"Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

27.10.2020 ж. №4667

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 12.11.2015 жылғы № 4830 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" 07.09.2020 жылғы № 431010000-4-5-106525, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні		Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитеті Қ А Р С Ы Л Ы Қ 07.09.2020 жылғы №431010000-4-5-106525 хабарламаға Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы (әрі қарай -Ұйымдастырушы) БСН-140440014725 ұйымдастырған №4563906-1 «Қызылорда қаласы Сабалақ шағын ауағынданғы жеке тұрғын-үй секторының инженерлік коммуналдық инфрақұрылымды дамыту және орналастыру. Ауыз су жүйесі» жұмыстарына техникалық қадағалау қызметі бойынша конкурс тәсілімен (әрі қарай - Конкурс) мемлекеттік сатып алу өткізіліп, 14.08.2020ж. қорытынды хаттамаға сәйкес бір алушеге ие бірлестіне байланысты өтпеген деп танылды. Осы электрондық конкурс бойынша Қазақстан Республикасының Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті (әрі қарай - Департамент) 07.09.2020 жылғы №431010000-4-5-106525 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама (әрі қарай - Хабарлама) келтіріп (орындаушы Ә.С.Уәзқабев), алеуетті өнім беруші «Жаңа Гасыр-К» ЖШС-гін конкурска қатысуға жіберілу керектігі көрсетілген. Ұйымдастырушы Хабарламада келтірілген уәждемен келіспейді және келесі негіздер бойынша оның күші жойылуға жатады деп есептейді. Бірінншден, Басқармамен 29.06.2020ж. аталған нысан бойынша мемлекеттік сатып алу жарияланып, конкурстық құжатламаның ажырамас бөлігі болып табылатын 1-4-қосымшада сұратылған біліктілік талаптары бойынша алдын ала талқылау барысында ешбір ескертпе-сұрақтар түспеген. Қазақстан Республикасының 04.12.2015ж. №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 47-бабының 1-тармағының 2-абзацына сәйкес, алеуетті өнім берушілердің конкурстық құжатама (аукциондық құжатама) жобасына осы Заңның 22-бабында айқындалған тәртіппен ескертулер берілмеген конкурстық құжатаманың (аукциондық құжатаманың) талаптарына, оның ішінде оларда көрсетілген біліктілік талаптарына жасаған шағымдары қаралуға жатпайды. Алайда, камералдық бақылау жүргізу барысында Ә.С.Уәзқабев бұл заң талаптарын ескермеген. Екіншіден, Қазақстан Республикасының 16.07.2001ж. №242 «Қазақстан Республикасындағы саулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Заңының 34-1-бабының 8-тармағында жеке тұлғалар және аккредителген заңды тұлғалар техникалық қадағалау жөніндегі қызметті жүзеге асырған кезде өздерінің меншік немесе жалға алу құқығында өлшеу және бақылау құралдары, нормативтік құжаттары және аккредителген (тартылған) зертханасы болуы міндетті делінген. Бұл ретте, ҚР «Өлшем бірлігін қамтамасыз ету туралы» Заңының 1-бабының 16)-тармағына сәйкес, өлшем құралы – өлшемге арналған және метрологиялық сипаттамалары бар техникалық құрал. Мемлекеттік метрологиялық бақылауға объектілері болып табылатын өлшем құралдары айналымға шығарылу алдында оларды типі бекітілгеннен кейін немесе метрологиялық аттестаттаудан және өлшем бірлігін қамтамасыз ету мемлекеттік жүйесінің тізіліміне тіркелгеннен кейін, жөнделуден кейін пайдаланылу кезеңінде салыстырылып тексеріледі. Осыған сәйкес, тапсырыс берушімен бекітілген конкурстық құжатламаның ажырамас бөлігі болып табылатын 1-4-қосымшада (көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде алеуетті өнім берушіге қойылатын біліктілік талаптары) алеуетті өнім берушінің өзінің меншігінде немесе жалға алынған белгіленген тәртіпте тексеруден өткізілген (сертификат о поверки) сертификаты бар өлшем және бақылау құралдары болуы тиіс. Ал, өлшем құралдарын салыстырып тексерудің оң нәтижелері өлшем құралдарын салыстырып тексеру әдістемесінде белгіленген талаптарға сәйкес салыстырып тексеру таңбасының бедерінен және салыстырып тексеру туралы сертификаттан қуаланды рылады. (ҚР Сауда және интеграция министрлігі техникалық реттеу және метрология комитетінің 29.10.2019ж. 21-4-08/02-5813-КТРМ хаты қоса тіркелді.) Алайда, конкурска қатысушы әлеуетті өнім берші «Жаңа Гасыр-К» ЖШС-мен конкурстық құжатламаның ажырамас бөлігі болып табылатын 1-4-қосымшада