көрсету тәжірибесінің болуы осы конкурста біліктілік талабы болып табылмаса, онда растайтын құжаттардың электрондық көшірмелері тиісті шартты жеңілдікке әсер етеді. Көрсетілген қызметтер жағынан фактуралар шоттарының электрондық көшірмелері сатып алынатын қызметтер нарығындағы жұмыс тәжірибесін растайтын құжаттар болып табылады". Конкурстық комиссия "Құрылысмаркетинг" ЖШС әлеуетті өнім берушінің Шартты жеңілдіктерін есептеу бөлігінде камерадық бақылау нәтижелерімен келіспейді, өйткені көрсетілген әлеуетті өнім берушінің өтінімінде 5% мөлшеріндегі шартты жеңілдік ретінде тәжірибені есептеуге мүмкіндік беретін растайтын құжаттары бар объектілердің жеткілікті саны бар. Камерадық бақылаумен "Бестау-С" ЖШС әлеуетті өнім берушісі конкурсқа қатысуға өтінім құрамында біліктілік туралы мәліметтерінің 4-тармағында (конкурстық құжаттамаға 6-қосымша) "электрондық деңгей" мәлімдегенін, алайда Қағидаларда көзделген растаушы құжаттардың электрондық көшірмесіне сілтемеде бұрыстық деңгейге тексеру туралы сертификат қоса берілгенін анықтады. Бұдан басқа, біліктілік туралы мәліметтердің 4-тармағында (конкурстық құжаттамаға 6-қосымша) "бетон беріктігінің өлшеуіш"мәлімделмеген. Осылайша, Ақмола облысы бойынша МКД пікірі бойынша, әлеуетті өнім беруші "Бестау-С " ЖШС шарт бойынша міндеттемелерді орындау ушін қажетті материалдық ресурстарға ие емес. Осы далелдермен Конкурстық комиссия "Бестау-С" ЖШС әлеуетті өнім берушісі біліктілік туралы мәліметтердің 4-тармағына (конкурстық құжаттамаға 6-қосымша) 9-жолда шот-фактура мен жұқжұжаттың электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, бұрыстық деңгей мәлімдегендіктен, сондай-ақ 18-жолда электрондық деңгей сияқты функцияларды орындайтын электрондық нивелир (электрондық деңгей) мәлімдегенін келіспейді. Бұдан басқа, біліктілік туралы мәліметтердің 4-тармағының 5-жолында (конкурстық құжаттамаға 6-қосымша) әлеуетті өнім беруші ЖШІ-МГ 4.03 бетон беріктігінің электрондық өлшеуішін мәлімдеді. Осылайша, әлеуетті өнім беруші" Бестау-С " ЖШС шарт бойынша міндеттемелерді орындау ушін қажетті материалдық ресурстарға ие. Камерадық бақылаумен әлеуетті өнім беруші "БКА-Групп" ЖШС конкурсқа қатысуға өтінім құрамында біліктілік туралы мәліметтердің 4-тармағында (конкурстық құжаттамаға 6-қосымша) "электрондық деңгей" мәлімделгені анықталды, алайда Қағидаларда көзделген растайтын құжаттардың электрондық көшірмесіне сілтемеде лазерлік нивелирге калибрлеу сертификаты қоса берілді. Сонымен қатар камерадық бақылаумен әлеуетті өнім беруші "БКА-Групп" ЖШС конкурстық құжаттамаға 10-қосымшаға сәйкес қосалқы мердігер ретінде "Каздоринновация "ғылыми-зерттеу және өндірістік компаниясы" ЖШС тартатыны анықталды, бірақ өтінімде жоқ. Осылайша, Ақмола облысы бойынша ДВГА пікірі бойынша, әлеуетті өнім беруші БКА-Групп " ЖШС шарт бойынша міндеттемелерді орындау ушін қажетті материалдық ресурстарға ие емес. "БКА-Групп" ЖШС әлеуетті өнім берушінің біліктілігі туралы мәліметтердің 4-тармағын (конкурстық құжаттамаға 6-қосымша) толтыру бөлігінде камерадық бақылау далелдерімен Конкурстық комиссия келіспейді, себебі әлеуетті өнім беруші көрсетілген 6-қосымшада "электрондық деңгей" деп мәлімді, бұл ретте растайтын құжаттардың электрондық көшірмелерін қосты. Алайда, "БКА-Групп" ЖШС әлеуетті өнім берушісінің "Каздоринновация "ғылыми-зерттеу және өндірістік компаниясы" ЖШС-не конкурстық құжаттамаға (қосалқы мердігердің біліктілігі туралы мәліметтер) 6-қосымшаны ұсынбауы бөлігінде камерадық бақылау далелдерімен Конкурстық комиссия осы бөліктегі анықталған бұзушылықпен келіседі және тиісінше "БКА-Групп"ЖШС-нің конкурстық өтінімін қабылдамауға келіседі. Камерадық бақылаумен әлеуетті өнім беруші "Аймереке" ЖШС-нің конкурсқа қатысуға өтінімінің құрамында біліктілік туралы мәліметтердің 4-тармағында (конкурстық құжаттамаға 6-қосымша) "электрондық деңгей" мәлімделгені, алайда Қағидаларда көзделген растайтын құжаттардың электрондық көшірмесіне сілтемеде лазерлік нивелирге калибрлеу сертификаты қоса берілгені анықталды. Сонымен қатар, мәлімделген материалдық ресурстарға біліктілік туралы мәліметтердің 4-тармағында (конкурстық құжаттамаға 6-қосымша), атап айтқанда: микрометр, штангенциркуль, "SM ORDA GRUPP" ЖШС-де 26.03.2019 жылғы жалдау шарттары қоса берілген, оның қолданылу мерзімі 31.12.2020 жылға дейін. Бұл ретте 6-қосымшаға ескертпенің 3-тармағына сәйкес "материалдық ресурстарды жалдау құнының растайтын құжат жалдау шартының электрондық көшірмесі не алдын ала жалдау шартының электрондық көшірмесі болып табылады. Бұл ретте шарттар бойынша жалдау мерзімі конкурстық құжаттамада белгіленген қызметтерді көрсету мерзімінен кем болмауға тиіс". Конкурстық комиссия "Аймереке" ЖШС әлеуетті жеткізушісіне ескертулер бөлігінде камерадық бақылау далелдерімен келіспеген, себебі біліктілік туралы мәліметтердің 4-тармағында (конкурстық құжаттамаға 6-қосымша) мәлімделген "электрондық деңгей" аспабына осы аспаптың (жұқжұжат және шот-фактура) болуын растайтын электрондық құжаттардың көшірмелерін қоса тіркеді. Мәлімделген материалдық ресурстарға біліктілік туралы мәліметтердің 4-тармағында (конкурстық құжаттамаға 6-қосымша), атап айтқанда: микрометр, штангенциркуль, "SM ORDA GRUPP" ЖШС-де 26.03.2019 жылғы жалдау шарттары қоса берілген, оның қолданылу мерзімі 31.12.2020 жылға дейін, алайда көрсетілген жалдау шартының 2.2-тармағына сәйкес осы құжаттың 2.1-тармағында белгіленген Шартқы қолданылу мерзімі өткеннен кейін немесе оның аяқталуы бойынша жабдық жалға алушының меншігіне ауысады.». Осыған байланысты, "Аймереке " ЖШС-де жалдау шарты аяқталғанған кейін көрсетілген жалдау шартына №1 қосымшада көрсетілген жалға берілетін аспаптар мен құралдарға меншік құқығы туындайды. Осылайша, әлеуетті өнім беруші " Аймереке "ЖШС осы Шартта көзделген мерзімге шарт бойынша өз міндеттемелерін орындау үшін қажетті материалдық ресурстарға ие. Жоғарыда айтылғандардың негізінде және қолданыстағы заңнаманы басшылыққа ала отырып, Ақмола облысы бойынша ДВГА мамандарының "Құрылысмаркетинг" ЖШС шартты жеңілдіктерді есептеу бөлігіндегі далелдері негізсіз болып табылады, сондай-ақ конкурстық рәсімге "Аймереке" ЖШС және "Бестау-С"ЖШС жіберу қажет деп санаймыз. Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее-Комитет), рассмотрев возражение на уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Акмолинской области (далее-Департамент), от 03.09.2020 года № 111010000-4-6/7-106386, сообщает следующее. В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан № 648 (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Также согласно п.1 Примечания, приложения 6, следует что в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Изучением конкурсной заявки ТОО «Құрылысмаркетинг» установлено, что по данному конкурсу в подтверждение наличие опыта работы представлены оказанные услуги за период с 2010-2019 годы, с приложением подтверждающих документов, следовательно к заявке данного потенциального поставщика следует применить условную скидку в размере 5% (10 лет). Согласно пп.4) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с пп.3, п.2 ст. 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным п. 1 ст. 9 Закона, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. При этом, согласно пп.1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по причине несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Также непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Согласно данных веб-портала, заказчиком в приложении 1-4 к конкурсной документации установлены квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, в том числе: 1.