"Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

03.12.2020 ж. №4894

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 12.11.2015 жылғы № 5329 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" 11.11.2020 жылғы № 431010000-4-5/6/7-110600, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні		Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее - Организатор) было организовано государственная закупка на оказание услуг «Услуга технического надзора за работой по строительстве транспортной развязки на примыкании главной уличной дороги в левобережной части реки Сырдарья г. Кызылорда с автотрассой «Западная Европа-Западный Китай»» (далее - конкурс), согласно протокола итогов которого от 21.10.2020 года победителем был признан ТОО "Аймереке". На данный конкурс Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее - Департамент) было направлено камеральное уведомление от 11.11.2020 года за №431010000-4-5/6/7-110600 (далее - уведомление) (исполнитель Ержанулы Садир), где указано что победитель потенциальный поставщик ТОО «Аймереке» по причине несоответствия предъявляемым квалификационным требованиям, необоснованно допущен к участию, а заявки ТОО «MSK Engineering» и «ARTERIA» неправомерно отклонены. Организатор не согласен с указанными доводами в уведомлении и считает что он должен быть признан недействительным по следующим основаниям. Касательно необоснованного допуска заявки ТОО «Аймереке»: Во-первых, В Приложении 1-4 в квалификационных требованиях, предъявляемых к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг указано требование - собственная или арендованная аккредитованная лаборатория (Предоставленная аккредитованная лаборатория и область аккредитаций (приложение) должно соответствовать предмету услуги.). Ведь, согласно пункта 8 статьи 34-1 Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан физические лица и аккредитованные юридические лица при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды средства измерений и контроля, нормативную документацию и аккредитованную лабораторию (привлеченную). Однако, в уведомлении указано что «потенциальным поставщиком ТОО «Аймереке» аккредитованная испытательная лаборатория арендована у ТОО «Зертеу Нысан Монтаж», где согласно договора без номера от 12.05.2020 года, предметом договора является лабораторные периодические контрольные испытания грунтовых оснований, строительных материалов, изделий и конструкций в аккредитованной испытательной лаборатории строительных материалов и конструкции ТОО «Зертеу Нысан Монтаж» по заявкам ТОО «Аймереке»». Дальше, в уведомлении излагается ничем необоснованный довод: «Таким образом, ТОО «Зертеу Нысан Монтаж» является соисполнителем ТОО «Аймереке» по конкурсу. В связи с чем, потенциальный поставщик ТОО «Аймереке» должен предоставить приложение 10 к конкурсной документации (Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) (заверяются на веб-портале посредством электронной цифровой подписи субподрядчика)). Таким образом, уполномоченный орган в противоречие утвержденной конкурсной документации, где предусмотрена представление арендованной лаборатории, утверждает что арендодатель является соисполнителем без ссылки на какие либо нормы действующего законодательства. Во-вторых, Согласно квалификационным требованиям по приложению 1-4 к конкурсной документации, утвержденной заказчиком потенциальному поставщику необходимо иметь в собственности или аренде проверенные в установленном порядке средства измерений и контроля (сертификат о поверке), а именно - прибор для контроля прочности бетона и обнаружения в них пустот, трещин и других дефектов. В этой связи, Департаментом ссылаясь на письмо Кызылординского филиала АО «Национальный центр экспертизы и сертификации» под №8-4/694 от 27.10.2020 года прикрепленной к жалобе №296 от 27.10.2020 года потенциального поставщика ТОО «СК Энерго-OIL», где сказано что «измеритель защитного слоя бетона ПОИСК - 2,5 обеспечивает оперативный контроль качества армирования железобетонных изделий и конструкций магнитным методом по ГОСТ 22904 при технологическом контроле на предприятиях и стройках, при обследовании зданий и сооружений. Прибор используют для определения участков конструкций, свободных от залегающей арматуры перед измерением прочности бетона различными методами (ультразвуковым, ударно-импульсным, отрывом со скалыванием и скола ребра), утверждается что предоставленный потенциальным поставщиком ТОО «Аймереке» прибор «Измеритель защитного слоя бетона ПОИСК - 2,5 (Прибор для контроля прочности бетона и обнаружения в них пустот, трещин и других дефектов)» не выполняет функции обнаружения пустот, трещин и других дефектов бетоне. Однако, Департаментом не проведены меры по уточнению достоверности данного письма, также технического паспорта предоставленного прибора, где конкретно указано кроме перечисленных качеств и о «режиме сканирования изделий», которая позволяет определять в них пустоты, трещины и другие дефекты. Касательно необоснованного отклонения заявок ТОО «MSK Engineering» и ТОО «ARTERIA» : В уведомлении указано что, «потенциальными поставщиками предоставлены все необходимые оборудования с приложением подтверждающих документов. Однако: Во-первых, согласно квалификационным требованиям по приложению 1-4 к конкурсной документации потенциальный поставщик должен представить проверенный в установленном порядке средство измерения – прибор «Уклономер». Однако, вместо данного прибора потенциальными поставщиками ТОО «MSK Engineering» представлен прибор «Нивелирная рейка», а ТОО «ARTERIA» «Цифровой угломер», которые не выполняют ни одну функцию уклонномера (характеристики приложены). В этой связи, Департаментом не учтен тот факт, что конкурсной документацией не предусмотрен аналог запрашиваемого прибора. Этим, уполномоченный орган противоречит самому себе, признавая допуск ТОО «Аймереке» по предоставленному прибору неправомерным и утверждая отклонение заявок ТОО «MSK Engineering» и ТОО «ARTERIA» предоставивших не запрашиваемые приборы необоснованным. При этом, ТОО «MSK Engineering» также, как и ТОО «Аймереке» предоставил прибор «измеритель защитного слоя бетона», но несмотря на это, по мнению Департамента соответствует квалификационным требованиям. Данные двойные стандарты уполномоченного органа противоречат принципу законодательства о государственных закупках о предоставлении равных возможностей потенциальным поставщикам. В соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 47 закона, не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона. Однако, в ходе проведения камерального контроля сотрудником Департамента С. Ержанулы не учтены данные требования законодательства. Также, согласно уведомления опыт работы на рынке услуг у ТОО «Строй Потенциал» составляет 4,5 балла (2011-2019 гг.). Однако, в связи с отсутствием в акте оказания услуг печати заказчика, организатором не учтены опыт оказанных услуг за 2015 год потенциального поставщика. Ведь, доказательств того, что потенциальный поставщик оказывал услуги в указанном году, не имеется, в связи с чем непонятна позиция, в частности действия уполномоченного органа утверждающее обратное. На основании изложенного, просим удовлетворить возражение и отменить уведомление Департамента № 431010000-4-5/6/7-110600 от 11.11.2020 года.		