көрсетілген өзінің жеке меншігінде немесе жалға алу құқығында белгіленген тәртіпте тексеруден өткізілген 1 дана «Прогибомер», 1 дана «Уровень лазерный», 1 дана «Уклономер», 1 дана «Термометр контактный», 1 дана «Конус для определения подвижности бетона», 1 дана «Измеритель Модуля упругости грунтов и оснований дорого ПДУ-МГ4/», 1 дана «Нивелир цифровой», 1 дана «Коэрцитиметр КИМ-2/», 1 дана «Электроискровой дефектоскоп», 1 дана «Высотомер», 1 дана «Склерометр», 1 дана «Измеритель глубины залегания арматуры», 1 дана «Тахометр», 1 дана «Термоанемометр/ Измеритель комбинированный TESTO 425», 1 дана « Термогигрометр/ Измеритель комбинированный TESTO 625», 1 дана «Нивилирная рейка» құрылғыларының сертификаттары (сертификат о поверки) ұсынылмады. Департамент хабарламасында сертификат о поверке материалдық ресурсының растаушы құжаты болып табылмайтындығын негізсіз сұрағаны. Себебі, Заңда материалдық ресурстардың дәлелді құжаттары бухгалтерлік құжаттары болып табылады (шот-фактура, жүкқұжат және т.б.) делінген негіздеме жоқ. Ал, әлеуетті өнім берушілер конкурска қатысу кезеңінде біліктілік талаптарын сәйкес келтіру үшін материалдық ресурстарын бірге олардың растаушы құжаттарын ұсыну қажеттілігі заңдылықпен айқындалған. Қағидамен бекітілген конкурстық құжатламаның 6-қосымшасы ескертуінің 2-ші тармағында растаушы құжаттарының электрондық көшірмелерін беру конкурстық құжатламада оларды көрсету кездепген мәліметтер бойынша ғана міндетті. Ал, тапсырыс берушімен бекітілген конкурстық құжатламаның ажырамас бөлігі болып табылатын 1-4-қосымшада «Потенциальный поставщик обязан иметь в собственности или аренде следующие средства измерений и контроля, имеющие сертификат о прохождении поверки в установленном порядке (сертификат о прохождении поверки или калибровки или аттестации» делінген. Яғни, конкурстық құжатламамен «сертификат о прохождении поверки в установленном порядке» сұратылғандықтан, әлеуетті өнім берушілер конкурска қатысу кезеңінде біліктілік талаптарына сәйкестігін растайтын растаушы құжаттарын ұсынуы тиіс болатын. Үшіншіден, Бұл сатып алудың конкурстық құжатламасы камералдық бақылаумен қамтылса да, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 30.11.2015ж. №598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 1-бөлімінем бекітілген «Ұйымдастырушының, Тапсырыс берушінің конкурстық құжатламада (аукциондық құжатламада) Мемлекеттік сатып алу туралы заңнамада көзделмеген біліктілік талаптары мен шарттарын бөлгені» талабы бойынша заң бұзушылық анықталмаған. Яғни, конкурстық құжатламамен сертификат о поверке ұсынуы, оның растаушы құжаты ретінде әлеуетті өнім берушінің өлшем құралының тиісті тексеруден өткендігі туралы мәліметі ұсынуы тиістілігі артық талап, тиісінше заң бұзушылық ретінде танылмаған. Төртіншіден, Департаменттің хабарламасына сәйкес, камералдық бақылау нәтижелері бойынша №5-тәуекел бейініне жататын бұзушылықтар анықталғандығы көрсетілген. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 30.11.2015ж. №598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының №5-бейінінде: әлеуетті өнім берушінің құқықтары мен заңды мүдделерін бұза отырып, оның қабылданбауына әкеп соқтырған шешім қабылдау көрсетілген. Алайда, конкурстық комиссия мүшелерімен конкурсқа қатысушы әлеуетті өнім берушілердің ешқандай да құқықтары мен заңды мүдделері бұзылмаған, конкурска жіберу – бекітілген конкурстық құжатламаға сәйкес жүзеге асырылған. Айтылғандар негізінде, Қарсылықты қанағаттандырып, Комитеттің 07.09.2020ж. №431010000-4-5-106527 хабарламасының күшін жоюды сұраймыз.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее-Комитет), рассмотрев возражение на уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее-Департамент) от 07.09.2020 года № 431010000-4-5-106525, сообщает следующее. В соответствии п. 1 статьи 9 Закона Республика Казахстан ЗРК «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в том числе, обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта1 настоящей статьи, которые ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках, непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии пункта 1 Примечаний Приложении 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. Изучением данного конкурса, установлено, что согласно приложении 1-4 к конкурсной документации к потенциальным поставщикам представлены требования в том числе «Потенциальный поставщик обязан иметь в собственности или аренде следующие средства измерений и контроля, имеющие сертификат о прохождении поверки в установленном порядке (сертификат о прохождении поверки или калибровки или аттестации): Ареометр – 1, 3-х метровая Рейка дорожная РДУ – 1, Нивилирная рейка – 1, Термогигрометр/ (Измеритель комбинированный TESTO 625) – 1, Коэрцитометр КИМ-2 – 1, РН метр- 1, Склерометр – 1, Измеритель коэффициента сцепления – 1, Электроискровой дефектоскоп – 1, Толщиномер ультразвуковой – 1, Тепловизор – 1, Термоанемометр/ (Измеритель комбинированный TESTO 425) – 1, аккредитованная лаборатория и область аккредитаций (приложение) должно соответствовать предмету услуги – 1, Уклономер – 1, Тахометр – 1, Конус для определения подвижности бетона – 1, Уровень лазерный- 1, Прогибомер – 1, Толщиномер покрытий магнитный – 1, Термометр контактный – 1, Измеритель глубины залегания арматуры – 1, Измеритель Модуля упругости грунтов и оснований дорого ПДУ – МГ4 – 1, Нивелир цифровой – 1, Твердомер – 1, Ультразвуковой дефектоскоп – 1, Высотомер – 1, GPS преемник – 1» и трудовых ресурсов: «Согласно приказу Председателя Комитета по делам строительства и жилищнокоммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 декабря 2018 года № 257-нқ О внесении изменений и дополнений в приказ председателя Комитета по делам строительства и жилищнокоммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию РК от 14 ноября 2017 года № 249-НК "Об утверждении нормативных документов по ценообразованию в строительстве", по следующим категориям, имеющие аттестат на выполнение технического надзора: Техническому надзору в части инженерных сетей – 1, Техническому надзору в части технологического оборудования – 1, Техническому надзору в части несущих и ограждающих конструкций – 1». Следует отметить, что вышеуказанное требование к потенциальным поставщикам в части наличия сертификатов поверки (калибровки) средств измерения, необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках. В связи с чем отклонение заявки ТОО «Жана Гасыр-К» по причине не предоставления сертификатов о поверке является не правомерным. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее-Комитет), рассмотрев возражение на уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее-Департамент) от 07.09.2020 года № 431010000-4-5-106525, сообщает следующее. В соответствии п. 1 статьи 9 Закона Республика Казахстан ЗРК «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в том числе, обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта1 настоящей статьи, которые ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках, непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии пункта 1 Примечаний Приложении 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. Изучением данного конкурса, установлено, что согласно приложении 1-4 к конкурсной документации к потенциальным поставщикам представлены требования в том числе «Потенциальный поставщик обязан иметь в собственности или аренде следующие средства измерений и контроля, имеющие сертификат о прохождении поверки в установленном порядке (сертификат о прохождении поверки или калибровки или аттестации): Ареометр – 1, 3-х метровая Рейка дорожная РДУ – 1, Нивилирная рейка – 1, Термогигрометр/ (Измеритель комбинированный TESTO 625) – 1, Коэрцитометр КИМ-2 – 1, РН метр- 1, Склерометр – 1, Измеритель коэффициента сцепления – 1, Электроискровой дефектоскоп – 1, Толщиномер ультразвуковой – 1, Тепловизор – 1, Термоанемометр/ (Измеритель комбинированный TESTO 425) – 1, аккредитованная лаборатория и область аккредитаций (приложение) должно соответствовать предмету услуги – 1, Уклономер – 1, Тахометр – 1, Конус для определения подвижности бетона – 1, Уровень лазерный- 1, Прогибомер – 1, Толщиномер покрытий магнитный – 1, Термометр контактный – 1, Измеритель глубины залегания арматуры – 1, Измеритель Модуля упругости грунтов и оснований дорого ПДУ – МГ4 – 1, Нивелир цифровой – 1, Твердомер – 1, Ультразвуковой дефектоскоп – 1, Высотомер – 1, GPS преемник – 1» и трудовых ресурсов: «Согласно приказу Председателя Комитета по делам строительства и жилищнокоммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 декабря 2018 года № 257-нқ О внесении изменений и дополнений в приказ председателя Комитета по делам строительства и жилищнокоммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию РК от 14 ноября 2017 года № 249-НК "Об утверждении нормативных документов по ценообразованию в строительстве", по следующим категориям, имеющие аттестат на выполнение технического надзора: Техническому надзору в части инженерных сетей – 1, Техническому надзору в части технологического оборудования – 1, Техническому надзору в части несущих и ограждающих конструкций – 1». Следует отметить, что вышеуказанное требование к потенциальным поставщикам в части наличия сертификатов поверки (калибровки) средств измерения, необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках. В связи с чем отклонение заявки ТОО «Жана Гасыр-К» по причине не предоставления сертификатов о поверке является не правомерным. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

27.10.2020 года №4667

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 от 14.09.2020 года № 4830, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 07.09.2020 года № 431010000-4-5-106525, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №5	Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №4563906-1 «Услуги на технического надзора на Строительство развитие и размещение инженерно - коммунальной инфраструктуры жилого сектора в микрорайоне Сабалак города Кызылорда. Водоснабжение» (сумма закупки 18 692 682.00 тенге) на основании жалоб ТОО «Жана Гасыр-К» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение (-я): В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее - Закон), конкурсная документация (аукционная документация) - документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статья 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляется следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии пункта 1 Примечаний Приложения 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. По представленному материальному ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить документы, подтверждающие право собственности, если материальный ресурс является «Собственным», если арендованное, то у кого (электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды) и приложить документы подтверждающие право собственности арендодателя. Согласно пункту 2 статьи 235 Гражданского кодекса РК от 27 декабря 1994 года (далее - Кодекс), право собственности на имущество может передаваться на основании договора купли - продажи (в случае, если оборудование покупалось), мены, дарения. В случае, если оборудование куплено, то в соответствии с пунктом 1 статьи 406 Кодекса, у сторон по договору купли-продажи возникают обязательства по приемке и оплате товара. В соответствии с Правилами ведения бухгалтерского учета, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 241, документом, подтверждающим передачу, продажу товара является акт приемки - передачи утвержденной формы. Документом учета реализации товаров служит накладная на отпуск запасов на сторону утвержденной формы. Таким образом, подтверждающими документами право собственности является счет-фактура и накладная на отпуск запасов на сторону утвержденной формы. Согласно подпункта 4) пункта 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в виде обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Такие сведения указываются потенциальным поставщиком в приложении 6 к конкурсной документации. Кроме того, потенциальный поставщик обязан подтвердить право собственности на оборудование - вне зависимости арендованное оно или собственное. В соответствии примечания Приложение 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставлятьcя. Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации. Согласно приложения 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования наличие следующих необходимых материальных ресурсов: «Потенциальный поставщик обязан иметь в собственности или аренде следующие средства измерений и контроля, имеющие сертификат о прохождении поверки в установленном порядке (сертификат о прохождении поверки или калибровки или аттестации): Ареометр - 1, 3-х метровая Рейка дорожная РДУ – 1, Нивелирная рейка – 1, Термометрометр/ (Измеритель комбинированный TESTO 625) - 1, Кориолитометр KIM-2 – 1, PH метр- 1, Склерометр – 1, Измеритель коэффициента сцепления – 1, Электроискровой дефектоскоп – 1, Толщиномер ультразвуковой - 1, Тепловизор – 1, Термоанемометр/ (Измеритель комбинированный TESTO 425) - 1, аккредитованная лаборатория и область аккредитаций (приложение) должно соответствовать предмету услуги – 1, Уклономер - 1, Тахометр – 1, Конус для определения подвижности бетона – 1, Уровень лазерный- 1, Прогибомер – 1, Толщиномер покрытий магнитный – 1, Термометр контактный – 1, Измеритель глубины залегания арматуры – 1, Измеритель Модуля упругости грунтов и оснований дорого ПДУ – МГ4 – 1, Нивелир цифровой – 1, Твердомер – 1, Ультразвуковой дефектоскоп – 1, Высотомер – 1, GPS приемник – 1» и трудовых ресурсов: «Согласно приказу Председателя Комитета по делам строительства и жилищнокоммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию РК от 14 ноября 2017 года № 249-НК "Об утверждении нормативных документов по ценообразованию в строительстве", по следующим категориям, имеющие аттестат на выполнение технического надзора: Техническому надзору в части инженерных сетей – 1, Техническому надзору в части технологического оборудования – 1, Техническому надзору в части несущих и ограждающих конструкций – 1». Согласно протоколу об итогах №4281534 от 14.08.2020 г., конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Жана Гасыр-К» отклонена по причине: «Өлшеуіш өнім беруші конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық ресурсын иеленуі бойынша талаптарына сайкес: келмейді, себебі конкурстық құжаттамаға ажырамас бөлігі болып табылатын 1-4-қосымшада сұратылған өзінің және меншігінде немесе жалға алу құқығында белгіленген тәртіпте тексеруден өткізілген (сертификат о прохождении поверки или калибровки или аттестация) сертификаты бар 1 дана «Пропгибомер», 1 дана «Уровень лазерный», 1 дана «Уклономер», 1 дана «Термометр контактный», 1 дана «Конус для определения подвижности бетона», 1 дана «Измеритель Модуля упругости грунтов и оснований дорого ПДУ-МГ4/», 1 дана «Нивелир цифровой», 1 дана «Кориолитометр KIM-2/», 1 дана «Электроискровой дефектоскоп», 1 дана «Высотомер», 1 дана «Склерометр», 1 дана «Измеритель глубины залегания арматуры», 1 дана «Тахометр», 1 дана «Термоанемометр/ Измеритель комбинированный TESTO 425», 1 дана « Термометрометр/ Измеритель комбинированный TESTO 625», 1 дана «Нивелирная рейка» құрылғыларының болмауы. Ал, өлшеуіш өнім берушінің 6-қосымшасы 4-белгісінің №32,33,35,42,46,45,53,71,73,76,80,93,101,106,109-реттері құрылғыларды конкурстық құжаттамаға 1-4-қосымшада сұратылған құрылғыларға сайкес келмеуіне, №1,4,5,7,8,10,11,12,13,15,16,17,19,22,24,118-реттері құрылғыларды конкурстық құжаттамаға 1-4-қосымшада сұратылған белгіленген тәртіпте тексеруден өткізілген (сертификат о прохождении поверки или калибровки или аттестация)сертификатының электрондық көшірмелерін ұсынбағыны, №7-реттері меншікті құрылғыны 18-ретте қайта салуына байланысты есепке алынған жоқ,». В ходе камерального контроля, установлено, что решение конкурсной комиссии по отклонению заявки потенциального поставщика ТОО «Жана Гасыр-К» является необоснованным, так как потенциальным поставщиком предоставлены все необходимые оборудования. Установленные нарушениями подпадают под профиль риска №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	Казақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитеті Қ А Р С Ы Л Ы Қ 07.09.2020 жылғы №431010000-4-5-106525 хабарламаға Қызылорда облыстық мемлекеттік сатып алу басқармасы (әрі қарай -Ұйымдастырушы) БСН-140440014725 ұйымдастырған №4563906-1 «Қызылорда қаласы Сабалақ шағын ауданындағы жеке тұрғын-үй секторын инженерлік коммуникациялық инфрақұрылымды дамыту және орналастыру. Ауыз су жүйесі» жұмыстарына техникалық қадағалау қызметі бойынша конкурс тәсілімен (әрі қарай - Конкурс) мемлекеттік сатып алу өткізілгін, 14.08.2020ж. қорытынды хаттамаға сайкес бір өлеуеті өнім беруші жеңіскерлігіне байланысты өтпеу деп танылды. Осы электрондық конкурс бойынша Қазақстан Республикасының Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті (әрі қарай - Департамент) 07.09.2020 жылғы №431010000-4-5-106525 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама (әрі қарай - Хабарлама) келтіріп (орындаушы Ә.С.Ұзақбаев), өлеуеті өнім беруші «Жана Гасыр-К» ЖШС-гін конкурсқа қатысуға жіберілу керектігі көрсетілген. Ұйымдастырушы Хабарламаны келтіріпте ұжымерман келіспейді және келесі негіздер бойынша оның күші жойылуы қатады деп есептейді. Біріншіден, Басқарламен 29.06.2020ж. аталған нысан бойынша мемлекеттік сатып алу жарияланып, конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын 1-4-қосымшада сұратылған біліктілік талаптары бойынша алдын ала талқылау барысында ешбір өкілетке-сұрақтар түспеген. Қазақстан Республикасының 04.12.2015ж. №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 47-бабының 1-тармағының 2-абзацына сайкес, өлеуеті өнім берушілердің конкурстық құжаттама (ауциондық құжаттама) жобасына осы Заңның 22-бабында айқындалған тәртіппен ескертулер берілмеген конкурстық құжаттаманың (ауциондық құжаттаманың) талаптарына, оның ішінде оларда көрсетілген біліктілік талаптарын жасаған шығындары қаралуға жатпайды. Алайда, камералдық бақылау жүргізу барысында Ә.С.Ұзақбаев бұл заң талаптарын ескермеген. Екіншіден, Қазақстан Республикасының 16.07.2001ж. №242 «Қазақстан Республикасындағы саудаға, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Заңының 34-1-бабының 8-тармағында жеке тұлғалар және аккредиттелген заңды тұлғалар техникалық қадағалау жүйесінде! қызметті жүзеге асырған кезде өздерінің меншік немесе жалға алу құқығында өлшем және бақылау құралдары, нормативтік құжаттары және аккредиттелген (тартылған) зертханасы болуы міндетті деп,кілтен. Бұл дегіте, КР «Өлшем бірлігін қамтамасыз ету туралы» Заңының 1-бабының 16)-тармағына сайкес, өлшем құралы - өлшемге арналған және метрологиялық сипаттамалары бар техникалық құрал. Мемлекеттік метрологиялық бақылау объектілері болып табылатын өлшем құралдары айналымға шығарылу алдында олардың типі бекітілгенен кейін немесе метрологиялық аттестаттауда және өлшем бірлігін қамтамасыз ету мемлекеттік жүйесінің тізіліміне тіркелгенен кейін, жиналуды кейін пайдаланылу кезеңінде салыстырылып тексеріледі. Осыған сайкес, тапсырыс берушімен бекітілген конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын 1-4-қосымшада (көрсетілетін өлшемгерді мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде өлеуеті өнім берушіге қойылатын біліктілік талаптары) өлеуеті өнім берушінің өзінің меншігінде немесе жалға алынған белгіленген тәртіпте тексеруден өткізілген (сертификат о поверки) сертификаты бар өлшем және бақылау құралдары болуы тиіс. Ал, өлшем құралдарын салыстырып тексерудің он нәтижелері өлшем құралдарын салыстырып тексеру әдістемесінде белгіленген талаптарға сайкес салыстырып тексеру тиябасының бедерімен және салыстырып тексеру туралы сертификатпен куәландырылады. (КР Сауда және интеграция министрінің техникалық реттеу және метрология комитетінің 29.10.2019ж. 21-4-08/02-5813-КТРМ хаты қоса тіркелді.) Алайда, конкурсқа қатысушы өлеуеті өнім берші «Жана Гасыр-К» ЖШС-мен конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын 1-4-қосымшада көрсетілген өзінің және меншігінде немесе жалға алу құқығында белгіленген тәртіпте тексеруден өткізілген 1 дана «Пропгибомер», 1 дана «Уровень лазерный», 1 дана «Уклономер», 1 дана «Термометр контактный», 1 дана «Конус для определения подвижности бетона», 1 дана «Измеритель Модуля упругости грунтов и оснований дорого ПДУ-МГ4/», 1 дана «Нивелир цифровой», 1 дана «Кориолитометр KIM-2/», 1 дана «Электроискровой дефектоскоп», 1 дана «Высотомер», 1 дана «Склерометр», 1 дана «Измеритель глубины залегания арматуры», 1 дана «Тахометр», 1 дана «Термоанемометр/ Измеритель комбинированный TESTO 425», 1 дана « Термометрометр/ Измеритель комбинированный TESTO 625», 1 дана «Нивелирная рейка» құрылғыларының сертификаттары (сертификат о поверки) ұсынылмады. Департамент хабарламасында сертификат о поверке материалдық ресурсының растауын құжаты болып табылмайтындығын негізсіз көрсеткен. Себебі, Заңда материалдық ресурстардың қалелді құжаттары бухгалтерлік құжаттары болып табылады (шот-фактура, жүкжүгер және т.б.) деушіне негізделме жоқ, Ал, өлеуеті өнім берушінер конкурс қатысу кезеңінде біліктілік талаптарын сайкес келтіру үшін материалдық ресурстарымен бірге олардың растауын құжаттарын ұсыну қажеттілігі заңдылығын айқындалған. Қағидамен бекітілген конкурстық құжаттаманың 6-қосымшасы ескертуінің 2-ші тармағында растауын құжаттарының электрондық көшірмелерін беру конкурстық құжаттамада шағылысу міндетін жасайтын міндетті бір талап міндетті. Ал, тапсырыс берушімен бекітілген конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын 1-4-қосымшада «Потенциальный поставщик обязан иметь в собственности или аренде следующие средства измерений и контроля, имеющие сертификат о прохождении поверки в установленном порядке (сертификат о прохождении поверки или калибровки или аттестация): Ареометр - 1, 3-х метровая Рейка дорожная РДУ – 1, Нивелирная рейка – 1, Термометрометр/ Измеритель комбинированный TESTO 425» - 1 дана « Термометрометр/ Измеритель комбинированный TESTO 625», 1 дана «Нивелирная рейка» сертификаттарын растауын сертификаттары (сертификат о поверки) ұсынылмады. Алайда, конкурсқа қатысушы өлеуеті өнім берушінер бергі конкурстық құжаттамада шағылысу міндетін жасайтын міндетті. Ал, тапсырыс берушімен бекітілген конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын 1-4-қосымшада «Потенциальный поставщик обязан иметь в собственности или аренде следующие средства измерений и контроля, имеющие сертификат о прохождении поверки в установленном порядке (сертификат о прохождении поверки или калибровки или аттестация): Ареометр - 1, 3-х метровая Рейка дорожная РДУ – 1, Нивелирная рейка – 1, Термометрометр/ Измеритель комбинированный TESTO 425» - 1 дана « Термометрометр/ Измеритель комбинированный TESTO 625», 1 дана «Нивелирная рейка» сертификаттарының болмауы, Комитет 07.09.2020ж. №431010000-4-5-106527 хабарламасының күшін жоюды сұраймыз.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее-Комитет), рассмотрев возражение на уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее-Департамент) от 07.09.2020 года № 431010000-4-5-106525, сообщает следующее. В соответствии п. 1 статьи 9 Закона Республика Казахстан ЗРК «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в том числе, обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта1 настоящей статьи, которые ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках, непосредственно не затевают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии пункта 1 Примечаний Приложения 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. Изучением данного конкурса, установлено, что согласно приложении 1-4 к конкурсной документации к потенциальным поставщикам представлены требования в том числе «Потенциальный поставщик обязан иметь в собственности или аренде следующие средства измерений и контроля, имеющие сертификат о прохождении поверки в установленном порядке (сертификат о прохождении поверки или калибровки или аттестация): Ареометр – 1, 3-х метровая Рейка дорожная РДУ – 1, Нивелирная рейка – 1, Термометрометр/ (Измеритель комбинированный TESTO 625) – 1, Кориолитометр KIM-2 – 1, PH метр- 1, Склерометр – 1, Измеритель коэффициента сцепления – 1, Электроискровой дефектоскоп – 1, Толщиномер ультразвуковой - 1, Тепловизор – 1, Термоанемометр/ (Измеритель комбинированный TESTO 425) - 1, аккредитованная лаборатория и область аккредитаций (приложение) должно соответствовать предмету услуги – 1, Уклономер - 1, Тахометр – 1, Конус для определения подвижности бетона – 1, Уровень лазерный- 1, Прогибомер – 1, Толщиномер покрытий магнитный – 1, Термометр контактный – 1, Измеритель глубины залегания арматуры – 1, Измеритель Модуля упругости грунтов и оснований дорого ПДУ – МГ4 – 1, Нивелир цифровой – 1, Твердомер – 1, Ультразвуковой дефектоскоп – 1, Высотомер – 1, GPS приемник – 1» и трудовых ресурсов: «Согласно приказу Председателя Комитета по делам строительства и жилищнокоммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 декабря 2018 года № 257-нк О внесении изменений и дополнений в приказ председателя Комитета по делам строительства и жилищнокоммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию РК от 14 ноября 2017 года № 249-НК "Об утверждении нормативных документов по ценообразованию в строительстве", по следующим категориям, имеющие аттестат на выполнение технического надзора: Техническому надзору в части инженерных сетей – 1, Техническому надзору в части технологического оборудования – 1, Техническому надзору в части несущих и ограждающих конструкций – 1». Следует отметить, что вышеуказанное требование к потенциальным поставщикам в части наличия сертификатов поверки (калибровка) средств измерения, необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках. В связи с чем отклонение заявки ТОО «Жана Гасыр-К» по причине не предоставления сертификатов о поверке является не правомерным. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее-Комитет), рассмотрев возражение на уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее-Департамент) от 07.09.2020 года № 431010000-4-5-106525, сообщает следующее. В соответствии п. 1 статьи 9 Закона Республика Казахстан ЗРК «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в том числе, обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта1 настоящей статьи, которые ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках, непосредственно не затевают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии пункта 1 Примечаний Приложения 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. Изучением данного конкурса, установлено, что согласно приложении 1-4 к конкурсной документации к потенциальным поставщикам представлены требования в том числе «Потенциальный поставщик обязан иметь в собственности или аренде следующие средства измерений и контроля, имеющие сертификат о прохождении поверки в установленном порядке (сертификат о прохождении поверки или калибровки или аттестация): Ареометр – 1, 3-х метровая Рейка дорожная РДУ – 1, Нивелирная рейка – 1, Термометрометр/ (Измеритель комбинированный TESTO 625) – 1, Кориолитометр KIM-2 – 1, PH метр- 1, Склерометр – 1, Измеритель коэффициента сцепления – 1, Электроискровой дефектоскоп – 1, Толщиномер ультразвуковой - 1, Тепловизор – 1, Термоанемометр/ (Измеритель комбинированный TESTO 425) - 1, аккредитованная лаборатория и область аккредитаций (приложение) должно соответствовать предмету услуги – 1, Уклономер - 1, Тахометр – 1, Конус для определения подвижности бетона – 1, Уровень лазерный- 1, Прогибомер – 1, Толщиномер покрытий магнитный – 1, Термометр контактный – 1, Измеритель глубины залегания арматуры – 1, Измеритель Модуля упругости грунтов и оснований дорого ПДУ – МГ4 – 1, Нивелир цифровой – 1, Твердомер – 1, Ультразвуковой дефектоскоп – 1, Высотомер – 1, GPS приемник – 1» и трудовых ресурсов: «Согласно приказу Председателя Комитета по делам строительства и жилищнокоммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 декабря 2018 года № 257-нк О внесении изменений и дополнений в приказ председателя Комитета по делам строительства и жилищнокоммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию РК от 14 ноября 2017 года № 249-НК "Об утверждении нормативных документов по ценообразованию в строительстве", по следующим категориям, имеющие аттестат на выполнение технического надзора: Техническому надзору в части инженерных сетей – 1, Техническому надзору в части технологического оборудования – 1, Техническому надзору в части несущих и ограждающих конструкций – 1». Следует отметить, что вышеуказанное требование к потенциальным поставщикам в части наличия сертификатов поверки (калибровка) средств измерения, необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках. В связи с чем отклонение заявки ТОО «Жана Гасыр-К» по причине не предоставления сертификатов о поверке является не правомерным. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге