г.Актау

02.03.2021

Кому: Руководителю Департамента внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Аубакирову Дуйсенбеку Каппаровичу

Уважаемый Дуйсенбек Каппарович!

Наша организация участвовала в государственной в закупке №5386300-1 «Услуги по обслуживанию систем теплохолодоснабжения».

Заказчиком выступало Коммунальное государственное учреждение "Управление делами акимата Мангистауской области" Юридический адрес: Казахстан, Актау, Микрорайон 14 1 БИН: 111240018262

По итогам закупки Заказчик не правомерно отклонил нашу компанию по несоответствию квалификационным требованиям в части недостаточности документов, подтверждающих стаж работников.

При подаче заявки на участие в данной закупке нами были приложены документы, необходимые для подтверждения стажа работников, в том числе трудовые книжки, трудовые договора, выписки из пенсионного фонда (выписки от 2020 года).

Согласно протоколу предварительного допуска нашу компанию изначально отклонили с формулировкой «Недостаточно подтверждающие документы стаж работника, электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях согласно приложению №6 КД».

На приведении заявки в соответствие с квалификационными требованиями мы заново приложили (уже свежие, 2021 года) выписки из пенсионного фонда на всех сотрудников, где помимо пенсионных отчислений с предыдущих мест работ, также видно, что все сотрудники получают пенсионные отчисления от нашей компании. Что полностью соответствовало требованиям заказчика по дополнению заявок, описанным в протоколе предварительного допуска.

Более того, мы приложили документы еще на одного сотрудника, сверх требуемого количества специалистов с письмом, в котором указали, что данный сотрудник, для этого объекта будет дополнительным специалистом, сверх требуемого количества.

Несмотря все приложенные и полностью соответствующие требованиям законов РК документы, нашу заявку на участие в данной закупке Заказчик признал несоответствующей и отклонил, но с уже новой формулировкой, которая не была отражена в протоколе предварительного допуска, а именно: «Недостаточно подтверждающие документы стаж работников Келлер.Е.В. Маратулы.Б. Карюк Е.О., электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях согласно приложению №6 КД», тем самым оставив допущенным одного участника, и признав закупку несостоявшейся ввиду допуска одного потенциального поставщика.

Как понятно из протокола итогов, отталкиваясь только лишь от выписки пенсионных отчислений указанных сотрудников и не беря во внимание трудовые договора и рудовые книжки, Заказчик посчитал стаж работы сотрудников Маратулы Б., Карюк Е., Келлер Е. не соответствующим требованиям конкурсной документации.

Более того, Заказчик, некорректно отобразил информацию о результатах применения относительно значения критериев, предусмотренных пунктом 152-1 Правил в части Опыта работы за последние десять лет, предшествующих текущему году.

В заявке нами были приложены сф/авр за последние 11 лет, предшествующие текущему году (с 2010 по 2020 года включительно), при этом критерий по опыту работы нам был выставлен 0. Однако, другому участнику - ИП Собко, критерий по опыту работы выставили 1, несмотря на то, что приложенные им сф/авр были за 3 года (2015-2016, 2018).

Настоящий документ не может быть полностью или частично воспроизведен, тиражирован или распространен без разрешения руководства ИП Рыжов К. И.

Пояснение:

В соответствии с пунктом 1 и 2 статьи 12 Закона «об НПА»: При наличии противоречий в нормах нормативных правовых актов разного уровня действуют нормы акта более высокого уровня. Нормы законов в случаях их расхождения с нормами кодексов Республики Казахстан могут применяться только после внесения в кодексы соответствующих изменений и (или) дополнений.

Приложение п.4 Приложения 6 к конкурсной документации, Утвержденной руководителем КГУ "Управление делами акимата Мангистауской области" противоречит законам и кодексам РК, что в соответствии с Законом об «НПА» умаляет его действие перед законодательными актами более высокого уровня (Кодексом ТК РК, Законом о пенсионном обеспечении в РК и другими НПА)

В соответствии с требованиями п. 4 Приложения 6 к Конкурсной документации (Сведения о квалификации при закупке услуг) «В случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года. При этом стаж работника учитывается за последние десять лет».

1. Согласно п. 2 ст. 14 Закона Республики Казахстан от 21 июня 2013 года № 105-V «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан»: Трудовой стаж подтверждается трудовой книжкой, а при отсутствии трудовой книжки или соответствующих записей в ней, устанавливается на основании документов (согласно ТК РК), подтверждающих сведения о работе, либо решения суда.

- ✓ Среди прочих приложенных документов, на всех сотрудников нами были приложены трудовые книжки, из которых виден стаж работника.

2. Пп. 15) п. 1 ст. 13 Закона Республики Казахстан от 21 июня 2013 года № 105-V «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан»: Исчисление трудового стажа для назначения пенсионных выплат по возрасту включает в себя обучение в высших учебных заведениях, в том числе на подготовительных курсах, средних специальных учебных заведениях, училищах, школах и на курсах по подготовке кадров, повышению квалификации и переквалификации и прочих учебных заведениях. Если в процессе обучения не был начата трудовая книжка, или в ней нет соответствующих записей, стаж устанавливается на основании других подтверждающих сведений (копия диплома, справка с места учебы) либо по решению суда.

- ✓ В приложенной документации на сотрудников Маратулы, Карюк, Келлер имеются дипломы об окончании средних специальных учебных заведений, с указанием периода обучения у каждого сотрудника около 3х лет, что согласно указанного закона идёт в зачет трудового стажа указанных работников, и соответственно стаж работы указанных сотрудников уже более 3-х лет.

3. Согласно пп.29 п.1 ТК РК и п.3 Методических рекомендаций по исчислению стажа работы в РК, стаж работы – время в календарном исчислении, затраченное работником на выполнение трудовых обязанностей, а также иные периоды, включаемые в трудовой стаж в соответствии с настоящим Кодексом;
Согласного п.6 Методических рекомендаций этих же рекомендаций исчисление стажа работы вновь принятых работников производится после заключения с ними Трудового договора, на основании документов, подтверждающих трудовую деятельность.
Пп. 1, 2 п.5 ст.87 ТК РК: для работников предусматриваются следующие виды социальных отпусков: отпуск без сохранения заработной платы, учебный отпуск и прочие. В тоже время пп 6 п.5 ст.87 ТК РК: Период нахождения в социальном отпуске засчитывается в трудовой стаж, если иное не предусмотрено законами Республики Казахстан.

Настоящий документ не может быть полностью или частично воспроизведен, тиражирован или распространен без разрешения руководства ИП Гумерова В.Ф.

Исходя из перечисленных законодательных актов РК, отчисления в пенсионной выписке не отражают периоды нахождения сотрудника в отпуске без сохранения заработной платы, и не могут быть прямым подтверждением стажа работника, в силу того, что сотрудник мог по своему усмотрению, либо по усмотрению работодателя неопределенную часть времени находиться в отпуске без сохранения заработной платы, и соответственно работодатель не отчислял за этот период пенсионные отчисления, при этом сотрудник числился в штате компании на занимаемой должности, и согласно законов РК шел стаж работы, который напрямую подтверждается иными документами определенными законами РК.

- ✓ Из приложенной пенсионной выписки Маратулы видно, что пенсионные отчисления начали поступать в 2017 году, т.е. свою трудовую деятельность Маратулы начал более 3х лет назад и учитывая предшествующее обучение в среднем специальном учебном заведении, согласно законов РК, его трудовой стаж превышает более 6ти лет.

Из приложенной пенсионной выписки Келлера видно, что пенсионные отчисления начали поступать в 2017 году, т.е свою трудовую деятельность более 3х лет назад, и учитывая предшествующее обучение в среднем специальном учебном заведении, согласно законов РК, его трудовой стаж превышает более 6ти лет.

Из приложенной пенсионной выписки Карюка видно, что пенсионные отчисления начали поступать в 2015 году, т.е свою трудовую деятельность более 5ти лет назад, и учитывая предшествующее обучение в среднем специальном учебном заведении, согласно законов РК, его трудовой стаж превышает более 8ми лет.

4. Более того, п.1 ст.57 Закона о пенсионных накоплениях, сведения об остатках и о движении денег на индивидуальных пенсионных счетах вкладчиков (получателей) обозначает как тайну пенсионных накоплений, что дает право получателю, на свое усмотрение предоставлять третьему лицу информацию о периодах перечислений, полученных пенсионных накоплениях в части перечисленных сумм, при этом, получатель пенсионных отчислений, при запросе выписки из пенсионного фонда, может на свое усмотрение определить период лет, за который будут показаны пенсионные отчисления, и полученная выписка с уменьшенным периодом пенсионных отчислений не коим образом не умаляет и не уменьшает имеющийся стаж работы получателя.

Из приложенных выписок пенсионных отчислений видно, что пенсионные выписки взяты за период меньший, чем период действия пенсионного счета, что не противоречит законам РК

Согласно вышеперечисленным Кодексам, Законам и другим нормативно-правовым актам, требования Заказчика основанные на п.4 Приложения 6 к Конкурсной документации противоречат ряду статей Трудового Кодекса РК и Закону РК «О пенсионном обеспечении в РК», а также Методических рекомендаций по исчислению стажа работы в РК и являются нормативно-правовыми актами более низкого уровня, по отношению к Кодексам и Законам, что в соответствии с пунктом 1 статьи 12 Закона «об НПА», при наличии противоречий в нормах нормативных правовых актов разного уровня обязывает отталкиваться от положений и трактованный нормы актов более высокого уровня.

На основании вышеизложенного просим по закупке закупке №5386300-1 «Услуги по обслуживанию систем теплохолодоснабжения». просим отменить итоги конкурса, и отправить на повторное рассмотрение дополнения заявок.

Руководитель: Рыжов К. И.

Настоящий документ не может быть полностью или частично воспроизведен, тиражирован или распространен без разрешения руководства ИП Гумерова В.Ф.