Пункт 2	№6 - тәуекел бейіні		Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее - Организатор) было организовано государственная закупка на оказание услуг «Услуга технического надзора за работой по строительстве транспортной развязки на примыкании главной уличной дороги в левобережной части реки Сырдарья г. Кызылорда с автотрассой «Западная Европа-Западный Китай»» (далее - конкурс), согласно протокола итогов которого от 21.10.2020 года победителем был признан ТОО "Аймереке". На данный конкурс Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее - Департамент) было направлено камеральное уведомление от 11.11.2020 года за №431010000-4-5/6/7-110600 (далее - уведомление) (исполнитель Ержанулы Садир), где указано что победитель потенциальный поставщик ТОО «Аймереке» по причине несоответствия предъявляемым квалификационным требованиям, необоснованно допущен к участию, а заявки ТОО «MSK Engineering» и «ARTERIA» неправомерно отклонены. Организатор не согласен с указанными доводами в уведомлении и считает что он должен быть признан недействительным по следующим основаниям. Касательно необоснованного допуска заявки ТОО «Аймереке»: Во-первых, В Приложении 1-4 в квалификационных требованиях, предъявляемых к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг указано требование - собственная или арендованная аккредитованная лаборатория (Предоставленная аккредитованная лаборатория и область аккредитаций (приложение) должно соответствовать предмету услуги.). Ведь, согласно пункта 8 статьи 34-1 Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан физические лица и аккредитованные юридические лица при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды средства измерений и контроля, нормативную документацию и аккредитованную лабораторию (привлеченную). Однако, в уведомлении указано что «потенциальным поставщиком ТОО «Аймереке» аккредитованная испытательная лаборатория арендована у ТОО «Зертеу Нысан Монтаж», где согласно договора без номера от 12.05.2020 года, предметом договора является лабораторные периодические контрольные испытания грунтовых оснований, строительных материалов, изделий и конструкций в аккредитованной испытательной лаборатории строительных материалов и конструкции ТОО «Зертеу Нысан Монтаж» по заявкам ТОО «Аймереке»». Дальше, в уведомлении излагается ничем необоснованный довод: «Таким образом, ТОО «Зертеу Нысан Монтаж» является соисполнителем ТОО «Аймереке» по конкурсу. В связи с чем, потенциальный поставщик ТОО «Аймереке» должен предоставить приложение 10 к конкурсной документации (Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) (заверяются на веб-портале посредством электронной цифровой подписи субподрядчика)). Таким образом, уполномоченный орган в противоречие утвержденной конкурсной документации, где предусмотрена представление арендованной лаборатории, утверждает что арендодатель является соисполнителем без ссылки на какие либо нормы действующего законодательства. Во-вторых, Согласно квалификационным требованиям по приложению 1-4 к конкурсной документации, утвержденной заказчиком потенциальному поставщику необходимо иметь в собственности или аренде проверенные в установленном порядке средства измерений и контроля (сертификат о поверке), а именно - прибор для контроля прочности бетона и обнаружения в них пустот, трещин и других дефектов. В этой связи, Департаментом ссылаясь на письмо Кызылординского филиала АО «Национальный центр экспертизы и сертификации» под №8-4/694 от 27.10.2020 года прикрепленной к жалобе №296 от 27.10.2020 года потенциального поставщика ТОО «СК Энерго-OIL», где сказано что «измеритель защитного слоя бетона ПОИСК - 2,5 обеспечивает оперативный контроль качества армирования железобетонных изделий и конструкций магнитным методом по ГОСТ 22904 при технологическом контроле на предприятиях и стройках, при обследовании зданий и сооружений. Прибор используют для определения участков конструкций, свободных от залегающей арматуры перед измерением прочности бетона различными методами (ультразвуковым, ударно-импульсным, отрывом со скалыванием и скола ребра), утверждается что предоставленный потенциальным поставщиком ТОО «Аймереке» прибор «Измеритель защитного слоя бетона ПОИСК - 2,5 (Прибор для контроля прочности бетона и обнаружения в них пустот, трещин и других дефектов)» не выполняет функции обнаружения пустот, трещин и других дефектов бетоне. Однако, Департаментом не проведены меры по уточнению достоверности данного письма, также технического паспорта предоставленного прибора, где конкретно указано кроме перечисленных качеств и о «режиме сканирования изделий», которая позволяет определять в них пустоты, трещины и другие дефекты. Касательно необоснованного отклонения заявок ТОО «MSK Engineering» и ТОО «ARTERIA» : В уведомлении указано что, «потенциальными поставщиками предоставлены все необходимые оборудования с приложением подтверждающих документов. Однако: Во-первых, согласно квалификационным требованиям по приложению 1-4 к конкурсной документации потенциальный поставщик должен представить проверенный в установленном порядке средство измерения – прибор «Уклономер». Однако, вместо данного прибора потенциальными поставщиками ТОО «MSK Engineering» представлен прибор «Нивелирная рейка», а ТОО «ARTERIA» «Цифровой угломер», которые не выполняют ни одну функцию уклонномера (характеристики приложены). В этой связи, Департаментом не учтен тот факт, что конкурсной документацией не предусмотрен аналог запрашиваемого прибора. Этим, уполномоченный орган противоречит самому себе, признавая допуск ТОО «Аймереке» по предоставленному прибору неправомерным и утверждая отклонение заявок ТОО «MSK Engineering» и ТОО «ARTERIA» предоставивших не запрашиваемые приборы необоснованным. При этом, ТОО «MSK Engineering» также, как и ТОО «Аймереке» предоставил прибор «измеритель защитного слоя бетона», но несмотря на это, по мнению Департамента соответствует квалификационным требованиям. Данные двойные стандарты уполномоченного органа противоречат принципу законодательства о государственных закупках о предоставлении равных возможностей потенциальным поставщикам. В соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 47 закона, не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона. Однако, в ходе проведения камерального контроля сотрудником Департамента С. Ержанулы не учтены данные требования законодательства. Также, согласно уведомления опыт работы на рынке услуг у ТОО «Строй Потенциал» составляет 4,5 балла (2011-2019 гг.). Однако, в связи с отсутствием в акте оказания услуг печати заказчика, организатором не учтены опыт оказанных услуг за 2015 год потенциального поставщика. Ведь, доказательств того, что потенциальный поставщик оказывал услуги в указанном году, не имеется, в связи с чем непонятна позиция, в частности действия уполномоченного органа утверждающее обратное. На основании изложенного, просим удовлетворить возражение и отменить уведомление Департамента № 431010000-4-5/6/7-110600 от 11.11.2020 года.		