Микрометр. 2.Измеритель прочности бетона. 3.Штангенциркуль 4.Измеритель длины кабеля. 5.Электронный измеритель прочности бетона. 6.Тахеометр. 7.Электронный уровень. 8.Плотномер. 9.Термометр биметаллический. 10.Толщиномер ультразвуковой. 11.Фотоаппарат. 12.Влагомер. 13.Наличие нормативно-технической и методологической литературы, необходимой для выполнения возложенных обязанностей и функций. 14.Измерительное колесо (курвиметр). 15.Рулетка металлическая. 16.Аккредитованная лаборатория (собственная или привлеченная). 17.Лазерный дальномер. Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части технологического оборудования – 1 ед., Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций – 1 ед., Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части инженерных сетей – 1ед. Кроме того, согласно п.2 примечания к приложению 1-4 конкурсной документации, «Установление квалификационных требований, предъявляемых потенциальным поставщикам в иных документах, не допускается». Изучением конкурсных заявок ТОО «Бестау-С», ТОО «Аймереке» установлено, что составе заявок на участие в конкурсе потенциальными поставщиками в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) не заявлены «уровень электронный», в этой связи отклонение заявок по причине не соответствия квалификационным требованиям согласно уведомлению, является правомерным. Также отклонение заявки ТОО «Аймереке», по причине отсутствия материальных ресурсов «микрометр, штангенциркуль», является правомерным, так как в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) приложены договора аренды от 26.03.2019 года у ТОО «SM ORDA GRUPP» срок действия которого до 31.12.2020 года. Так, согласно п.3 примечания к приложению 6 «Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации». При этом отклонение заявки ТОО «Бестау-С» по причине отсутствия «Электронного измерителя прочности бетона», является неправомерным. Так как в строке 5 пункта 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) ТОО «Бестау-С» заявлен «Электронный измеритель прочности бетона ИПС-МГ 4.03». Кроме того, в ходе контроля установлено, что потенциальный поставщик ТОО «БКА-Групп» согласно приложению 10 к конкурсной документации привлекает в качестве субподрядчика ТОО «Научно-исследовательская и производственная Компания «Каздоринновация», однако в заявке отсутствует приложение 6 к конкурсной документации (сведения о квалификации субподрядчика). Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «БКА-Групп» не обладает необходимыми материальными ресурсами, для выполнения обязательств по договору, в связи с чем отклонение заявки ТОО «БКА-Групп» по причине отсутствия приложение 6 к конкурсной документации (сведения о квалификации субподрядчика), является правомерным. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном удовлетворении возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее-Комитет), рассмотрев возражение на уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Акмолинской области (далее-Департамент), от 03.09.2020 года № 111010000-4-6/7-106386, сообщает следующее. В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан № 648 (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Также согласно п.1 Примечания, приложения 6, следует что в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Изучением конкурсной заявки ТОО «Құрылысмаркетинг» установлено, что по данному конкурсу в подтверждение наличие опыта работы представлены оказанные услуги за период с 2010-2019 годы, с приложением подтверждающих документов, следовательно к заявке данного потенциального поставщика следует применить условную скидку в размере 5% (10 лет). Согласно пп.4) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с пп.3, п.2 ст. 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным п. 1 ст. 9 Закона, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. При этом, согласно пп.1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по причине несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Также непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Согласно данных веб-портала, заказчиком в приложении 1-4 к конкурсной документации установлены квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, в том числе: 1.Микрометр. 2.Измеритель прочности бетона. 3.Штангенциркуль 4.Измеритель длины кабеля. 5.Электронный измеритель прочности бетона. 6.Тахеометр. 7.Электронный уровень. 8.Плотномер. 9.Термометр биметаллический. 10.Толщиномер ультразвуковой. 11.Фотоаппарат. 12.Влагомер. 13.Наличие нормативно-технической и методологической литературы, необходимой для выполнения возложенных обязанностей и функций. 14.Измерительное колесо (курвиметр). 15.Рулетка металлическая. 16.Аккредитованная лаборатория (собственная или привлеченная). 17.Лазерный дальномер. Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части технологического оборудования – 1 ед., Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций – 1 ед., Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части инженерных сетей – 1ед. Кроме того, согласно п.2 примечания к приложению 1-4 конкурсной документации, «Установление квалификационных требований, предъявляемых потенциальным поставщикам в иных документах, не допускается». Изучением конкурсных заявок ТОО «Бестау-С», ТОО «Аймереке» установлено, что составе заявок на участие в конкурсе потенциальными поставщиками в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) не заявлены «уровень электронный», в этой связи отклонение заявок по причине не соответствия квалификационным требованиям согласно уведомлению, является правомерным. Также отклонение заявки ТОО «Аймереке», по причине отсутствия материальных ресурсов «микрометр, штангенциркуль», является правомерным, так как в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) приложены договора аренды от 26.03.2019 года у ТОО «SM ORDA GRUPP» срок действия которого до 31.12.2020 года. Так, согласно п.3 примечания к приложению 6 «Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации». При этом отклонение заявки ТОО «Бестау-С» по причине отсутствия «Электронного измерителя прочности бетона», является неправомерным. Так как в строке 5 пункта 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) ТОО «Бестау-С» заявлен «Электронный измеритель прочности бетона ИПС-МГ 4.03». Кроме того, в ходе контроля установлено, что потенциальный поставщик ТОО «БКА-Групп» согласно приложению 10 к конкурсной документации привлекает в качестве субподрядчика ТОО «Научно-исследовательская и производственная Компания «Каздоринновация», однако в заявке отсутствует приложение 6 к конкурсной документации (сведения о квалификации субподрядчика). Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «БКА-Групп» не обладает необходимыми материальными ресурсами, для выполнения обязательств по договору, в связи с чем отклонение заявки ТОО «БКА-Групп» по причине отсутствия приложение 6 к конкурсной документации (сведения о квалификации субподрядчика), является правомерным. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Мынжасаров Ержан
Тилекович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

25.09.2020 года №4561

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области", 170640007705 от 09.09.2020 года № 4812, к уведомлению республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 03.09.2020 года № 111010000-4-6/7-106386, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	Мной, ведущим специалистом отдела камерального контроля РГУ Департамента внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Хамитовым М.Ж. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года "О государственном аудите и финансовом контроле" проведен камеральный контроль по государственной закупке №4493832-2 «Технический надзор «Строительство улично-дорожной сети с. Косшы Целиноградского района Акмолинской области 2 очередь» сообщает следующее. Согласно п.1 ст.9 Закона, «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материально-трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциальных поставщиков, бюджетные инвестиционные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок». Согласно данных веб-портала, заказчиком в приложении 1-4 к конкурсной документации установлены квалификационные требования к части обладания материальными и трудовыми ресурсами, в том числе: 1.Микрометр. 2.измеритель прочности бетона. 3.штангенциркуль 4.Измеритель длины кабеля. 5.Электронный измеритель прочности бетона. 6.Тахеометр. 7.электронный уровень. 8.плотномер. 9.термометр биметаллический. 10.толщиномеру ультразвуковой. 11.фотоаппарат. 12.влагомер. 13.Наличие нормативно-технической и методической литературы, необходимой для выполнения возложенных обязанностей и функций. 14.измерительное колесо (курвиметр). 15.Рулетка металлическая. 16.аккредитованная лаборатория (собственная или привлеченная). 17.Лазерный дальномер. Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части технологического оборудования – 1 ед.; Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций – 1 ед.; Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части инженерных сетей – 1ед. Согласно п.2 примечания к приложению 1-4 к конкурсной документации, «Условие квалификационных требований, предъявляемых потенциальным поставщикам в иных документах, не допускается». Камеральным контролем установлено, что заказчиком не установлено требований о наличии поверки на материальные ресурсы. Согласно п.154 Правил, «Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации». Согласно п.1 примечания к приложению 6 к конкурсной документации, «Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур». Согласно пп.1) п.150 Правил, «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально заверенную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации». несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям к части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно п.3 приложения 6 к конкурсной документации потенциальными поставщиками заполняется сведения о процедуре банкротства либо ликвидации (потенциальный поставщик подтверждает, что не является банкротом и не подлежит процедуре ликвидации). Так, камеральным контролем установлено, что потенциальные поставщики ТОО "АТЛАНТИС-ПВ", ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША", ТОО "Инскеп", привлекают субподрядчиков у которых в свою очередь в приложении 6 отсутствует подтверждение, что привлеченные субподрядчики не являются банкротом и не подлежат процедуре ликвидации. Вместе с тем, установлено, что согласно приложению 10 к конкурсной документации, потенциальный поставщик ТОО "SAM Project" привлекает в качестве субподрядчика ТОО «АДС-Сапа». Однако, согласно п.6 ст.9 Закона, «Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи». Камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО "SAM Project" не представлены сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности на привлекаемого субподрядчика. В части присвоения условных скидок потенциальному поставщику ТОО «SAM Project» установлено, что согласно документам представленным в заявке потенциального поставщика ТОО "SAM Project" является дочерней организацией ТОО "KZ Строймэксперт". Согласно п.1 ст.94 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года № 268-XIII (далее - Кодекс), «Дочерней организацией является юридическое лицо, решения которого может определять другое юридическое лицо (далее - основная организация) на основании наличия преобладающей доли участия в уставном капитале либо заключенного между ними договора, либо иным образом». Согласно пп.2) ст.2 Закона, «потенциальный поставщик - физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законодательством Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу». Камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО «SAM Project» отсутствуют документы подтверждающие наличие у потенциального поставщика опыта работы. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 0%. Изучением заявки потенциального поставщика ТОО "Кұрылымдарын" установлено, что имеются документы подтверждающие наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг за 2010, 2011, 2012, 2013, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 годы. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 4,5%. В состве заявки на участие в конкурсе потенциальным поставщиком ТОО «Бестау-С» в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) заявлен «уровень электронный», однако в ссылке на электронную копию подтверждающих документов предусмотренные Правилами, приложением сертификат калибровки на нивелир лазерный. Вместе с тем в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) на заявленные материальные ресурсы, а именно: микрометр, штангенциркуль, приложены договора аренды от 26.03.2019 года у ТОО «SM ORDA GRUPP» срок действия которого до 31.12.2020 года. При этом согласно п.3 примечания к приложению 6 «Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации». На основании вышеизложенного потенциальные поставщики ТОО "АТЛАНТИС-ПВ", ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША", ТОО "Инскеп", ТОО «Аймереке», ТОО «Бестау-С», ТОО "БКА-Групп", ТОО "SAM Project" подлежат отклонению в соответствии с пп.1) п.150 Правил. Установленные камеральным контролем нарушения подпадают под профиль риска №6 и №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.	Возражение на уведомление № 111010000-4-6/7-106386 от 03.09.2020г. по результатам камерального контроля ДВГА по Акмолинской области по конкурсу № 4493832-2 «Технический надзор «Строительство уличной сети с. Косшы Целиноградского района Акмолинской области 2 очередь» Единым организатором конкурса №4493832-2 является ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области" (далее - Управление). Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее - Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила). Согласно Протокола - С" 06124000977 5% 3 ТОО "Астанастройинвест" 05114000249 5% 4 ТОО "SAM Project" 180440029770 5% 5 ТОО "Мегалиты Алматы" 110140004127 4.5% 6 ТОО "АТЛАНТИС-ПВ" 040840006470 5% 7 ТОО "Құрылысмаркетинг" 020140003060 5% 8 ТОО "Нурлан-Курылыс" 061240011957 5% 9 ТОО "Best Garant KAZ" 120440003875 0.5% 10 ТОО "Компания Құрылыс кимек" 050240005195 5% 11 ТОО "Астанасертификация" 010440004701 5% 12 ТОО "БКА-Групп" 030440003310 5% 13 ТОО "ВЕХИ" 000540006264 0% 14 ТОО "Инскеп" 970640000745 0.5% 15 ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША" 101440005440 5% 16 ТОО "СейсмоСтройЗащита" 060640001000 5% 17 ТОО "ЯРМАСТА" 050140000814 3.5% 18 ТОО "Актаутрольэкспорт" 021140003456 5% 19 Товарищество с ограниченной ответственностью "Аймереке" 930540000893 5% 20 ТОО "М-СтройПроект" 080140003478 5% 21 ТОО "A.Lex Consulting.kz" 100240000844 3% Согласно п.150 Правил потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно п.154 Правил «Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно Приложения 6 Правил «В случае если наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов фактур". С результатами камерального контроля в части расчета условных скидок потенциального поставщика ТОО "Құрылысмаркетинг" конкурсная комиссия не согласна, т.