В РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан»

от потенциального поставщика ТОО «Управление автомобильных дорог», БИН 050140010603, г. Кызылорда, ул. Султан Бейбарыс 180

Заказчик: КГУ «Кызылординский городской отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта, автомобильных дорог и жилищной инспекции» акимата города Кызылорда, г. Кызылорда, ул. Ы. Жахаева 16

Организатор: ГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области, г. Кызылорда, ул. Бейбарыс Султан 1

Ж А Л О Б А

на решения конкурсной комиссии по конкурсу №5342035-ОК1 и 5342220-ОК1

На портале государственных закупок Республики Казахстан 23 февраля 2021 года были размещены Протоколы от итогах №5342035-ОК1 и №5342220-ОК1 по двум конкурсам «Строительство магистральной улицы общегородского значения от моста по ул. С. Бейбарыс до примыкания к улице ПДП на левом берегу р. Сырдарья г. Кызылорда» и «Строительство улицы районного значения от проектируемой магистральной улицы общегородского значения левобережной части дачного района в г. Кызылорда».

Протоколами об итогах по лотам №№40445475-ОК1 и 40458628-ОК1 победителем определено ТОО «ПФ «Энергопромсервис», потенциальным поставщиком, занявшим второе место ТОО «Управление автомобильных дорог».

Указанные решения конкурсной комиссии об итогах считаем незаконными и необоснованными по следующим основаниям:

Из проголосовавших 5 членов конкурсной комиссии двое, Далабаев Б.Д. и Рысбек А.Р., присудили нам условные скидки по опыту работы 1,2%, однако в связи с принятием решения большинством голосов, в итоге по данному критерию комиссией присуждено ТОО «Управление автомобильных дорог» 0%.

Большинство членов конкурсной комиссии Шамшиев Е.Р., Сериков А.Б. и Айтиш А.К. на основании Уведомлений РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК» (далее Департамент) об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 20 ноября 2020 года №431010000-4-7-111177 и от 15 декабря 2020 года №431010000-4-5/7-112337 пришли к заключению, что по предоставленным потенциальными поставщиками объектам уровень ответственности и техническая сложность установлены положительным заключением государственной экспертизы, в связи с чем, по представленным объектам уровень ответственности и техническая сложность не определяется и потому, согласно примечаний 2,4,9 Приложения 5 Конкурсной документации опыт работы не учитывается.

Далее с такими же доводами члены конкурсной комиссии ссылаются на камеральное уведомление Департамента от 16 ноября 2020 года № 431010000-4-7-110860 и вновь на уведомления от 20 ноября 2020 года №431010000-4-7-111177 и от 15 декабря 2020 года №431010000-4-5/7-112337.

Между тем, вышеназванные уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Департаментом вынесены в отношении совершенно другого юридического лица, а именно в отношении организатора конкурсов по газоснабжению г. Казалинск, инженерно-коммуникационная инфраструктура к заводу АралСода и др. ГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области», а также потенциальных поставщиков ТОО «ТрансАзияКонстракшн», ТОО «Актобе Нефте Газ Строй», ТОО «Отау Строй» и других.

В данных конкурсах наше ТОО не принимало участие, как говорится «нас там рядом не было».

Какое отношение имеют указанные уведомления 2020 года к ТОО «Управление автомобильных дорог» и к состоявшимся в 2021 году совершенно другим конкурсам по строительству автомобильных дорог, если эти уведомления выданы для исполнения конкретно ГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области» и конкретным потенциальным поставщикам?

Между тем, согласно подпункта 3) статьи 1 Закона РК «О правовых актах» от 6 апреля 2016 года «Правовой акт индивидуального применения – письменный официальный документ установленной формы, распространяющийся на индивидуально определенный круг лиц (физических и (или) юридических лиц), который реализует установленный законодательством РК их права и обязанности и не содержит норм права».

То есть, уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Департамента, как акт индивидуального применения, распространяется только на права и обязанности ГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области», предоставляет последнему право самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, а также на права и обязанности потенциальных поставщиков по конкретному конкурсу, в том числе на авторов жалобы ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» и ТОО «Отау Строй», при этом уведомление не содержит норм права, чтобы распространить его действие на третьих лиц, а именно на ТОО «Управление автомобильных дорог».

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 65 данного Закона «Правовой акт индивидуального применения прекращает действие с момента исполнения его требований или содержащиеся в нем поручений лицами, которым адресован данный правовой акт».

То есть, конкурсная комиссия ссылается на уведомления, которые прекратили свое действие.

Обращаем внимание Департамента на то, что по жалобе ТОО «Кыран» при проведении конкурса «Строительство магистральной улицы от улицы С.Бейбарыс до ул. Жибек жолы – канал «Кызылжарма» в г. Кызылорда» (наше ТОО подавало заявку на данный конкурс), была проведена камеральная проверка, по итогам которой Департамент своим письмом от 24 июня 2019 года установил, что общая условная скидка за наличие опыта работы должна составить у ТОО «Управление автомобильных дорог» 3,6% - 3 года (за опыт работы в следующих годах: 2014 год - 1,4% за 3 объекта, 2016 год – 1,2% за 2 объекта и 2017 год – 1% за 1 объект).

Следовательно, при проведении конкурса по строительству аналогичного объекта магистральной улицы от моста по улице Бейбарыс нашему ТОО должна быть присуждена условная скидка за наличие опыта минимум 3,6%, но никак не 0 процентов.

В соответствии с п.7 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденного приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «К технически сложным объектам (комплексам) относятся все здания и сооружения первого (повышенного) и второго (нормального) уровней ответственности, за исключением объектов, указанных в подпункте 3) пункта 9 настоящих Правил».

Согласно статьи 8 Гражданского кодекса РК граждане и юридические лица должны действовать при осуществлении принадлежащих им прав добросовестно, разумно и справедливо, соблюдая содержащиеся в законодательстве требования. Не допускается действия граждан и юридических лиц, направленные на причинение вреда другому лицу, злоупотребление правом в иных формах, а также на осуществление права в противоречии с его назначением. Никто не вправе извлекать преимущество из своего недобросовестного поведения.

Как можно утверждать об отсутствии опыта работы у нашего ТОО, если им построен 40 км участок автомобильной дороги международного транзитного коридора «Западная Европа – Западный Китай», сотни километров магистральной автодороги в областном центре, при наличии у товарищества первоклассных специалистов-дорожников, при наличии самой современной дорожной строительной техники производства ФРГ, Японии, США, Турции, при наличии собственных асфальтобетонных заводов, собственного щебеночного завода и гравийного карьера.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь ст. ст.21, 47 и 48 Закона «О государственных закупках» и ст. 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденного Приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 в ходе камерального контроля просим произвести пересчет условной скидки по опыту работы ТОО «Управление автомобильных дорог»

и обязать устранить нарушения прав и законных интересов потенциального поставщика ТОО «Управление автомобильных дорог».

Прилагается копия письма Департамента от 24.06.2019 г.

Директор ТОО «Управление автомобильных дорог» Удербаев М.П.

26.02.2021.

№ исх: 06-20/ЗТ-С-136 от: 24.06.2019

«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
ҚЫЗЫЛОРДА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО КЫЗЫЛОРДИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

120008, Қызылорда қаласы, Жалантос Бахадур көшесі, 2
тел/факс.: 8 (7242) 23-38-09, факс 8 (7242) 23-35-41
fink.kyzyl@minfin.gov.kz

120008, город Кызылорда, улица Жалантос Бахадура, 2
тел/факс.: 8 (7242) 23-38-09, факс 8 (7242) 23-35-41
fink.kyzyl@minfin.gov.kz

_____ № _____

Директору ТОО «Кыран»
Сыздыкову Ж.
г.Кызылорда, ул. ЕДИЛБАЕВА 62

Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области *(далее - Департамент),* на основании Вашего электронного обращения №46263 от 10.06.2019 года, проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3277435-1 «Строительство магистральной улицы от улицы С.Бейбарыс до ул.Жибек Жолы-канал «Кызылжарма» в г.Кызылорда», организатором которого является коммунальное государственное учреждение «Кызылординский городской отдел государственных закупок» акимата города Кызылорда, сообщает следующее.

Касательно ваших доводов о несоответствии конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «Кыран» и ТОО «Управление автомобильных дорог» квалификационным требованиям.

Организатором в соответствии с пп.5 п.1 ст.9 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (*далее-Закон*) и пп.2) п.442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. № 648 (*далее – Правила*) в конкурсной документации (приложение 1 к конкурсной документации) предусмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам о наличии 5 лет опыта работы на рынке закупаемых работ.

В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

24.06.2019 ЕСЭДО ГО (версия 7.23.0)

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2%) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1%) за каждый последующий объект строительства».

Согласно п.3, п.6 и п.9 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности».

В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.

Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и(или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и(или) инженерных сетей.

В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, **является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию».**

При этом, согласно п.9 и 10 Примечаний Приложения 5 Сведений о квалификации к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт

24.06.2019 ЕСЭДО ГО (версия 7.23.0)

работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности.

2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам).

3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, **объекты жилищно-гражданского назначения**, прочие сооружения);

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса.

В связи с чем, согласно п.2 Приложения 5 потенциальный поставщик указывает объем выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов.

Следует отметить, что согласно заключению №14-0028/18 от 12.02.2018г. по рабочему проекту «Строительство магистральной улицы от улицы С.Бейбарыс до ул.Жибек Жолы-канал «Кызылжарма» в г.Кызылорда» разработчиком проекта установлен II (нормальный) уровень ответственности.

Контролем обоснованности применения расчета условных скидок за наличие опыта работы к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков установлено, что конкурсной комиссией за наличие опыта работы к конкурсной заявке ТОО «Кыран» присвоено 1,4 % и ТОО «Управление автомобильных дорог» присвоено 4%.

Однако, при верном применении расчета условных скидок общая условная скидка за наличие опыта работы должна составить: ТОО «Кыран» - **1,2% - 1 год** (*за опыт работы в следующих годах: 2016 год – 1,2% за 2 объекта*) и ТОО «Управление автомобильных дорог» - **3,6% - 3 года** (*за опыт работы в следующих годах: 2014 год – 1,4% за 3 объекта, 2016 год – 1,2% за 2 объекта и 2017 год – 1% за 1 объект)*.

24.06.2019 ЕСЭДО ГО (версия 7.23.0)

В связи с чем, согласно пункту 150 Правил, потенциальные поставщики ТОО «Кыран» и ТОО «Управление автомобильных дорог» не соответствуют квалификационным требованиям в части обладания опытом работы 5 лет которых установлено в конкурсной документации.

Таким образом, конкурсная комиссия обоснованно отклонила потенциальных поставщиков ТОО «Кыран» и ТОО «Управление автомобильных дорог» от участие в конкурсе.

Доводы, указанные в Вашем обращении не нашли своего подтверждения.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым в соответствии с пунктом 6 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон) и статьи 14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» вы вправе обжаловать его, в том числе в вышестоящем органе.

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

Руководитель департамента **Калиев Г.**

Исп. Е.Баймаганбетов
Тел.233809

24.06.2019 ЕСЭДО ГО (версия 7.23.0)