Пункт 3	№7 - тәуекел бейіні		Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее - Организатор) было организовано государственная закупка на оказание услуг «Услуга технического надзора за работой по строительстве транспортной развязки на примыкании главной уличной дороги в левобережной части реки Сырдарья г. Кызылорда с автотрассой «Западная Европа-Западный Китай»» (далее - конкурс), согласно протокола итогов которого от 21.10.2020 года победителем был признан ТОО "Аймереке". На данный конкурс Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее - Департамент) было направлено камеральное уведомление от 11.11.2020 года за №431010000-4-5/6/7-110600 (далее - уведомление) (исполнитель Ержанулы Садир), где указано что победитель потенциальный поставщик ТОО «Аймереке» по причине несоответствия предъявляемым квалификационным требованиям, необоснованно допущен к участию, а заявки ТОО «MSK Engineering» и «ARTERIA» неправомерно отклонены. Организатор не согласен с указанными доводами в уведомлении и считает что он должен быть признан недействительным по следующим основаниям. Касательно необоснованного допуска заявки ТОО «Аймереке»: Во-первых, В Приложении 1-4 в квалификационных требованиях, предъявляемых к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг указано требование - собственная или арендованная аккредитованная лаборатория (Предоставленная аккредитованная лаборатория и область аккредитаций (приложение) должно соответствовать предмету услуги.). Ведь, согласно пункта 8 статьи 34-1 Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан физические лица и аккредитованные юридические лица при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды средства измерений и контроля, нормативную документацию и аккредитованную лабораторию (привлеченную). Однако, в уведомлении указано что «потенциальным поставщиком ТОО «Аймереке» аккредитованная испытательная лаборатория арендована у ТОО «Зертеу Нысан Монтаж», где согласно договора без номера от 12.05.2020 года, предметом договора является лабораторные периодические контрольные испытания грунтовых оснований, строительных материалов, изделий и конструкций в аккредитованной испытательной лаборатории строительных материалов и конструкции ТОО «Зертеу Нысан Монтаж» по заявкам ТОО «Аймереке»». Дальше, в уведомлении излагается ничем необоснованный довод: «Таким образом, ТОО «Зертеу Нысан Монтаж» является соисполнителем ТОО «Аймереке» по конкурсу. В связи с чем, потенциальный поставщик ТОО «Аймереке» должен предоставить приложение 10 к конкурсной документации (Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) (заверяются на веб-портале посредством электронной цифровой подписи субподрядчика)). Таким образом, уполномоченный орган в противоречие утвержденной конкурсной документации, где предусмотрена представление арендованной лаборатории, утверждает что арендодатель является соисполнителем без ссылки на какие либо нормы действующего законодательства. Во-вторых, Согласно квалификационным требованиям по приложению 1-4 к конкурсной документации, утвержденной заказчиком потенциальному поставщику необходимо иметь в собственности или аренде проверенные в установленном порядке средства измерений и контроля (сертификат о поверке), а именно - прибор для контроля прочности бетона и обнаружения в них пустот, трещин и других дефектов. В этой связи, Департаментом ссылаясь на письмо Кызылординского филиала АО «Национальный центр экспертизы и сертификации» под №8-4/694 от 27.10.2020 года прикрепленной к жалобе №296 от 27.10.2020 года потенциального поставщика ТОО «СК Энерго-OIL», где сказано что «измеритель защитного слоя бетона ПОИСК - 2,5 обеспечивает оперативный контроль качества армирования железобетонных изделий и конструкций магнитным методом по ГОСТ 22904 при технологическом контроле на предприятиях и стройках, при обследовании зданий и сооружений. Прибор используют для определения участков конструкций, свободных от залегающей арматуры перед измерением прочности бетона различными методами (ултразвуковым, ударно-импульсным, отрывом со скалыванием и схола ребра), утверждается что предоставленный потенциальным поставщиком ТОО «Аймереке» прибор «Измеритель защитного слоя бетона ПОИСК - 2,5 (Прибор для контроля прочности бетона и обнаружения в них пустот, трещин и других дефектов)» не выполняет функции обнаружения пустот, трещин и других дефектов бетоне. Однако, Департаментом не проведены меры по уточнению достоверности данного письма, также технического паспорта предоставленного прибора, где конкретно указано кроме перечисленных качеств и о «режиме сканирования изделий», которая позволяет определять в них пустоты, трещины и другие дефекты. Касательно необоснованного отклонения заявок ТОО «MSK Engineering» и ТОО «ARTERIA» : В уведомлении указано что, «потенциальными поставщиками предоставлены все необходимые оборудования с приложением подтверждающих документов. Однако: Во-первых, согласно квалификационным требованиям по приложению 1-4 к конкурсной документации потенциальный поставщик должен представить проверенный в установленном порядке средство измерения – прибор «Уклономер». Однако, вместо данного прибора потенциальными поставщиками ТОО «MSK Engineering» представлен прибор «Нивелирная рейка», а ТОО «ARTERIA» «Цифровой угломер», которые не выполняют ни одну функцию уклонемера (характеристики приложены). В этой связи, Департаментом не учтен тот факт, что конкурсной документацией не предусмотрен аналог запрашиваемого прибора. Этим, уполномоченный орган противоречит самому себе, признавая допуск ТОО «Аймереке» по предоставленному прибору неправомерным и утверждая отклонение заявок ТОО «MSK Engineering» и ТОО «ARTERIA» предоставивших не запрашиваемые приборы необоснованным. При этом, ТОО «MSK Engineering» также, как и ТОО «Аймереке» предоставил прибор «измеритель защитного слоя бетона», но несмотря на это, по мнению Департамента соответствует квалификационным требованиям. Данные двойные стандарты уполномоченного органа противоречат принципу законодательства о государственных закупках о предоставлении равных возможностей потенциальным поставщикам. В соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 47 закона, не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона. Однако, в ходе проведения камерального контроля сотрудником Департмента С. Ержанулы не учтены данные требования законодательства. Также, согласно уведомления опыт работы на рынке услуг у ТОО «Строй Потенциал» составляет 4,5 балла (2011-2019 гг.). Однако, в связи с отсутствием в акте оказания услуг печати заказчика, организатором не учтены опыт оказанных услуг за 2015 год потенциального поставщика. Ведь, доказательств того, что потенциальный поставщик оказывал услуги в указанном году, не имеется, в связи с чем непонятна позиция, в частности действия уполномоченного органа утверждающее обратное. На основании изложенного, просим удовлетворить возражение и отменить уведомление Департамента № 431010000-4-5/6/7-110600 от 11.11.2020 года.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

03.12.2020 года №4894