к. в заявке указанного потенциального поставщика имеется достаточное количество объектов, с подтверждающими документами, дающие возможность засчитать опыт, как условную скидку в размере 5%. Камеральным контролем установлено, что в составе заявки на участие в конкурсе потенциальным поставщиком ТОО «Бестау-С» в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) заявлен «уровень электронный», однако в ссылке на электронную копию подтверждающих документов предусмотренные Правилами, приложен сертификат о поверке на уровень брусковый. Кроме того, в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) не заявлен нивелиритель прочности бетона». Таким образом, по мнению ДВГА по Акмолинской области, потенциальный поставщик ТОО «Бестау-С» не обладает необходимыми материальными ресурсами, для выполнения обязательств по договору. С данными доводами конкурсная комиссия не согласна, по причине того, что потенциальный поставщик ТОО «Бестау-С» в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) заявил в 9 строке уровень брусковый (приложением электронных копий счет-фактуры и накладной, а также заявил в строке 18 электронный нивелир (электронный уровень), который выполняет аналогичные функции, что и электронный уровень. Кроме того, в строке 5 пункта 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) потенциальный поставщик заявил Электронный измеритель прочности бетона ИПС-МГ 4.03. Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «Бестау-С» обладает необходимыми материальными ресурсами, для выполнения обязательств по договору. Камеральным контролем установлено, что в составе заявки на участие в конкурсе потенциальным поставщиком ТОО «БКА-Групп» в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) заявлен «уровень электронный», однако в ссылке на электронную копию подтверждающих документов предусмотренные Правилами, приложен сертификат калибровки на нивелир лазерный. Вместе с тем камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО "БКА-Групп" согласно приложения 10 к конкурсной документации привлекает в качестве субподрядчика ТОО "Научно-исследовательская и производственная Компания "Кадорпроинвойл", однако в заявке отсутствует. Таким образом, по мнению ДВГА по Акмолинской области, потенциальный поставщик ТОО «БКА-Групп» не обладает необходимыми материальными ресурсами, для выполнения обязательств по договору. С доводами камерального контроля в части заполнения пункта 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) потенциальным поставщиком ТОО "БКА-Групп" конкурсная комиссия не согласна, по причине того, что потенциальный поставщик в указанном приложении 6 заявил «уровень электронный», при этом приложил «электронные копии подтверждающих документов». Однако, с доводами камерального контроля в части непредставления потенциальным поставщиком ТОО "БКА-Групп" приложения 6 к конкурсной документации (сведения о квалификации (субподрядчика) на ТОО "Научно-исследовательская и производственная Компания "Кадорпроинвойл", конкурсная комиссия согласна, с выявленным нарушением в этой части и соответственно согласна с отклонением конкурсной заявки ТОО "БКА-Групп" Камеральным контролем установлено, что в составе заявки на участие в конкурсе потенциальным поставщиком ТОО «Аймереке» в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) заявлен «уровень электронный», однако в ссылке на электронную копию подтверждающих документов предусмотренные Правилами, приложен сертификат калибровки на нивелир лазерный. Вместе с тем в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) на заявленные материальные ресурсы, а именно: микрометр, штангенциркуль, приложены договора аренды от 26.03.2019 года у ТОО «SM ORDA GRUPP» срок действия которого до 31.12.2020 года. При этом согласно п.3 примечания к приложению 6 «Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации». При этом отклонение заявки ТОО «Бестау-С» по причине отсутствия «Электронного измерителя прочности бетона», является непраномерным. Так как в строке 5 пункта 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) ТОО «Бестау-С» заявил «Электронный измеритель прочности бетона ИПС-МГ 4.03». Кроме того, в ходе контроля установлено, что потенциальный поставщик ТОО «БКА-Групп» согласно приложению 10 к конкурсной документации привлекает в качестве субподрядчика ТОО «Научно-исследовательская и производственная Компания «Кадорпроинвойл», однако в заявке отсутствует приложение 6 к конкурсной документации (сведения о квалификации (субподрядчика). Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «БКА-Групп» не обладает необходимыми материальными ресурсами, для выполнения обязательств по договору, в связи с чем отклонение заявки ТОО «БКА-Групп» по причине отсутствия приложения 6 к конкурсной документации (сведения о квалификации (субподрядчика), является правомерным. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном удовлетворении возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее-Комитет), рассмотрев возражение на уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Акмолинской области (далее-Департамент) от 03.09.2020 года № 111010000-4-6/7-106386, сообщает следующее. В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан № 648 (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Также согласно п.1 Примечания, приложения 6, следует что в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Изучением конкурсной заявки ТОО «Құрылысмаркетинг» установлено, что по данному конкурсу в подтверждение наличие опыта работы представлены оказанные услуги за период с 2010-2019 годы, с приложением подтверждающих документов, установлено в заявке данного потенциального поставщика следует применить условную скидку в размере 5% (10 лет). Согласно пп.4) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с пп.3, п.2 ст. 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным п. 1 ст. 9 Закона, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. При этом, согласно пп.1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по причине несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям к части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Также непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Согласно данных веб-портала, заказчиком в приложении 1-4 к конкурсной документации установлены квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, в том числе: 1.Микрометр. 2.Измеритель прочности бетона. 3.Штангенциркуль 4.Измеритель длины кабеля. 5.Электронный измеритель прочности бетона. 6.Тахеометр. 7.Электронный уровень. 8.Плотномер. 9.Термометр биметаллический. 10.Толщиномеру ультразвуковой. 11.Фотоаппарат. 12.Влагомер. 13.Наличие нормативно-технической и методической литературы, необходимой для выполнения возложенных обязанностей и функций. 14.Измерительное колесо (курвиметр). 15.Рулетка металлическая. 16.Аккредитованная лаборатория (собственная или привлеченная). 17.Лазерный дальномер. Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части технологического оборудования – 1 ед.; Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций – 1 ед.; Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части инженерных сетей – 1ед. Согласно п.2 примечания к приложению 1-4 конкурсной документации, «Условие квалификационных требований, предъявляемых потенциальным поставщикам в иных документах, не допускается». Изучением конкурсных заявок ТОО «Бестау-С», ТОО «Аймереке» установлено, что состав заявок на участие в конкурсе потенциальными поставщиками в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) не заявлены «уровень электронный», в этой связи отклонение заявок по причине не соответствия квалификационным требованиям согласно уведомлению, является правомерным. Также отклонение заявки ТОО «Аймереке», по причине отсутствия материальных ресурсов «микрометр, штангенциркуль», является правомерным, так как в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) приложены договора аренды от 26.03.2019 года у ТОО «SM ORDA GRUPP» срок действия которого до 31.12.2020 года. Так, согласно п.3 примечания к приложению 6 «Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации». При этом отклонение заявки ТОО «Бестау-С» по причине отсутствия «Электронного измерителя прочности бетона», является непраномерным. Так как в строке 5 пункта 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) ТОО «Бестау-С» заявил «Электронный измеритель прочности бетона ИПС-МГ 4.03». Кроме того, в ходе контроля установлено, что потенциальный поставщик ТОО «БКА-Групп» согласно приложению 10 к конкурсной документации привлекает в качестве субподрядчика ТОО «Научно-исследовательская и производственная Компания «Кадорпроинвойл», однако в заявке отсутствует приложение 6 к конкурсной документации (сведения о квалификации (субподрядчика). Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «БКА-Групп» не обладает необходимыми материальными ресурсами, для выполнения обязательств по договору, в связи с чем отклонение заявки ТОО «БКА-Групп» по причине отсутствия приложения 6 к конкурсной документации (сведения о квалификации (субподрядчика), является правомерным. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном удовлетворении возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее-Комитет), рассмотрев возражение на уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Акмолинской области (далее-Департамент) от 03.09.2020 года № 111010000-4-6/7-106386, сообщает следующее. В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан № 648 (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Также согласно п.1 Примечания, приложения 6, следует что в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Изучением конкурсной заявки ТОО «Құрылысмаркетинг» установлено, что по данному конкурсу в подтверждение наличие опыта работы представлены оказанные услуги за период с 2010-2019 годы, с приложением подтверждающих документов, установлено в заявке данного потенциального поставщика следует применить условную скидку в размере 5% (10 лет). Согласно пп.4) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с пп.3, п.2 ст. 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным п. 1 ст. 9 Закона, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. При этом, согласно пп.1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по причине несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям к части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Также непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Согласно данных веб-портала, заказчиком в приложении 1-4 к конкурсной документации установлены квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, в том числе: 1.Микрометр. 2.Измеритель прочности бетона. 3.Штангенциркуль 4.Измеритель длины кабеля. 5.Электронный измеритель прочности бетона. 6.Тахеометр. 7.Электронный уровень. 8.Плотномер. 9.Термометр биметаллический. 10.Толщиномеру ультразвуковой. 11.Фотоаппарат. 12.Влагомер. 13.Наличие нормативно-технической и методической литературы, необходимой для выполнения возложенных обязанностей и функций. 14.Измерительное колесо (курвиметр). 15.Рулетка металлическая. 16.Аккредитованная лаборатория (собственная или привлеченная). 17.Лазерный дальномер. Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части технологического оборудования – 1 ед.; Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций – 1 ед.; Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части инженерных сетей – 1ед. Согласно п.2 примечания к приложению 1-4 конкурсной документации, «Условие квалификационных требований, предъявляемых потенциальным поставщикам в иных документах, не допускается». Изучением конкурсных заявок ТОО «Бестау-С», ТОО «Аймереке» установлено, что состав заявок на участие в конкурсе потенциальными поставщиками в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) не заявлены «уровень электронный», в этой связи отклонение заявок по причине не соответствия квалификационным требованиям согласно уведомлению, является правомерным. Также отклонение заявки ТОО «Аймереке», по причине отсутствия материальных ресурсов «микрометр, штангенциркуль», является правомерным, так как в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) приложены договора аренды от 26.03.2019 года у ТОО «SM ORDA GRUPP» срок действия которого до 31.12.2020 года. Так, согласно п.3 примечания к приложению 6 «Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации». При этом отклонение заявки ТОО «Бестау-С» по причине отсутствия «Электронного измерителя прочности бетона», является непраномерным. Так как в строке 5 пункта 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) ТОО «Бестау-С» заявил «Электронный измеритель прочности бетона ИПС-МГ 4.03». Кроме того, в ходе контроля установлено, что потенциальный поставщик ТОО «БКА-Групп» согласно приложению 10 к конкурсной документации привлекает в качестве субподрядчика ТОО «Научно-исследовательская и производственная Компания «Кадорпроинвойл», однако в заявке отсутствует приложение 6 к конкурсной документации (сведения о квалификации (субподрядчика). Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «БКА-Групп» не обладает необходимыми материальными ресурсами, для выполнения обязательств по договору, в связи с чем отклонение заявки ТОО «БКА-Групп» по причине отсутствия приложения 6 к конкурсной документации (сведения о квалификации (субподрядчика), является правомерным. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области"

Пункт 2	Профиль риска №7	Мной, ведущим специалистом отдела камерального контроля РГУ Департамента внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Хамитовым М.Ж. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года "О государственном аудите и финансовом контроле" проведен камеральный контроль по государственной закупке №4493832-2 «Технический надзор «Строительство улично-дорожной сети с. Косшы Целиноградского района Акмолинской области 2 очередь» сообщает следующее. Согласно п.1 ст.9 Закона, «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материально-техническими, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения). Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок». Согласно данных веб-портала, заказчиком в приложении 1-4 к конкурсной документации установлены квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, в том числе: 1.Машины и механизмы. 2.Инженерно-технический персонал. 3.Штангенциркуль 4.Измеритель длины кабеля. 5.Электронный измеритель прочности бетона. 6.Тахеометр. 7.электронный уровень. 8.Плотномер. 9.термометр биметаллический. 10.толщиномер ультразвуковой. 11.фотоаппарат. 12.влагомер. 13.Наличие нормативно-технической и методологической литературы, необходимой для выполнения возложенных обязанностей и функций. 14.измерительное колесо (курвиметр). 15.Рулетка металлическая. 16.Аккредитованная лаборатория (собственная или привлеченная). 17.Лазерный дальномер. Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности - в части технологического оборудования - 1 ед., Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности - в части несущих и ограждающих конструкций - 1 ед.; Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности - в части инженерных сетей - 1ед. Согласно п.2 примечания к приложению 1-4 к конкурсной документации, «Установление квалификационных требований, предъявляемых потенциальным поставщикам в иных документах, не допускается». Камеральным контролем установлено, что заказчиком не установлено требований о наличии поверки на материальные ресурсы. Согласно п.154 Правил, «Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупленных товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупленных товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации». Согласно п.1 примечания к приложению 6 к конкурсной документации, «Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупленных услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур». Согласно пп.1) п.150 Правил, «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации». несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанными в конкурсной документации. Согласно п.3 приложения 6 к конкурсной документации потенциальным поставщикам заполняются сведения о процедуре банкротства либо ликвидации (потенциальный поставщик подтверждает, что не является банкротом и не подлежит процедуре ликвидации). Так, камеральным контролем установлено, что потенциальные поставщики ТОО "АТЛАНТИС-ПВ", ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША", ТОО "Инсеко", привлекают субподрядчиков у которых в свою очередь в приложении 6 отсутствует подтверждение, что привлеченные субподрядчики не являются банкротом и не подлежат процедуре ликвидации. Вместе с тем, установлено, что согласно приложению 10 к конкурсной документации, потенциальный поставщик ТОО "SAM Project" привлекает в качестве субподрядчика ТОО «АДС-Сапа». Однако, согласно п.6 ст.9 Закона, «Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи». Камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО "SAM Project" не представлены сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности на привлекаемого субподрядчика. В части присвоения условных скидок потенциальному поставщику ТОО «SAM Project» установлено, что согласно документам представленным в заявке потенциального поставщика ТОО "SAM Project" является дочерней организацией ТОО "KZ-Стройэксперт". Согласно п.1 ст.94 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года № 268-XIII (далее - Кодекс), «Дочерней организацией является юридическое лицо, решения которого может определять другое юридическое лицо (далее - основная организация) на основании наличия преобладающей доли участия в уставном капитале либо заключенного между ними договора, либо иным образом». Согласно пп.2) ст.2 Закона, «потенциальный поставщик - физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу». Камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО «SAM Project» отсутствуют документы подтверждающие наличие у потенциального поставщика опыта работы. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 0%. Изучением заявки потенциального поставщика ТОО "Құрылысмаркетинг" установлено, что имеются документы подтверждающие наличие опыта работы на рынке закупленных услуг за 2010, 2011, 2012, 2013, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 годы. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 4,5%. В составе заявки на участие в конкурсе по потенциальным поставщиком ТОО "Бестау-С» в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) заявлен «уровень электронный», однако в ссылке на электронную копию подтверждающих документов предусмотренные Правилами, приложен сертификат о поверке на уровень брусковый. Кроме того, в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) не заявлен «измеритель прочности бетона». Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «Бестау-С» не обладает необходимыми материальными ресурсами, для выполнения обязательств по договору. В составе заявки на участие в конкурсе потенциальным поставщиком ТОО «БКА-Групп» в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) заявлен «уровень электронный», однако в ссылке на электронную копию подтверждающих документов предусмотренные Правилами, приложен сертификат калибровки на нивелир лазерный. Вместе с тем в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) заявлен «нивелир лазерный». Таким образом, потенциальный поставщик ТОО "БКА-Групп" согласно приложению 10 к конкурсной документации привлекает к качестве субподрядчика ТОО "Научно-исследовательская и производственная Компания "Кадорининвест", однако в заявке отсутствует приложение 6 к конкурсной документации (сведения о квалификации субподрядчика). Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «БКА-Групп» не обладает необходимыми материальными ресурсами, для выполнения обязательств по договору. В составе заявки на участие в конкурсе потенциальным поставщиком ТОО «Аймереке» в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) заявлен «уровень электронный», однако в ссылке на электронную копию подтверждающих документов предусмотренные Правилами, приложен сертификат калибровки на нивелир лазерный. Вместе с тем в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) заявлен «нивелир лазерный». Таким образом, потенциальный поставщик ТОО "АТЛАНТИС-ПВ", ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША", ТОО "Инсеко", ТОО «Аймереке», ТОО «Бестау-С», ТОО "БКА-Групп", ТОО "SAM Project" подлежат отклонению в соответствии с пп.1) п.150 Правил. Установленные камеральным контролем нарушения подпадают под профиль риска №6 и №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.	Возражение на уведомление № 111010000-4-6/7-106386 от 03.09.2020г. по результатам камерального контроля ДВГА по Акмолинской области по конкурсу № 4493832-2 «Технический надзор «Строительство улично-дорожной сети с. Косшы Целиноградского района Акмолинской области 2 очередь» Единым организатором конкурса №4493832-2 является ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области" (далее - Управление). Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее - Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила). Согласно Протоколу итогов от №4272241 от 12.08.2020 года (Далее-Протокол) конкурсная комиссия присвоила условные скидки за наличие опыта работы следующим потенциальным поставщикам: 1 ТОО "MSK Engineering 070440006322 5% 2 ТОО "Бестау -С" 061240009707 5% 3 ТОО "Астанагоройпроект" 051140002249 5% 4 ТОО "SAM Project" 180440029770 5% 5 ТОО "Мегалиты Алматы" 110140004127 4,5% 6 ТОО "АТЛАНТИС-ПВ" 010440004701 5% 7 ТОО "Құрылысмаркетинг" 020140003060 5% 8 ТОО "Нұрлан-Құрылыс" 061240011957 5% 9 ТОО "Best Garant KAZ" 120440003875 0.5% 10 ТОО "Компания Құрылыс кешені" 050240000195 5% 11 ТОО "Астанасервисстройпроект" 010440004701 5% 12 ТОО "БКА-Групп" 030440003310 5% 13 ТОО "ВЕХИ" 000540006264 0% 14 ТОО "Инсеко" 970640000745 0.5% 15 ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША" 100140005440 5% 16 ТОО "СейсмоСтройЗащита" 060640001000 5% 17 ТОО "МРИАГАТ" 650140006814 3.5% 18 ТОО "Автагрострой" 021140003456 5% 19 Товарищество с ограниченной ответственностью "Аймереке" 930540000893 5% 20 ТОО "М-СтройПроект" 080140003478 5% 21 ТОО "A-Lex Consulting.Kz" 100240000844 3% Согласно п.150 Правил потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно п.154 Правил «Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупленных товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупленных товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации». Согласно Приложения 6 Правил «В случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупленных услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов фактур». С результатами камерального контроля в части расчета условных скидок потенциального поставщика ТОО "Құрылысмаркетинг" конкурсная комиссия не согласна, т.к. в заявке указанного потенциального поставщика имеется достаточное количество объектов, с подтверждающими документами, дающие возможность засчитать опыт, как условную скидку в размере 5%. Камеральным контролем установлено, что в составе заявки на участие в конкурсе потенциальным поставщиком ТОО «Бестау-С» в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) заявлен «уровень электронный», однако в ссылке на электронную копию подтверждающих документов предусмотренные Правилами, приложен сертификат о поверке на уровень брусковый. Кроме того, в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) заявлен «измеритель прочности бетона». Таким образом, по мнению ДВГА по Акмолинской области, потенциальный поставщик ТОО «Бестау-С» не обладает необходимыми материальными ресурсами, для выполнения обязательств по договору. С доводами доводами конкурсная комиссия не согласна, по причине того, что потенциальный поставщик ТОО «Бестау-С» в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) заявил в 9 строке уровень брусковый с приложением электронных копий счет-фактуры и накладной, а также заявил в строке 18 электронный нивелир (электронный уровень), который выполняет аналогичные функции, что и электронный уровень. Кроме того, в строке 5 пункта 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) потенциальный поставщик заявил Электронный измеритель прочности бетона ИПС-МГ 4.03. Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «Бестау-С» обладает необходимыми материальными ресурсами, для выполнения обязательств по договору. Камеральным контролем установлено, что в составе заявки на участие в конкурсе потенциальным поставщиком ТОО «БКА-Групп» в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) заявлен «уровень электронный», однако в ссылке на электронную копию подтверждающих документов предусмотренные Правилами, приложен сертификат калибровки на нивелир лазерный. Вместе с тем камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО "БКА-Групп" согласно приложению 10 к конкурсной документации привлекает в качестве субподрядчика ТОО "Научно-исследовательская и производственная Компания "Кадорининвест", однако в заявке отсутствует приложение 6 к конкурсной документации (сведения о квалификации субподрядчика). Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «БКА-Групп» не обладает необходимыми материальными ресурсами, для выполнения обязательств по договору. С доводами камерального контроля в части заполнения пункта 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) потенциального поставщика ТОО "БКА-Групп" конкурсная комиссия не согласна, по причине того, что потенциальный поставщик в указанном приложении 6 заявил «уровень электронный», при этом приобщил электронные копии подтверждающих документов. Однако, с доводами камерального контроля в части непредставления потенциальным поставщиком ТОО "БКА-Групп" приложения 6 к конкурсной документации (сведения о квалификации субподрядчика) на ТОО "Научно-исследовательская и производственная Компания "Кадорининвест", конкурсная комиссия согласна, с выявленным нарушением в этой части и соответственно согласна с отклонением конкурсной заявки ТОО "БКА-Групп". Камеральным контролем установлено, что в составе заявки на участие в конкурсе потенциальным поставщиком ТОО «Аймереке» в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) заявлен «уровень электронный», однако в ссылке на электронную копию подтверждающих документов предусмотренные Правилами, приложен сертификат калибровки на нивелир лазерный. Вместе с тем в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) заявлен «нивелир лазерный». Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «Аймереке» обладает необходимыми материальными ресурсами, для выполнения своих обязательств по договору, на срок, предусмотренный данным договором. На основании изложенного и руководствуясь действующим законодательством, считаем доводы специалистов ДВГА по Акмолинской области в части расчета условных скидок ТОО "Құрылысмаркетинг" являются необоснованными, также считаем, что конкурсной процедуре необходимо допустить ТОО "Аймереке" и ТОО "Бестау-С". Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее-Комитет), рассмотрев возражение на уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Акмолинской области (далее-Департамент), от 03.09.2020 года № 111010000-4-6/7-106386, сообщает следующее. В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан № 648 (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупленных товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупленных товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Также согласно п.1 Примечания, приложения 6, следует что в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупленных услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Изучением конкурсной заявки ТОО «Құрылысмаркетинг» установлено, что по данному конкурсу в подтверждение наличие опыта работы представлены оказанные услуги за период с 2010-2019 годы, с приложением подтверждающих документов, следовательно в заявке данного потенциального поставщика следует применить условную скидку в размере 5% (10 лет). Согласно пп.4) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с пп.3, п.2 ст. 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным п. 1 ст. 9 Закона, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. При этом, согласно пп.1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по причине несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанными в конкурсной документации. Также непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Согласно данных веб-портала, заказчиком в приложении 1-4 к конкурсной документации установлены квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, в том числе: 1.Микрометр. 2.Измеритель прочности бетона. 3.Штангенциркуль 4.Измеритель длины кабеля. 5.Электронный измеритель прочности бетона. 6.Тахеометр. 7.Электронный уровень. 8.Плотномер. 9.Термометр биметаллический. 10.Толщиномер ультразвуковой. 11.Фотоаппарат. 12.Влагомер. 13.Наличие нормативно-технической и методологической литературы, необходимой для выполнения возложенных обязанностей и функций. 14.Измерительное колесо (курвиметр). 15.Рулетка металлическая. 16.Аккредитованная лаборатория (собственная или привлеченная). 17.Лазерный дальномер. Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности - в части технологического оборудования - 1 ед., Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности - в части несущих и ограждающих конструкций - 1 ед., Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности - в части инженерных сетей - 1ед. Кроме того, согласно п.2 примечания к приложению 1-4 конкурсной документации, «Установление квалификационных требований, предъявляемых потенциальным поставщикам в иных документах, не допускается». Изучением конкурсных заявок ТОО «Бестау-С», ТОО «Аймереке» установлено, что состав заявок на участие в конкурсе потенциальными поставщиками в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) не заявлены «уровень электронный», в этой связи отклонение заявок по причине не соответствия квалификационным требованиям согласно уведомлению, является правомерным. Также отклонение заявки ТОО «Аймереке», по причине отсутствия материальных ресурсов «микрометр, штангенциркуль», является правомерным, так как в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) приложены договора аренды от 26.03.2019 года у ТОО «SM ORDA GRUPP» срок действия которого до 31.12.2020 года. Так, согласно п.3 примечания к приложению 6 «Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации». При этом отклонение заявки ТОО «Бестау-С» по причине отсутствия «Электронного измерителя прочности бетона», является неправомерным. Так как в строке 5 пункта 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) ТОО «Бестау-С» заявлен «Электронный измеритель прочности бетона ИПС-МГ 4.03». Кроме того, в ходе контроля установлено, что потенциальный поставщик ТОО «БКА-Групп» согласно приложению 10 к конкурсной документации привлекает в качестве субподрядчика ТОО «Научно-исследовательская и производственная Компания «Кадорининвест», однако в заявке отсутствует приложение 6 к конкурсной документации (сведения о квалификации субподрядчика). Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «БКА-Групп» не обладает необходимыми материальными ресурсами, для выполнения обязательств по договору, в связи с чем отклонение заявки ТОО «БКА-Групп» по причине отсутствия приложение 6 к конкурсной документации (сведения о квалификации субподрядчика), является правомерным. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном удовлетворении возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее-Комитет), рассмотрев возражение на уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Акмолинской области (далее-Департамент), от 03.09.2020 года № 111010000-4-6/7-106386, сообщает следующее. В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан № 648 (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупленных товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупленных товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Также согласно п.1 Примечания, приложения 6, следует что в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупленных услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Изучением конкурсной заявки ТОО «Құрылысмаркетинг» установлено, что по данному конкурсу в подтверждение наличие опыта работы представлены оказанные услуги за период с 2010-2019 годы, с приложением подтверждающих документов, следовательно в заявке данного потенциального поставщика следует применить условную скидку в размере 5% (10 лет). Согласно пп.4) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с пп.3, п.2 ст. 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным п. 1 ст. 9 Закона, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. При этом, согласно пп.1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по причине несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанными в конкурсной документации. Также непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Согласно данных веб-портала, заказчиком в приложении 1-4 к конкурсной документации установлены квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, в том числе: 1.Микрометр. 2.Измеритель прочности бетона. 3.Штангенциркуль 4.Измеритель длины кабеля. 5.Электронный измеритель прочности бетона. 6.Тахеометр. 7.Электронный уровень. 8.Плотномер. 9.Термометр биметаллический. 10.Толщиномер ультразвуковой. 11.Фотоаппарат. 12.Влагомер. 13.Наличие нормативно-технической и методологической литературы, необходимой для выполнения возложенных обязанностей и функций. 14.Измерительное колесо (курвиметр). 15.Рулетка металлическая. 16.Аккредитованная лаборатория (собственная или привлеченная). 17.Лазерный дальномер. Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности - в части технологического оборудования - 1 ед., Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности - в части несущих и ограждающих конструкций - 1 ед., Инженеры по надзору за капитальным ремонтом по объектам второго и третьего уровней ответственности - в части инженерных сетей - 1ед. Кроме того, согласно п.2 примечания к приложению 1-4 конкурсной документации, «Установление квалификационных требований, предъявляемых потенциальным поставщикам в иных документах, не допускается». Изучением конкурсных заявок ТОО «Бестау-С», ТОО «Аймереке» установлено, что состав заявок на участие в конкурсе потенциальными поставщиками в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) не заявлены «уровень электронный», в этой связи отклонение заявок по причине не соответствия квалификационным требованиям согласно уведомлению, является правомерным. Также отклонение заявки ТОО «Аймереке», по причине отсутствия материальных ресурсов «микрометр, штангенциркуль», является правомерным, так как в пункте 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) приложены договора аренды от 26.03.2019 года у ТОО «SM ORDA GRUPP» срок действия которого до 31.12.2020 года. Так, согласно п.3 примечания к приложению 6 «Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации». При этом отклонение заявки ТОО «Бестау-С» по причине отсутствия «Электронного измерителя прочности бетона», является неправомерным. Так как в строке 5 пункта 4 Сведений о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) ТОО «Бестау-С» заявлен «Электронный измеритель прочности бетона ИПС-МГ 4.03». Кроме того, в ходе контроля установлено, что потенциальный поставщик ТОО «БКА-Групп» согласно приложению 10 к конкурсной документации привлекает в качестве субподрядчика ТОО «Научно-исследовательская и производственная Компания «Кадорининвест», однако в заявке отсутствует приложение 6 к конкурсной документации (сведения о квалификации субподрядчика). Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «БКА-Групп» не обладает необходимыми материальными ресурсами, для выполнения обязательств по договору, в связи с чем отклонение заявки ТОО «БКА-Групп» по причине отсутствия приложение 6 к конкурсной документации (сведения о квалификации субподрядчика), является правомерным. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту/ Руководитель ведомства уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту Мынжасаров Ержан Тилекович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге