Исх.№19 от 01.03.2021г.

РГУ " Департамент внутреннего государственного аудита по г.Алматы Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК"

от ТОО «Карасай Курылыс» БИН 040140003242

Жалоба

ТОО «Карасай Курылыс», приняло участие в конкурсе № 5301656-1, наименование конкурса: Строительство магистральных сетей водопровода и канализации с КНС и напорного коллектора до индустриальной зоны для отвода бытового стока в поселке «Алгабас», Алатауского района г. Алматы для ГКП "Алматы Су" Управления энергоэффективности и инфраструктурного развития города Алматы

24 февраля 2021 года был опубликован протокол об итогах конкурса, согласно которому победителем определено ТОО «УМР-6», потенциальным поставщиком, занявшим второе место ТОО «Агидель-Ас».

При расчете условных цен конкурсная комиссия определила общую условную скидку ТОО «Карасай Курылыс» в размере **4,2%.**

При процедуре проведения государственных закупок конкурсная комиссия неправомерно занизила условную скидку ТОО «Карасай Курылыс», неправомерно отклонив опыт выполненных работ под предлогом, что на данных объектах отсутствует аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, опыт работы учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Так был отклонен опыт на следующих объектах:

1. Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с. Нарынкол, Райымбекский район, Алматинской обл. 2011 год, **(условный скидка 1%)**
2. Строительство наружных сетей и благоустройство территории к зданию акимата Райымбекского с.о. Карайского район 2011 год, **(условный скидка 0,2%)**
3. Строительство наружных сетей и благоустройство территории к зданию акимата Карагайлинского с.о. Карасайского район 2011 год, **(условный скидка 0,2%)**
4. Реконструкция и строительство системы водоснабжения микрорайона "Мостоотряд" в г. Капшагай 2015 год, **(условный скидка 1%)**
5. Строистельство системы поливочного водопровода в с.Кемертоган Карасайского района 2015 год, **(условный скидка 0,2%)**
6. Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Жайпак Алакольского района Алматинской области 2016 год, **(условный скидка 1%)**
7. Строительство системы поливочного водопровода в с.Кемертоган, Карасайского района 2016 год, **(условный скидка 0,2%)**
8. Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с. Нарынкол, 6-ой участок, Райымбекский район, Алматинской обл 2016 год, **(условный скидка 0,2%)**

9. Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с.Коктал Талгарского района Алматинской области 2016 год субподряд, **(условный скидка 0,1%)**
10. "Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Акши Алакольского района Алматинской области 2016 год субподряд, **(условный скидка 0,1%)**
11. Реконструкция и строительство канализационных сетей г. Каскелен Карасайского района 2016 год субподряд, **(условный скидка 0,1%)**
12. Реконструкция и строительство системы водоснабжения с. Шилибастау Жамбылского района Алматинской области 2017 год, **(условный скидка 0,2%)**
13. Строительство инженерно- коммуникационных сетей под ИЖС, благоустройство в с. Кеген Райымбекского района Алматинской област 2017 год, **(условный скидка 0,2%)**
14. Строительство сетей водоснабжения в с. Чапаево Илийского района Алматинской области 2017 год, **(условный скидка 0,2%)**
15. Реконструкция и строительство системы водоснабжения с. Ушкомей Каратальского района Алматинской област 2017 год, **(условный скидка 0,2%)**
16. Строительство инженерных сетей к средней школе на 1200 мест в с.Айтей, Карасайского района, Алматинской области 2020 год, **(условный скидка 1%)**

Между тем, все вышеуказанные объекты аналогичны/схожи предмету конкурса, так как на указанных объектах велись работы по строительству и реконструкции инженерных сетей.

Конкурсный комиссии засчитанные опыт работы на следующих объектах:

1. Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с. Каркара Райымбекский район 2012 год **(условный скидка 1%)**

2. Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с. Сумбе Райымбекский р-н, Алматинской обл. 2012 год, **(условный скидка 0,2%)**

3. Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с.Жаланаш Райымбекский район 2013 год, **(условный скидка 1%)**

4. Реконструкция и строительство системы водоснабжения, благоустройство в с.Тенлик Ескельдинского района 2017 год, **(условный скидка 1%)**

5.Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Бигаш Ескельдинского района Алматинской области 2018 год, **(условный скидка 1%)**

Предмет конкурса относится к п. 4 «Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию» раздела 6 «Лицензия на строительно-монтажные работы» Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона РК "О разрешениях и уведомлениях".

К указанному 4. пункту закон также относит «устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию», в том числе:

1) сетей электроснабжения железнодорожных путей сообщения, сетей электроснабжения и электроосвещения предприятий воздушного транспорта;

2) сетей газоснабжения высокого и среднего давления, бытового и производственного газоснабжения низкого давления, внутренних систем газоснабжения;

3) сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации;

4) сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления.

Таким образом, Закон не разделяет понятия «новое строительство» и «реконструкция», вышеуказанные виды работ аналогичны (схожи) предмету конкурса, и отклонение опыта выполненных работ под предлогом, что на данных объектах производилось не новое строительство, а реконструкция, является необоснованным и неправомерным.

Согласно п.5. Приложения 1-2 к конкурсной документации квалификационным требованием, предъявляемым к потенциальному поставщику, является наличие опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе.

Согласно п. 9 примечания приложения 5 Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Из буквального толкования данной нормы следует, что аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства определяется функциональным назначением и отраслевой принадлежностью объекта строительства.

Согласно пункту 5 Примечания Приложения 5 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, в случае, если предметом конкурса является расширение, модернизация, техническое перевооружение и реконструкция, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения и реконструкции существующих объектов, за исключением капитального ремонта.

Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем.

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения.

Таким образом, отклонение вышеуказанных работ ТОО «Карасай Курылыс» является неправомерным.

При процедуре проведения государственных закупок конкурсная комиссия неправомерно занизила условную скидку ТОО «Карасай Курылыс», неправомерно отклонив опыт выполненных работ под предлогом, что на данных объектах отсутствует аналогичность или схожесть ранее выполненных работ.

На основании изложенного, организатором конкурса были нарушены требования законодательства Республики Казахстан о государственных закупках.

С учетом устранения всех нарушений условная скидка ТОО «Карасай Курылыс» должна составлять **10,3 %** (расчет прилагается).

Необоснованными действиями конкурсной комиссии также был нарушен принцип предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, предусмотренный пп. 2 ст. 3 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках». Данные нарушения свидетельствуют не только о ненадлежащем выполнении конкурсной комиссией своих обязанностей, предусмотренных законодательными актами, но и воспрепятствовании юридическому лицу в реализации прав и законных интересов (пп. 12 п.1 ст.12 Закона Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией»).

На основании изложенного, в соответствии со ст. 30 Закона РК от 12 ноября 2015 года №392-V «О государственном аудите и финансовом контроле» просим Вас вынести уведомление об устранении выявленных нарушений и пересмотреть итоги электронного конкурса.

Директор ТОО «Карасай Курылыс» **Аскарбаев А.К.**