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 от 17.11.2020 года № 5329, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 11.11.2020 года № 431010000-4-5/6/7-110600, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №5	Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №486367-1 «Услуга технического надзора за работой по строительстве транспортной развязки на примыкании главной уличной дороги в левобережной части реки Сырдарья г. Кызылорда с автотрассой «Западная Европа-Западный Китай»» (сумма закупки 91 521 993 тенге) на основании жалоб ТОО «KZ Стройэксперт», ТОО «MSK Engineering», ТОО «Бестау – С», ТОО «Инженерно-производственный центр «Альянс», ТОО «СК Энерго-OIL», ТОО «Строй Потенциал», ТОО «ARTERIA» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-а) следующее(-ее) нарушение (-я): В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее - Закон), конкурсная документация (аукционная документация) - документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляется следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно пп. 2) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей); Согласно п. 154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии пункта 1 Примечаний Приложении 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно пункту 4 в 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. По представленному материальному ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить документы, подтверждающие право собственности, если материальный ресурс является «Собственным», если арендованным, то у кого (электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды) и приложить документы подтверждающие право собственности арендодателя. Согласно пункту 2 статьи 235 Гражданского кодекса РК от 27 декабря 1994 года (далее - Кодекс), право собственности на имущество может передаваться на основании договора купли - продажи (в случае, если оборудование покупалось), мены, дарения. В случае, если оборудование куплено, то в соответствии с пунктом 1 статьи 406 Кодекса, у сторон по договору купли-продажи возникают обязательства по приемке и оплате товара. В соответствии с Правилами ведения бухгалтерского учета, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 241, документом, подтверждающим передачу, продажу товара является акт приемки - передачи утвержденной формы. Документом учета реализации товаров служит накладная на отпуск запасов на сторону утвержденной формы. Согласно подпункта 4) пункта 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в виде обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Также сведения указываются потенциальным поставщиком в приложений 6 к конкурсной документации. Кроме того, потенциальный поставщик обязан подтвердить право собственности на оборудование - вне зависимости арендованное оно или собственное. В соответствии с примечением Приложения 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации. Согласно приложении 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования наличие следующих необходимых материальных ресурсов: «Потенциальный поставщик обязан иметь на праве собственности или аренды следующие средства измерений и контроля прошедшую поверку в установленном порядке РК (сертификат о поверке, калибровке либо об аттестации): Установка для отбора кернов – 1, Штангешкурвиметр – 1, Рейка дорожная универсальная – 1, Нивелир – 1, Прибор для контроля качества армирования железобетонных изделий магнитным методом – 1, Измерительное колесо – 1, Индикатор часового типа – 1, Собственная или арендованная аккредитованная лаборатория (Предоставленная аккредитованная лаборатория и область аккредитаций (приложение) должно соответствовать предмету услуги.) – 1, Уклономер - 1, Лазерный дальномер - 1, Прибор для контроля прочности бетона и обнаружения в них пустот, трещин и других дефектов – 1» и трудовых ресурсов: «Иметь аттестованных экспертов в количестве согласно приказу Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 декабря 2018 года № 257 «о, О внесении изменений и дополнений в приказ председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию РК от 14 ноября 2017 года № 249-нқ «Об утверждении нормативных документов по ценообразованию в строительстве», по следующим категориям, имеющие аттестат на выполнение технического надзора по техническим объектам 1 уровня ответственности: Техническому надзору в части инженерных сетей – 1, Техническому надзору в части технологического оборудования – 1, Техническому надзору в части несущих и ограждающих конструкций – 1». Согласно протоколу об итогах №452872 от 21.10.2020 г., конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Аймереке», ТОО «СК Энерго-OIL» допущены на участие в конкурсе, а конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Бестау – С», ТОО «ARTERIA», ТОО «MSK Engineering» отклонены. В ходе камерального контроля установлено, что решение конкурсной комиссии по допуску заявки потенциального поставщика ТОО «Аймереке» является необоснованным, так как потенциальным поставщиком ТОО «Аймереке» аккредитованная испытательная лаборатория арендована у ТОО «Зертеу Нысан Монтаж», где согласно договора без номера от 12.05.2020 года, предметом договора является испытания грунтовых оснований, строительных материалов, изделий и конструкций в аккредитованной испытательной лаборатории строительных материалов и конструкции ТОО «Зертеу Нысан Монтаж» по заявкам ТОО «Аймереке». Таким образом, ТОО «Зертеу Нысан Монтаж» является соисполнителем ТОО «Аймереке» по конкурсу. В связи с чем, потенциальный поставщик ТОО «Аймереке» должен предоставить приложение 10 к конкурсной документации (Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) (заверяются на веб-портале посредством электронной цифровой подписи субподрядчика)). Вместе с тем, согласно письма Кызылординского филиала АО «Национальный центр экспертизы и сертификации» под №8-4/694 от 27.10.2020 года прикрепленной к жалобе №296 от 27.10.2020 года потенциального поставщика ТОО «СК Энерго-OIL», измеритель защитного слоя бетона ПОИСК - 2,5 обеспечивает оперативный контроль качества армирования железобетонных изделий и конструкций магнитным методом по ГОСТ 22904 при технологическом контроле на предприятиях и стройках, при обследовании зданий и сооружений. Прибор используют для определения участков конструкций, свободных от залегающей арматуры перед измерением прочности бетона различными методами (ультразвуковым, ударно-импульсным, отрывом со скалыванием и скола ребра). Таким образом, предоставленный потенциальным поставщиком ТОО «Аймереке» прибор «Измеритель защитного слоя бетона ПОИСК - 2,5 (Прибор для контроля прочности бетона и обнаружения в них пустот, трещин и других дефектов)» не выполняет функции обнаружения пустот, трещин и других дефектов бетона. Решение конкурсной комиссии по отклонению заявок потенциальных поставщиков ТОО «MSK Engineering», ТОО «ARTERIA» является необоснованным, так как потенциальным поставщикам предоставлены все необходимые оборудования с приложением подтверждающих документов. Камеральным контролем произведен пересчет условной скидки за обладания опытом оказания услуг потенциального поставщика ТОО «Строй Потенциал», по итогам которого установлено, что условная скидка потенциального поставщика за обладание опытом оказания услуг составляет 4,5 баллов (2011-2019г г.). Установленное нарушение подпадает под профили риска №5, №6 и №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее - Организатор) было организовано государственная закупка на оказание услуг «Услуга технического надзора за работой по строительстве транспортной развязки на примыкании главной уличной дороги в левобережной части реки Сырдарья г. Кызылорда с автотрассой «Западная Европа-Западный Китай»» (далее - конкурс), согласно протокола итога которого от 21.10.2020 года победителем был признан ТОО "Аймереке". На данный конкурс Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее - Департамент) было направлено камеральное уведомление от 11.11.2020 года за №431010000-4-5/6/7-110600 (далее - уведомление) (исполнитель Ержаулы Садир), где указано что победитель потенциальный поставщик ТОО «Аймереке» по причине несоответствия предъявляемым квалификационным требованиям, необоснованно допущен к участию, а заявки ТОО «MSK Engineering» и «ARTERIA» неправомерно отклонены. Организатор не согласен с указанными доводами в уведомлении и считает что он должен быть признан недействительным по следующим основаниям. Касательно необоснованного допуска заявки ТОО «Аймереке»: Во-первых, В Приложении 1-4 в квалификационных требованиях, предъявляемых к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг указано требование - собственная или арендованная аккредитованная лаборатория (Предоставленная аккредитованная лаборатория и область аккредитаций (приложение) должно соответствовать предмету услуги.). Ведь, согласно пункта 8 статьи 34-1 Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан физические лица в аккредитованные юридические лица при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды средства измерений и контроля, нормативную документацию и аккредитованную лабораторию (привлеченную). Однако, в уведомлении указано что «потенциальным поставщиком ТОО «Аймереке» аккредитованная испытательная лаборатория арендована у ТОО «Зертеу Нысан Монтаж», где согласно договора без номера от 12.05.2020 года, предметом договора является лабораторные периодические контрольные испытания грунтовых оснований, строительных материалов, изделий и конструкций в аккредитованной испытательной лаборатории строительных материалов и конструкции ТОО «Зертеу Нысан Монтаж» по заявкам ТОО «Аймереке»». Дальше, в уведомлении излагается начем необоснованный довод: «Таким образом, ТОО «Зертеу Нысан Монтаж» является соисполнителем ТОО «Аймереке» по конкурсу. В связи с чем, потенциальный поставщик ТОО «Аймереке» должен предоставить приложение 10 к конкурсной документации (Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) (заверяются на веб-портале посредством электронной цифровой подписи субподрядчика)). Таким образом, уполномоченный орган в противоречие утвержденной конкурсной документации, где предусмотрена представление арендованной лаборатории, утверждает что арендодатель является соисполнителем без ссылки на какие либо нормы действующего законодательства. Во-вторых, Согласно квалификационным требованиям по приложению 1-4 к конкурсной документации, утвержденной заказчиком потенциальному поставщику необходимо иметь в собственности или аренде проверенные в установленном порядке средства измерений и контроля (сертификат о поверке), а именно - прибор для контроля прочности бетона и обнаружения в них пустот, трещин и других дефектов. В этой связи, Департаментом ссылаясь на письмо Кызылординского филиала АО «Национальный центр экспертизы и сертификации» под №8-4/694 от 27.10.2020 года прикрепленной к жалобе №296 от 27.10.2020 года потенциального поставщика ТОО «СК Энерго-OIL», где сказано что «измеритель защитного слоя бетона ПОИСК - 2,5 обеспечивает оперативный контроль качества армирования железобетонных изделий и конструкций магнитным методом по ГОСТ 22904 при технологическом контроле на предприятиях и стройках, при обследовании зданий и сооружений. Прибор используют для определения участков конструкций, свободных от залегающей арматуры перед измерением прочности бетона различными методами (ультразвуковым, ударно-импульсным, отрывом со скалыванием и скола ребра), утверждается что предоставленный потенциальным поставщиком ТОО «Аймереке» прибор «Измеритель защитного слоя бетона ПОИСК - 2,5 (Прибор для контроля прочности бетона и обнаружения в них пустот, трещин и других дефектов)» не выполняет функции обнаружения пустот, трещин и других дефектов бетона. Однако, Департаментом не проведены меры по уточнению достоверности данного письма, также технического паспорта предоставленного прибора, где конкретно указано кроме перечисленных качеств и о «режиме сканирования изделий», которая позволяет определять в них пустоты, трещины и другие дефекты. Касательно необоснованного отклонения заявок ТОО «MSK Engineering» и ТОО «ARTERIA» - В уведомении указано что, «потенциальным поставщикам предоставлены все необходимые оборудования с приложением подтверждающих документов. Однако: Во-первых, согласно квалификационным требованиям по приложению 1-4 к конкурсной документации потенциальный поставщик должен представить проверенный в установленном порядке средство измерения - прибор «Уклономер». Однако, вместо данного прибора потенциальным поставщиками ТОО «MSK Engineering» представлен прибор «Нивелирная рейка», а ТОО «ARTERIA» «Цифровой уклномр», которые не выполняют ни одну функцию уклонномера (характеристики приложены). В этой связи, Департаментом не учтен тот факт, что конкурсной документацией не предусмотрен аналог запрашиваемого прибора. Этим, уполномоченный орган противоречит самому себе, признавая допуск ТОО «Аймереке» по предоставленному прибору неправомерным и утверждая отклонение заявок ТОО «MSK Engineering» и ТОО «ARTERIA» предоставленных не запрашиваемые приборы необоснованным. При этом, ТОО «MSK Engineering» также, как и ТОО «Аймереке» предоставил прибор «измеритель защитного слоя бетона», но несмотря на это, по мнению Департамента соответствует квалификационным требованиям. Данные двойные стандарты уполномоченного органа противоречат принципу законодательства о государственных закупках о предоставлении равных возможностей потенциальным поставщикам. В соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 47 закона, не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона. Однако, в ходе проведения камерального контроля сотрудником Департамента С. Ержаулы не учтены данные требования законодательства. Также, согласно уведомления опыт работы на рынке услуг у ТОО «Строй Потенциал» составляет 4,5 балла (2011-2019 гг.). Однако, в связи с отсутствием в акте оказания услуг печати заказчика, организатором не учтены опыт оказанных услуг за 2015 год потенциального поставщика. Ведь, доказательств того, что потенциальный поставщик оказывал услуги в указанном году, не имеется, в связи с чем непонятна позиция, в частности действия уполномоченного органа утверждающие обратное. На основании изложенного, просим удовлетворить возражение и отменить уведомление Департамента № 431010000-4-5/6/7-110600 от 11.11.2020 года.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области» от 17.11.2020 года №5329 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области» от 11.11.2020 года №431010000-4-5/6/7-110600, сообщает следующее. В Комитет поступило письмо ГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области» от 26.11.2020г. №9479 по отзыву ранее направленного возражения на веб-портале государственных закупок от 17.11.2020 года №5329. Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан сообщает, что на основании письма от 26.11.2020г. №9479 рассмотрение Вашего возражения прекращено.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области» от 17.11.2020 года №5329 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области» от 11.11.2020 года №431010000-4-5/6/7-110600, сообщает следующее. В Комитет поступило письмо ГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области» от 26.11.2020г. №9479 по отзыву ранее направленного возражения на веб-портале государственных закупок от 17.11.2020 года №5329. Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан сообщает, что на основании письма от 26.11.2020г. №9479 рассмотрение Вашего возражения прекращено.

Пункт 2	Профиль риска №6	Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №4863671-1 «Услуга технического надзора за работой по строительстве транспортной развязки на примыкании главной уличной дороги в левобережной части реки Сырдарья г. Кызылорда с автотрассой «Западная Европа-Западный Китай» (сумма закупки 91 521 993 тенге) на основании жалоб ТОО «КZ Стройкисперт», ТОО «MSK Engineering», ТОО «Бестау – С», ТОО «Инженерно-производственный центр «Альянс», ТОО «СК Энерго-ОИЛ», ТОО «Строй Потенциал», ТОО «ARTERIA» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено:(а) следующее:(-ев) нарушение (-ия): В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее - Закон), конкурсная документация (аукционная документация) – документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Такие сведения указываются потенциальным поставщиком определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе (аукционе) не соответствует требованиям по следующим основаниям: непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Согласно п. 154 Правил конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложением 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии пункта 1 Примечаний Приложении 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведения о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. По представленному материальному ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить документы, подтверждающие право собственности, если материальный ресурс является «Собственным», то у кого 154 Приложение к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Согласно п. 2) статьи 1 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в виде обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Такие сведения указываются потенциальным поставщиком в приложении 6 к конкурсной документации. Кроме того, потенциальный поставщик обязан подтвердить право собственности на оборудование – вне зависимости арендованное оно или собственное. В соответствии с примечанием Приложения 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации. Согласно приложении 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, потенциальным поставщикам установлены требования наличие следующих необходимых материальных ресурсов: «Потенциальный поставщик обязан иметь на праве собственности или аренды следующие средства измерений и контроля прошедшую поверку в установленном порядке РК (сертификат о поверке, калибровке либо об аттестации): Установка для отбора кернов – 1, Штангенциркуль – 1, Рейка дорожная универсальная – 1, Нивелир – 1, Прибор для контроля качества армирования железобетонных изделий магнитным методом – 1, Измерительное колесо – 1, Индикатор часового типа – 1, Собственная или арендованная аккредитованная лаборатория (Предоставленная аккредитованная лаборатория и область аккредитаций (приложение) должно соответствовать предмету услуги.) – 1, Уклономер – 1, Лазерный дальномер – 1, Прибор для контроля прочности бетона и обнаружения в них пустот, трещин и других дефектов – 1» и трудовых ресурсов: «Иметь аттестованных экспертов в количестве согласно приказу Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 декабря 2018 года № 257-ие О внесении изменений и дополнений в приказ председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию РК от 14 ноября 2017 года № 249-цк «Об утверждении нормативных документов по ценообразованию в строительстве», по следующим категориям, имеющие аттестат на выполнение технического надзора по технически сложным объектам 1уровня ответственности: Техническому надзору в части инженерных сетей – 1, Техническому надзору в части технологического оборудования – 1, Техническому надзору в части несущих и ограждающих конструкций – 1». Согласно протоколу об итогах №4528722 от 21.10.2020 г., конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Аймарекке», ТОО «СК Энерго-ОИЛ» допущены на участие в конкурсе, а конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Бестау – С», ТОО «ARTERIA», ТОО «MSK Engineering» отклонены. В ходе камерального контроля установлено, что решение конкурсной комиссии по допуску заявки потенциального поставщика ТОО «Аймарекке» является необоснованным, так как потенциальным поставщиком ТОО «Аймарекке» аккредитованная испытательная лаборатория арендована у ТОО «Зертеу Нысан Монтаж», где согласно договора без номера от 12.05.2020 года, предметом договора является лабораторные периодические контрольные испытания грунтовых оснований, строительных материалов, изделий и конструкций в аккредитованной испытательной лаборатории строительных материалов и конструкции ТОО «Зертеу Нысан Монтаж» по заявкам ТОО «Аймарекке». Таким образом, ТОО «Зертеу Нысан Монтаж» является соисполнителем ТОО «Аймарекке» по конкурсу. В связи с чем, потенциальный поставщик ТОО «Аймарекке» должен предоставить приложение 10 к конкурсной документации (Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) (заверяются на веб-портале посредством электронной цифровой подписи субподрядчика)). Вместе с тем, согласно письма Кызылординского филиала АО «Национальный центр экспертизы и сертификации» под №8-4/694 от 27.10.2020 года прикрепленной к жалобе №296 от 27.10.2020 года потенциального поставщика ТОО «СК Энерго-ОИЛ», измеритель защитного слоя бетона ПОИСК - 2,5 обеспечивает оперативный контроль качества армирования железобетонных изделий и конструкций магнитным методом по ГОСТ 22904 при технологическом контроле на предприятиях и стройках, при обследовании зданий и сооружений. Прибор используют для определения участков конструкций, свободных от залегающей арматуры перед измерением прочности бетона различными методами (ультразвуковым, ударно-импульсным, отрывом со скалыванием и скола ребра). Таким образом, предоставленный потенциальным поставщиком ТОО «Аймарекке» прибор «Измеритель защитного слоя бетона ПОИСК - 2,5 (Прибор для контроля прочности бетона и обнаружения в них пустот, трещин и других дефектов бетона. Решение конкурсной комиссии по отклонению заявок потенциальных поставщиков ТОО «MSK Engineering», ТОО «ARTERIA» является необоснованным, так как потенциальным поставщиком предоставлено все необходимые оборудования с приложением подтверждающих документов. Камеральным контролем произведен пересчет условной скидки за обладания опытом оказания услуг потенциального поставщика ТОО «Строй Потенциал», по итогам которого установлено, что условная скидка потенциального поставщика за обладание опытом оказания услуг составляет 4,5 баллов (2011-2016гг.). Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5, №6 и №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее - Организатор) было организовано государственная закупка на оказание услуг «Услуга технического надзора за работой по строительстве транспортной развязки на примыкании главной уличной дороги в левобережной части реки Сырдарья г. Кызылорда с автотрассой «Западная Европа-Западный Китай» (далее - конкурс), согласно протокола итогов которого от 21.10.2020 года победителем был признан ТОО "Аймарекке". На данный конкурс Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее - Департамент) было направлено камеральное уведомление от 11.11.2020 года за №4310100000-4-5/6/7-110600 (далее - уведомление) (исполнитель Ержанулы Садир), где указано что победитель потенциальный поставщик ТОО «Аймарекке» по причине несоответствия предъявляемым квалификационным требованиям, установленным в пункте 1 Закона ТОО «MSK Engineering» и «ARTERIA» непроверенно отклонены. Организатор не согласен с указанными доводами в уведомлении и считает что он должен быть признан недействительным по следующим основаниям. Касательно необоснованности Во-первых, В Приложении 1-4 к квалификационных требованиях, предъявляемых к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг указано требование - собственная или арендованная аккредитованная лаборатория (Предоставленная аккредитованная лаборатория и область аккредитаций (приложение) должно соответствовать предмету услуги.). Ведь, согласно пункта 8 статья 34-1 Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан физические лица и аккредитованные юридические лица при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды средства измерений и контроля, нормативную документацию и аккредитованную лабораторию (приравненную). Согласно о субподрядчиках на выполнение работ (соисполнителям ТОО «Аймарекке» аккредитованная испытательная лаборатория арендована у ТОО «Зертеу Нысан Монтаж», где согласно договора без номера от 12.05.2020 года, предметом договора является лабораторные периодические контрольные испытания грунтовых оснований, строительных материалов, изделий и конструкций в аккредитованной испытательной лаборатории строительных материалов и конструкции ТОО «Зертеу Нысан Монтаж» по заявкам ТОО «Аймарекке». Таким образом, ТОО «Зертеу Нысан Монтаж» является соисполнителем ТОО «Аймарекке» по конкурсу. В связи с чем, потенциальный поставщик ТОО «Аймарекке» должен предоставить приложение 10 к конкурсной документации (Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) (заверяются на веб-портале посредством электронной цифровой подписи субподрядчика)). Также, согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Согласно п. 154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии пункта 1 Примечаний Приложении 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. По представленному материальному ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить документы, подтверждающие право собственности, если материальный ресурс является «Собственным», то у кого 154 Приложение к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Согласно п. 2) статьи 1 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в виде обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Такие сведения указываются потенциальным поставщиком в приложении 6 к конкурсной документации. Кроме того, потенциальный поставщик обязан подтвердить право собственности на оборудование – вне зависимости арендованное оно или собственное. В соответствии с примечанием Приложения 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации. Согласно приложении 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования наличие следующих необходимых материальных ресурсов: «Потенциальный поставщик обязан иметь на праве собственности или аренды следующие средства измерений и контроля прошедшую поверку в установленном порядке РК (сертификат о поверке, калибровке либо об аттестации): Установка для отбора кернов – 1, Штангенциркуль – 1, Рейка дорожная универсальная – 1, Нивелир – 1, Прибор для контроля качества армирования железобетонных изделий магнитным методом – 1, Измерительное колесо – 1, Индикатор часового типа – 1, Собственная или арендованная аккредитованная лаборатория (Предоставленная аккредитованная лаборатория и область аккредитаций (приложение) должно соответствовать предмету услуги.) – 1, Уклономер – 1, Лазерный дальномер – 1, Прибор для контроля прочности бетона и обнаружения в них пустот, трещин и других дефектов – 1» и трудовых ресурсов: «Иметь аттестованных экспертов в количестве согласно приказу Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 декабря 2018 года № 257-ие О внесении изменений и дополнений в приказ председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию РК от 14 ноября 2017 года № 249-цк «Об утверждении нормативных документов по ценообразованию в строительстве», по следующим категориям, имеющие аттестат на выполнение технического надзора по технически сложным объектам 1уровня ответственности: Техническому надзору в части инженерных сетей – 1, Техническому надзору в части технологического оборудования – 1, Техническому надзору в части несущих и ограждающих конструкций – 1». Согласно протоколу об итогах №4528722 от 21.10.2020 г., конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Аймарекке», ТОО «СК Энерго-ОИЛ» допущены на участие в конкурсе, а конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Бестау – С», ТОО «ARTERIA», ТОО «MSK Engineering» отклонены. В ходе камерального контроля установлено, что решение конкурсной комиссии по допуску заявки потенциального поставщика ТОО «Аймарекке» является необоснованным, так как потенциальным поставщиком ТОО «Аймарекке» аккредитованная испытательная лаборатория арендована у ТОО «Зертеу Нысан Монтаж», где согласно договора без номера от 12.05.2020 года, предметом договора является лабораторные периодические контрольные испытания грунтовых оснований, строительных материалов, изделий и конструкций в аккредитованной испытательной лаборатории строительных материалов и конструкции ТОО «Зертеу Нысан Монтаж» по заявкам ТОО «Аймарекке». Таким образом, ТОО «Зертеу Нысан Монтаж» является соисполнителем ТОО «Аймарекке» по конкурсу. В связи с чем, потенциальный поставщик ТОО «Аймарекке» должен предоставить приложение 10 к конкурсной документации (Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) (заверяются на веб-портале посредством электронной цифровой подписи субподрядчика)). Вместе с тем, согласно письма Кызылординского филиала АО «Национальный центр экспертизы и сертификации» под №8-4/694 от 27.10.2020 года прикрепленной к жалобе №296 от 27.10.2020 года потенциального поставщика ТОО «СК Энерго-ОИЛ», измеритель защитного слоя бетона ПОИСК - 2,5 обеспечивает оперативный контроль качества армирования железобетонных изделий и конструкций магнитным методом по ГОСТ 22904 при технологическом контроле на предприятиях и стройках, при обследовании зданий и сооружений. Прибор используют для определения участков конструкций, свободных от залегающей арматуры перед измерением прочности бетона различными методами (ультразвуковым, ударно-импульсным, отрывом со скалыванием и скола ребра). Таким образом, предоставленный потенциальным поставщиком ТОО «Аймарекке» прибор «Измеритель защитного слоя бетона ПОИСК - 2,5 (Прибор для контроля прочности бетона и обнаружения в них пустот, трещин и других дефектов бетона. Решение конкурсной комиссии по отклонению заявок потенциальных поставщиков ТОО «MSK Engineering», ТОО «ARTERIA» является необоснованным, так как потенциальным поставщиком предоставлено все необходимые оборудования с приложением подтверждающих документов. Камеральным контролем произведен пересчет условной скидки за обладания опытом оказания услуг потенциального поставщика ТОО «Строй Потенциал», по итогам которого установлено, что условная скидка потенциального поставщика за обладание опытом оказания услуг составляет 4,5 баллов (2011-2016гг.). Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5, №6 и №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области» от 17.11.2020 года №5329 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области» от 11.11.2020 года №4310100000-4-5/6/7-110600, сообщает следующее. В Комитет поступило письмо ГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области» от 26.11.2020г. №9479 по отзыву ранее направленного возражения на веб-портале государственных закупок от 17.11.2020 года №5329. Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан сообщает, что на основании письма от 26.11.2020г. №9479 рассмотрение Вашего возражения прекращено.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области» от 17.11.2020 года №5329 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области» от 11.11.2020 года №4310100000-4-5/6/7-110600, сообщает следующее. В Комитет поступило письмо ГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области» от 26.11.2020г. №9479 по отзыву ранее направленного возражения на веб-портале государственных закупок от 17.11.2020 года №5329. Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан сообщает, что на основании письма от 26.11.2020г. №9479 рассмотрение Вашего возражения прекращено.
Пункт 3	Профиль риска №7	Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №4863671-1 «Услуга технического надзора за работой по строительстве транспортной развязки на примыкании главной уличной дороги в левобережной части реки Сырдарья г. Кызылорда с автотрассой «Западная Европа-Западный Китай» (сумма закупки 91 521 993 тенге) на основании жалоб ТОО «КZ Стройкисперт», ТОО «MSK Engineering», ТОО «Бестау – С», ТОО «Инженерно-производственный центр «Альянс», ТОО «СК Энерго-ОИЛ», ТОО «Строй Потенциал», ТОО «ARTERIA» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено:(а) следующее:(-ев) нарушение (-ия): В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее - Закон), конкурсная документация (аукционная документация) – документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе (аукционе) не соответствует требованиям по следующим основаниям: непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Согласно п. 154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии пункта 1 Примечаний Приложении 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. По представленному материальному ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить документы, подтверждающие право собственности, если материальный ресурс является «Собственным», то у кого 154 Приложение к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Согласно п. 2) статьи 1 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в виде обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Такие сведения указываются потенциальным поставщиком в приложении 6 к конкурсной документации. Кроме того, потенциальный поставщик обязан подтвердить право собственности на оборудование – вне зависимости арендованное оно или собственное. В соответствии с примечанием Приложения 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации. Согласно приложении 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования наличие следующих необходимых материальных ресурсов: «Потенциальный поставщик обязан иметь на праве собственности или аренды следующие средства измерений и контроля прошедшую поверку в установленном порядке РК (сертификат о поверке, калибровке либо об аттестации): Установка для отбора кернов – 1, Штангенциркуль – 1, Рейка дорожная универсальная – 1, Нивелир – 1, Прибор для контроля качества армирования железобетонных изделий магнитным методом – 1, Измерительное колесо – 1, Индикатор часового типа – 1, Собственная или арендованная аккредитованная лаборатория (Предоставленная аккредитованная лаборатория и область аккредитаций (приложение) должно соответствовать предмету услуги.) – 1, Уклономер – 1, Лазерный дальномер – 1, Прибор для контроля прочности бетона и обнаружения в них пустот, трещин и других дефектов – 1» и трудовых ресурсов: «Иметь аттестованных экспертов в количестве согласно приказу Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 декабря 2018 года № 257-ие О внесении изменений и дополнений в приказ председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию РК от 14 ноября 2017 года № 249-цк «Об утверждении нормативных документов по ценообразованию в строительстве», по следующим категориям, имеющие аттестат на выполнение технического надзора по технически сложным объектам 1уровня ответственности: Техническому надзору в части инженерных сетей – 1, Техническому надзору в части технологического оборудования – 1, Техническому надзору в части несущих и ограждающих конструкций – 1». Согласно протоколу об итогах №4528722 от 21.10.2020 г., конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Аймарекке», ТОО «СК Энерго-ОИЛ» допущены на участие в конкурсе, а конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Бестау – С», ТОО «ARTERIA», ТОО «MSK Engineering» отклонены. В ходе камерального контроля установлено, что решение конкурсной комиссии по допуску заявки потенциального поставщика ТОО «Аймарекке» является необоснованным, так как потенциальным поставщиком ТОО «Аймарекке» аккредитованная испытательная лаборатория арендована у ТОО «Зертеу Нысан Монтаж», где согласно договора без номера от 12.05.2020 года, предметом договора является лабораторные периодические контрольные испытания грунтовых оснований, строительных материалов, изделий и конструкций в аккредитованной испытательной лаборатории строительных материалов и конструкции ТОО «Зертеу Нысан Монтаж» по заявкам ТОО «Аймарекке». Таким образом, ТОО «Зертеу Нысан Монтаж» является соисполнителем ТОО «Аймарекке» по конкурсу. В связи с чем, потенциальный поставщик ТОО «Аймарекке» должен предоставить приложение 10 к конкурсной документации (Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) (заверяются на веб-портале посредством электронной цифровой подписи субподрядчика)). Вместе с тем, согласно письма Кызылординского филиала АО «Национальный центр экспертизы и сертификации» под №8-4/694 от 27.10.2020 года прикрепленной к жалобе №296 от 27.10.2020 года потенциального поставщика ТОО «СК Энерго-ОИЛ», измеритель защитного слоя бетона ПОИСК - 2,5 обеспечивает оперативный контроль качества армирования железобетонных изделий и конструкций магнитным методом по ГОСТ 22904 при технологическом контроле на предприятиях и стройках, при обследовании зданий и сооружений. Прибор используют для определения участков конструкций, свободных от залегающей арматуры перед измерением прочности бетона различными методами (ультразвуковым, ударно-импульсным, отрывом со скалыванием и скола ребра). Таким образом, предоставленный потенциальным поставщиком ТОО «Аймарекке» прибор «Измеритель защитного слоя бетона ПОИСК - 2,5 (Прибор для контроля прочности бетона и обнаружения в них пустот, трещин и других дефектов бетона. Решение конкурсной комиссии по отклонению заявок потенциальных поставщиков ТОО «MSK Engineering», ТОО «ARTERIA» является необоснованным, так как потенциальным поставщиком предоставлено все необходимые оборудования с приложением подтверждающих документов. Камеральным контролем произведен пересчет условной скидки за обладания опытом оказания услуг потенциального поставщика ТОО «Строй Потенциал», по итогам которого установлено, что условная скидка потенциального поставщика за обладание опытом оказания услуг составляет 4,5 баллов (2011-2016гг.). Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5, №6 и №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее - Организатор) было организовано государственная закупка на оказание услуг «Услуга технического надзора за работой по строительстве транспортной развязки на примыкании главной уличной дороги в левобережной части реки Сырдарья г. Кызылорда с автотрассой «Западная Европа-Западный Китай» (далее - конкурс), согласно протокола итогов которого от 21.10.2020 года победителем был признан ТОО "Аймарекке". На данный конкурс Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее - Департамент) было направлено камеральное уведомление от 11.11.2020 года за №4310100000-4-5/6/7-110600 (далее - уведомление) (исполнитель Ержанулы Садир), где указано что победитель потенциальный поставщик ТОО «Аймарекке» по причине несоответствия предъявляемым квалификационным требованиям, установленным в пункте 1 Закона ТОО «MSK Engineering» и «ARTERIA» непроверенно отклонены. Организатор не согласен с указанными доводами в уведомлении и считает что он должен быть признан недействительным по следующим основаниям. Касательно необоснованности Во-первых, В Приложении 1-4 к квалификационных требованиях, предъявляемых к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг указано требование - собственная или арендованная аккредитованная лаборатория (Предоставленная аккредитованная лаборатория и область аккредитаций (приложение) должно соответствовать предмету услуги.). Ведь, согласно пункта 8 статья 34-1 Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан физические лица и аккредитованные юридические лица при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды средства измерений и контроля, нормативную документацию и аккредитованную лабораторию (приравненную). Согласно о субподрядчиках на выполнение работ (соисполнителям ТОО «Аймарекке» аккредитованная испытательная лаборатория арендована у ТОО «Зертеу Нысан Монтаж», где согласно договора без номера от 12.05.2020 года, предметом договора является лабораторные периодические контрольные испытания грунтовых оснований, строительных материалов, изделий и конструкций в аккредитованной испытательной лаборатории строительных материалов и конструкции ТОО «Зертеу Нысан Монтаж» по заявкам ТОО «Аймарекке». Таким образом, ТОО «Зертеу Нысан Монтаж» является соисполнителем ТОО «Аймарекке» по конкурсу. В связи с чем, потенциальный поставщик ТОО «Аймарекке» должен предоставить приложение 10 к конкурсной документации (Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) (заверяются на веб-портале посредством электронной цифровой подписи субподрядчика)). Также, согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Согласно п. 154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии пункта 1 Примечаний Приложении 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. По представленному материальному ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить документы, подтверждающие право собственности, если материальный ресурс является «Собственным», то у кого 154 Приложение к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Согласно п. 2) статьи 1 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в виде обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Такие сведения указываются потенциальным поставщиком в приложении 6 к конкурсной документации. Кроме того, потенциальный поставщик обязан подтвердить право собственности на оборудование – вне зависимости арендованное оно или собственное. В соответствии с примечанием Приложения 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации. Согласно приложении 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования наличие следующих необходимых материальных ресурсов: «Потенциальный поставщик обязан иметь на праве собственности или аренды следующие средства измерений и контроля прошедшую поверку в установленном порядке РК (сертификат о поверке, калибровке либо об аттестации): Установка для отбора кернов – 1, Штангенциркуль – 1, Рейка дорожная универсальная – 1, Нивелир – 1, Прибор для контроля качества армирования железобетонных изделий магнитным методом – 1, Измерительное колесо – 1, Индикатор часового типа – 1, Собственная или арендованная аккредитованная лаборатория (Предоставленная аккредитованная лаборатория и область аккредитаций (приложение) должно соответствовать предмету услуги.) – 1, Уклономер – 1, Лазерный дальномер – 1, Прибор для контроля прочности бетона и обнаружения в них пустот, трещин и других дефектов – 1» и трудовых ресурсов: «Иметь аттестованных экспертов в количестве согласно приказу Председателя Комитета по делам строительства

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге