Нұрәлем-Құрылыс

№ 35/КК от «28» июля 2020 г.

Министерство финансов Республики Казахстан

от: ТОО «Нұрәлем-Құрылыс»

Жалоба на действия/бездействия
Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК

Руководствуясь правом, предусмотренным п. 4 ст.47 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее – Закон), потенциальным поставщиком ТОО «Нұрәлем-Құрылыс» в адрес ДВГА по Акмолинской области обжалованы действия Организатора в лице ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области», принятых в Протоколах об итогах №№ 4028998, 4027795 от 09.06.2020г. по государственным закупкам № 4203964-1 «Технический надзор на строительство школы на 1200 мест в селе Косшы Целиноградского района Акмолинской области», № 4202905-1 «Технический надзор на строительство детского сада на 280 мест в селе Косшы Целиноградского района Акмолинской области» в части необоснованного признания победителем потенциального поставщика ТОО "ОРАЗБАЙ - 2005" с присвоением общей условной скидки в размере 8%, в том числе: за показатель уплаченных налогов – 3%, за опыт работы за последние десять лет, предшествующих текущему году – 5% ввиду предоставления недостоверных сведений по заявленному опыту работ за 2017год.

В свою очередь, ДВГА по Акмолинской области в рамках камерального контроля вынесены Уведомления от *30.06.2020 года №№ 111010000-4-6/7-103003, 111010000-4-6/7-102970* (далее по тексту - Уведомление), где указанный факт нарушения в данных Уведомлениях не отражен.

При этом, согласно вышеуказанных Уведомлений по заявке потенциального поставщика ТОО «Нұрәлем-Құрылыс» установлены

нарушения в части необоснованного завышения условных скидок по опыту работ на рынке закупаемых услуг в размере - 5%, тогда как при пересчете условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых услуг составила ТОО «Нұрәлем-Құрылыс» - 1,5% (2017-2019 года), а также не указание в Приложении 6 Сведений о квалификации привлекаемого субподрядчика сведений о процедуре банкротства либо ликвидации.

Не согласившись с вынесенными решениями указанных в Уведомлении ДВГА по Акмолинской области, потенциальный поставщик ТОО «Нұрәлем-Құрылыс» руководствуясь правом, предусмотренных Правилами проведения камерального контроля» от 30.11.2015 года №598 (далее – Правила камерального контроля) и законодательства о государственных закупках направил апелляционную жалобу в Вышестоящий уполномоченный орган РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК» (далее – КВГА, Комитет).

По результатам рассмотрения апелляционной жалобы Комитетом вынесено решение от 22.07.2020 года КВГА-02-КВ/ЗТ-У-1391, где сообщалось о том, что ДВГА по Акмолинской области вынесено не верное решение в части опыта работ по услугам технического надзора в отношении заявки потенциального поставщика ТОО «Нұрәлем-Құрылыс» и необходимо применить условную скидку в размере 5% - 10 лет.

Вместе с тем, касательно довода в части необоснованного отклонения от участия в конкурсе ТОО «Нұрәлем-Құрылыс» в связи с несоответствием квалификационным требованиям по причине не указания в Сведениях о квалификации привлекаемого субподрядчика сведений о процедуре банкротства либо ликвидации сообщается **«Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Нұрәлем-Құрылыс» установлено, что в качестве в субподрядчика привлечен ТОО «Zertec».**

Следует отметить, что согласно п.3 Приложения 6 Сведении о квалификации к конкурсной документации, в данном приложении предусмотрена графа (таблица), подтверждающая наличие или отсутствие банкротства. «Принадлежность к процедуре банкротства: Да/Нет»

В ходе изучения, установлено, что потенциальным поставщиком на привлеченного субподрядчика, представлена форма данного приложения, при этом не предусматривающая таблицу сведении.

То есть данным потенциальным поставщиком не подтверждены сведения о наличии либо отсутствии у привлеченного субподрядчика банкротства.

В этой связи, отклонение конкурсной заявки ТОО «Нұрәлем-Құрылыс» в соответствии с п. 150 Правил, непредставление, а равно представление

неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации является правомерным.»

Вместе с тем, ТОО «Нұрәлем-Құрылыс» выражает несогласие с вышеуказанным нарушением по следующим основаниям.

В соответствии с п.6 ст.9 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи.

Согласно п. 3 ст. 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок.

При этом правилами не предусмотрено представление документов, подтверждающих факт того, что соисполнитель не подлежит процедуре банкротства и ликвидации.

Также следует отметить, что п. 3 Приложения 6 «Сведения о квалификации при закупке услуг» к Правилам предусмотрено указание «Сведения о процедуре банкротства либо ликвидации **(потенциальный поставщик подтверждает, что не является банкротом и не подлежит процедуре ликвидации)».**

Вместе с тем, изучением установлено, что привлекаемый потенциальным поставщиком ТОО «Нұрәлем-Құрылыс» соисполнитель в лице ТОО "Астанақұрылыссервис" в своем Приложении 6 **подтверждает**, **что не является банкротом и не подлежит ликвидации,** которое подписывает и заверяет печатью.

Так, согласно Инструкции Поставщика «Участие в закупках способом «Открытый конкурс», «Конкурс с предварительным квалификационным отбором» опубликованной на веб-портале государственных закупок указано, что для заполнения сведений о процедуре банкротства, либо ликвидации необходимо выбрать значение "Нет" либо "Да". Данное поле является обязательным для заполнения, в случае не заполнения система выдаст сообщение о необходимости заполнить данное поле: "Вы не заполнили сведения о процедуре банкротства, либо ликвидации."

Однако необходимо учесть, что на веб-портале данный функционал доступен лишь для основного потенциального поставщика, при этом, для привлекаемых соисполнителей услуг на веб-портале функционал по заполнению Приложение 6 Сведений о квалификации, в том числе заполнение сведений о процедуре банкротства, либо ликвидации «нет/да» отсутствует.

Более того, следует отметить, что п.3 Приложения 6 к конкурсной документации «Сведения о квалификации (заполняется потенциальным поставщиком при закупках услуг)» к Правилам не предусматривает какой-либо графы (таблицы) с требованием указания принадлежности к процедуре банкротства «Да/Нет».

Также, в соответствии с предусмотренными Правилами, Организатором на веб-портале опубликованы (сформированы) конкурсные документаций по проводимым закупкам, где п.3 Приложение 6 (Сведения о квалификации Поставщика услуг) также не предусматривается графа (таблица) сведений как само требование по указанию «да/нет».

Следовательно, потенциальным поставщиком ТОО «Нұрәлем-Құрылыс» на привлекаемого соисполнителя представлены Сведения о квалификации (Приложение 6) в соответствии с действующими Правилами и утвержденной типовой КД Организатора, в котором не предусматривается графа/таблица и указание потенциальным поставщиком сведений «да/нет».

Таким образом, данные обстоятельства необходимо усматривать как недоработка веб-портала со стороны самого Разработчика веб-портала ввиду отсутствия функционала по заполнению Сведений о квалификации поставщика услуг (Приложение 6) с указанием графы «да/нет» в отношении привлекаемых соисполнителей.

На основании изложенного, обоснование КВГА с доводом о не заполнении привлеченным соисполнителем в п.3 Приложения 6 графы/таблицы в части принадлежности к процедуре банкротства «Да/Нет» опираясь на Инструкцию поставщика **не состоятельны**.

Кроме того, согласно п.136 Правил, в целях уточнения соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям в части их непричастности к процедуре банкротства либо ликвидации конкурсная комиссия рассматривает информацию, размещенную на интернет-ресурсе уполномоченного органа, осуществляющего контроль за проведением процедур банкротства либо ликвидации.

Следовательно, конкурсной комиссией заявка потенциального поставщика ТОО «Нұрәлем-Құрылыс» обоснованно признана соответствующей квалификационным требованиям и требованиям КД, при

Нұрәлем-Құрылыс

этом, ДВГА, КВГА вынесенное решение в отношении указанной причины отклонения не обосновано и противоречит нормам законодательства о государственных закупках, так как Правилами представление документов, подтверждающих факт того, что соисполнитель не подлежит процедуре банкротства и ликвидации не предусмотрено, в утвержденной форме Приложение 6 к КД Правил требование по заполнению графы/ таблицы отсутствует, также функционал по формированию Сведений о квалификации поставщика услуг на привлекаемого соисполнителя на веб-портале не имеется.

На основании вышеизложенного, просим Вас, как Вышестоящего Уполномоченного органа в отношении вверенного вам ведомства в лице КВГА, а также как Разработчика законодательства о государственных закупках и площадки веб-портала произвести тщательный контроль на предмет соответствия квалификационным требованиям в отношении заявки потенциального поставщика ТОО «Нұрәлем-Құрылыс» и дать всестороннюю правовую оценку действиям/бездействиям сотрудников ДВГА, КВГА, и в последующем отменить вышеуказанные Уведомления ДВГА и посредством пересмотра итогов закупок допустить в соответствии с профилем риска №5 «Принятие решения с нарушением прав и законных интересов потенциального поставщика, повлекшее его отклонение» Правил камерального контроля.

Приложение: Ответ КВГА от 22.07.2020 года КВГА-02-КВ/ЗТ-У-1391на 4 листах.

С уважением,
Директор **И.Угрин**

Товарищество с ограниченной ответственностью «Нұрәлем-Құрылыс» БИН 061240011957
г.Нур-Султан, район Байконыр, Переулок Балқаш, дом 17/1