Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

04.12.2020 жыл № 431010000-4-6-111781

"ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

«Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес, камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы 140440014725, "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы.

Заңның 31 – бабының 2-тармағына сәйкес Сіз камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы осы хабарламаны (бұдан әрі-хабарлама) ол тапсырылған (алынған) күннен кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Хабарлама қарсылықтарды қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламада көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайларда орындалды деп танылады.

Бұзушылықтарды жою туралы ақпаратты (қажет болған жағдайда растайтын құжаттарды) камералдық бақылау жүргізу қағидаларына (бұдан әрі-қағидалар) 4 – қосымшаға сәйкес хабарламаны жіберген уәкілетті органға веб-портал арқылы мемлекеттік аудит объектісі ұсынады.

Қағиданың 35-тармағына сәйкес хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, мемлекеттік аудит объектісі оны веб-портал арқылы жеткізген күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде уәкілетті органға Қағидаларға 6-қосымшаға сәйкес қарсылықты қажет болған жағдайда жібереді.

Қажет болған жағдайда қарсылыққа қарсылықтың дәлелдерін растайтын құжаттардың көшірмелері қоса берілуі мүмкін.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау Заңның 32-бабының 1-тармағына сәйкес бюджетті атқару жөніндегі орталық уәкілетті органда ашылған мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен шоттары, сондай-ақ мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға әкеп соғады, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» 2014 жылғы 5 шілдедегі Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабының 3-бөлігіне сәйкес лауазымды адамдардың әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының іс-әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтар сипатталған қосымша 1 парақта.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті
орган аумақтық ведомствосының басшысы
Егембердиев Марат Темирбекович _____

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Мен, Сотрудник "ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Ұзақбаев Әмірхан Серікұлы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының 30-бабына сәйкес камералдық бақылау жүргіздім тәуекелдерді басқару жүйесі негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 4969446-2 Кызылорда облысында қуаты жылына 300 мың тонна АралСода зауытына инженерлік-коммуникациялық инфрақұрылым жұмыстарына техникалық қадағалау қызметі. Газбен жабдықтау Лоттың № 36667983-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (-тар) анықталды:

Бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атаулары**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні		

(Әрбір бұзушылық фактісі жеке тармақпен белгіленеді және тәуекел бейінін көрсете отырып, ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтары мен тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатын сипаттай отырып, толассыз тәртіппен нөмірленеді. Бұзушылық сипаттамасында бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атауларына сілтеме жасалады.)

Жоғарыда баяндалғанның негізінде анықталған бұзушылықтар Камералдық бақылау жүргізу қағидалардың 3-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

04.12.2020 года № 431010000-4-6-111781

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725, г.Кызылорда о нарушениях, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 4 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 35 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита при необходимости в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направляет уполномоченному органу возражение согласно приложению 6 к Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений на 1 листе(-ах).

Руководитель территориального ведомства
уполномоченного органа по внутреннему
государственному аудиту _____
Егембердиев Марат Темирбекович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" Ұзақбаев Әмірхан Серікұлы в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 4969446-2 Услуги технического надзора на инженерно-коммуникационную инфраструктуру к заводу АралСода мощностью 300 тыс. тонн в год в Кызылординской области. Газоснабжение № лота 36667983-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):

Номер пункта нарушения	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены	Реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения

Пункт 1	Профиль риска №6	Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №4969446-2 «Услуги технического надзора на инженерно-коммуникационную инфраструктуру к заводу АралСода мощностью 300 тыс. тонн в год в Кызылординской области. Газоснабжение» (сумма закупки 55 159 494.00 тенге) на основании жалобы ТОО «Дан-Строй-Проект» посредством веб-портала государственных закупок по четвертому направлению камерального контроля. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение (-я): В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее – Закон), конкурсная документация (аукционная документация) – документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляется следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии пункта 1 Примечаний Приложении 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. В соответствии пункта 1 Примечаний Приложении 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно приложении 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования наличие следующих необходимых материальных ресурсов: «Потенциальный поставщик обязан иметь в собственности или аренде следующие средства измерений и контроля, имеющие сертификат о прохождении поверки в установленном порядке (сертификат о прохождении поверки или калибровки или аттестации): «Рейка дорожная универсальная – 1, Геодезический GPS – 1, влагомер – 1, штангенциркуль – 1, толщиномер – 1, Лазерный дальномер – 1, измеритель защитного слоя бетона – 1, измеритель прочности бетона – 1, «Динамический плотномер универсальный ДПУ – 1, обязан иметь в собственности или аренде аккредитованную лабораторию. Если потенциальный поставщик не имеет аккредитованную лабораторию, то он должен предоставить сведения о соисполнителях при оказании услуг, имеющих такую лабораторию. Представленная аккредитованная лаборатория и область аккредитаций (приложение) должно соответствовать предмету услуги» и трудовых ресурсов: «Иметь аттестованного эксперта согласно приказу Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 декабря 2018 года № 257-нқ О внесении изменений и дополнений в приказ председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию РК от 14 ноября 2017 года №249-нқ «Об утверждении нормативных документов по ценообразованию в строительстве» имеющий аттестат на выполнение технического надзора по объектам первого (повышенного) уровня ответственности: Техническому надзору в части инженерных сетей – 1, Техническому надзору в части технологического оборудования – 1, Техническому надзору в части несущих и ограждающих конструкций – 1». Согласно протоколу об итогах №4620323 от 12.11.2020 года, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Компания Құрылыс көмек» был допущен к участию в конкурсе. В ходе камерального контроля установлено, что решение конкурсной комиссии по допуску конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Компания Құрылыс көмек» является необоснованным, в силу того что согласно пункту 2 статьи 235 Гражданского кодекса РК от 27 декабря 1994 года (далее - Кодекс), право собственности на имущество может передаваться на основании договора купли - продажи (в случае, если оборудование покупалось), мены, дарения. В случае, если оборудование куплено, то в соответствии с пунктом 1 статьи 406 Кодекса, у сторон по договору купли-продажи возникают обязательства по приемке и оплате товара. В соответствии с Правилами ведения бухгалтерского учета, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 241, документом, подтверждающим передачу, продажу товара является акт приемки – передачи утвержденной формы. Документом учета реализации товаров служит накладная на отпуск запасов на сторону утвержденной формы. Согласно подпункта 4) пункта 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в виде обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Такие сведения указываются потенциальным поставщиком в приложений 6 к конкурсной документации. Кроме того, потенциальный поставщик обязан подтвердить право собственности на оборудование – вне зависимости арендованное оно или собственное. Потенциальным поставщиком ТОО «Компания Құрылыс көмек» не предоставлены накладные на приборы «измеритель прочности бетона» и «влагомер» арендованная у ТОО «RTA Profi». Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №4969446-2 «Услуги технического надзора на инженерно-коммуникационную инфраструктуру к заводу АралСода мощностью 300 тыс. тонн в год в Кызылординской области. Газоснабжение» (сумма закупки 55 159 494.00 тенге) на основании жалобы ТОО «Дан-Строй-Проект» посредством веб-портала государственных закупок по четвертому направлению камерального контроля. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение (-я): В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее – Закон), конкурсная документация (аукционная документация) – документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляется следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии пункта 1 Примечаний Приложении 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. В соответствии пункта 1 Примечаний Приложении 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно приложении 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования наличие следующих необходимых материальных ресурсов: «Потенциальный поставщик обязан иметь в собственности или аренде следующие средства измерений и контроля, имеющие сертификат о прохождении поверки в установленном порядке (сертификат о прохождении поверки или калибровки или аттестации): «Рейка дорожная универсальная – 1, Геодезический GPS – 1, влагомер – 1, штангенциркуль – 1, толщиномер – 1, Лазерный дальномер – 1, измеритель защитного слоя бетона – 1, измеритель прочности бетона – 1, «Динамический плотномер универсальный ДПУ – 1, обязан иметь в собственности или аренде аккредитованную лабораторию. Если потенциальный поставщик не имеет аккредитованную лабораторию, то он должен предоставить сведения о соисполнителях при оказании услуг, имеющих такую лабораторию. Представленная аккредитованная лаборатория и область аккредитаций (приложение) должно соответствовать предмету услуги» и трудовых ресурсов: «Иметь аттестованного эксперта согласно приказу Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 декабря 2018 года № 257-нқ О внесении изменений и дополнений в приказ председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию РК от 14 ноября 2017 года №249-нқ «Об утверждении нормативных документов по ценообразованию в строительстве» имеющий аттестат на выполнение технического надзора по объектам первого (повышенного) уровня ответственности: Техническому надзору в части инженерных сетей – 1, Техническому надзору в части технологического оборудования – 1, Техническому надзору в части несущих и ограждающих конструкций – 1». Согласно протоколу об итогах №4620323 от 12.11.2020 года, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Компания Құрылыс көмек» был допущен к участию в конкурсе. В ходе камерального контроля установлено, что решение конкурсной комиссии по допуску конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Компания Құрылыс көмек» является необоснованным, в силу того что согласно пункту 2 статьи 235 Гражданского кодекса РК от 27 декабря 1994 года (далее - Кодекс), право собственности на имущество может передаваться на основании договора купли - продажи (в случае, если оборудование покупалось), мены, дарения. В случае, если оборудование куплено, то в соответствии с пунктом 1 статьи 406 Кодекса, у сторон по договору купли-продажи возникают обязательства по приемке и оплате товара. В соответствии с Правилами ведения бухгалтерского учета, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 241, документом, подтверждающим передачу, продажу товара является акт приемки – передачи утвержденной формы. Документом учета реализации товаров служит накладная на отпуск запасов на сторону утвержденной формы. Согласно подпункта 4) пункта 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в виде обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Такие сведения указываются потенциальным поставщиком в приложений 6 к конкурсной документации. Кроме того, потенциальный поставщик обязан подтвердить право собственности на оборудование – вне зависимости арендованное оно или собственное. Потенциальным поставщиком ТОО «Компания Құрылыс көмек» не предоставлены накладные на приборы «измеритель прочности бетона» и «влагомер» арендованная у ТОО «RTA Profi». Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

(Каждый факт нарушения фиксируется отдельным пунктом и нумеруется в сквозном порядке с указанием профиля риска, описанием характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. В описании нарушения делается ссылка на реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения.)

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 к Правилам проведения камерального контроля.