КОПИЯ/КӨШІРМЕ

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

18 сентября 2020 года Дело № 1112-20-00-2/1522 **город Кокшетау**

Специализированный межрайонный экономический суд Акмолинской области в составе: председательствующего судьи Вазировой Л.А.,
при секретаре судебного заседания Олжабаеве Е.Ш.,
рассмотрел в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению:

ИСТЕЦ:
Товарищество с ограниченной ответственностью «АБК-Автодор НС»

ОТВЕТЧИКИ:
Республиканское государственное учреждение «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан»,
Государственное учреждение «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Акмолинской области»,
Государственное учреждение «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области»

ТРЕТЬЕ ЛИЦО, НЕ ЗАЯВЛЯЮЩЕЕ САМОСТОЯТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ НА ПРЕДМЕТ СПОРА, НА СТОРОНЕ ОТВЕТЧИКА:
Товарищество с ограниченной ответственностью «Дорстрой материал LTD»

ТРЕБОВАНИЯ ИСТЦА:

1. о признании незаконным решение РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 05 июня 2020 года об отказе в удовлетворении жалобы
2. о признании недействительным договора о государственных закупках, не связанных со строительством № 103 от 19 июня 2020 года.

В СУДЕ УЧАСТВОВАЛИ:
посредством мобильной видеоконференцсвязи через мессенджер WhatsApp:
Прокурор Сабырова Д.А.
представитель истца Байкетаева А.К.
представитель ответчика РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Саусканов Е.Ж., представитель ответчика ГУ «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Акмолинской области» Шайсултанов Б.Т., представитель ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области» Ташмагамбетов А.И., представитель третьего лица Шмагина Н.А.

ОПИСАТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ:

13 апреля 2020 года государственным учреждением «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области» (далее – Организатор) на портале государственных закупок опубликовано объявление № 4185279 по государственным закупкам по объекту «Средний ремонт участка автомобильной дороги «Екатеринбург-Алматы» - Турген-Константиновка-Белоярка 0-67 км», на общую сумму 2 720 699 393,75 тенге.

Заказчиком данного конкурса является государственной учреждение «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Акмолинской области» (далее–ГУ).

Согласно протоколу об итогах № 4071875 от 22 мая 2020 года, победителем признано товарищество с ограниченной ответственностью «Дорстрой материал LTD» (далее –ТОО).

26 мая 2020 года истец обратился в РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее-Уполномоченный орган) с обращением о проведении проверки достоверности представленных документов ТОО «Дорстрой материал LTD», законности действий организатора конкурса, об отмене протокола об итогах конкурса № 4185279 от 22 мая 2020 года.

Уполномоченным органом проведен камеральный контроль, 12 июня 2020 года в адрес Организатора внесено к исполнению уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 111010000-КПКО-7-102203.

По результатам исполнения уведомления подведены новые итоги, согласно протоколу об итогах № 4071875 от 19 июня 2020 года, победителем признано ТОО «Дорстрой материал LTD» (далее –ТОО).

19 июня 2020 года между заказчиком – ГУ «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Акмолинской области» и победителем конкурса – ТОО «Дорстрой материал LTD» заключен договор о государственных закупках работ, не связанных со строительством № 103, на сумму 2 742 464 988.91 тенге.

Уполномоченным органом от 05 июня 2020 года за исх. № 03/ЮЛ-К-600, в удовлетворении жалобы истца отказано.

Документ подписан: Вазирова Л. А., 23.09.2020

1112-20-3-1/2198

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

19 июня 2020 года между заказчиком ГУ «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Акмолинской области» и победителем конкурса ТОО «Дорстрой материал LTD» заключен договор о государственных закупках работ, не связанных со строительством № 103.

Истец, оспаривая в суде действия Уполномоченного органа, мотивировал тем, что в предоставленных ТОО «Дорстрой материал LTD» актах приемки в эксплуатацию объектов отсутствуют даты их подписания и их утверждения, в связи с чем, указанные акты не могут являться документом, подтверждающим выполнение работ.

В своих уточненных исковых требованиях от 02 сентября 2020 года истец просит суд признать незаконным протокол об итогах от 19 июня 2020 года, решение РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 05 июня 2020 года об отказе в удовлетворении жалобы, признать недействительным договор о государственных закупках, не связанных со строительством № 103 от 19 июня 2020 года.

Ответчик - Уполномоченный орган в своем отзыве указал, что на основании обращений потенциальных поставщиков ТОО «АБК-Автодор НС, ТОО «Компания Энергодор» проведен камеральный контроль, по результатам которого внесено к исполнению уведомление. Доводы указанные в обращении не нашли своего подтверждения, поскольку средний ремонт не относится к строительной деятельности, форма акта приемки объекта в эксплуатацию не применима к среднему ремонту дорог, следовательно отклонение поставщика ТОО «Дорстрой материал LTD» по указанным доводам является неправомерным.

В своем отзыве ответчик ГУ «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Акмолинской области» указал, что отклонение потенциального поставщика ТОО «Дорстрой материал LTD» по причинам указанным в обращении ТОО «АБК –Автодор НС» является неправомерным, так как форма акта приемки объекта в эксплуатацию не применима к среднему ремонту дорог.

Ответчик ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области» в своем отзыве указал, что форма акта приемки объекта, в эксплуатацию применяется к видам строительства: новое строительство, расширение, реконструкция, техническое перевооружение, модернизация, капитальны ремонт, а также уровень ответственности, техническая и технологическая сложность объекта по адресу, и не применима к среднему ремонту дорог.

Представитель истца Байкетаева А.К. в судебном заседании поддержала исковое заявление и просила удовлетворить в полном объеме.

В судебном заседании представители ответчиков Саусканов Е.Ж., Ташмагамбетов А.И., Шайсултанов Б.Т. исковые требования не признали,

Документ подписан: Вазирова Л. А., 23.09.2020

1112-20-3-1/2198

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

просили суд отказать в удовлетворении иска, по основаниям указанным в отзывах.

Представитель третьего лица ТОО «Дорстрой материал LTD» Шмагина Н.А. суду пояснила, что ТОО представлены 30 актов приемки объекта эксплуатацию, которые соответствуют по форме и подтверждают большой опыт работы. Просила суд отказать в удовлетворении иска.

Прокурор Сабырова Д. А. дала заключение о прекращении производства по делу в части заявленных требований истца о признании незаконным протокола об итогах конкурса от 19 июня 2020 года, об отказе в удовлетворении в остальной части заявленных требований.

МОТИВИРОВОЧНАЯ ЧАСТЬ:

По требованию № 1.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон), контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках осуществляется уполномоченным органом.

Органы государственного аудита и финансового контроля осуществляют контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в пределах полномочий, установленных Законом Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле».

В силу подпункта 1) пункта 4 статьи 18 Закона, уполномоченный орган при выявлении в результате проведения контрольных мероприятий, в том числе камерального контроля, нарушения объектом контроля законодательства Республики Казахстан о государственных закупках направляет объекту контроля обязательные для исполнения предписание, уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

Пунктом 1 статьи 47 Закона предусмотрено, что потенциальный поставщик вправе обжаловать действия (бездействие), решения заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок, если их действия (бездействие), решения нарушают права и законные интересы потенциального поставщика.

Одним из способов устранения выявленных нарушений законодательства о государственных закупках является приведение в соответствие путем принятия нового решения организатором государственных закупок (пересмотр) соответствующего действующему законодательству.

Как следует из материалов дела, Организатором проведены государственные закупки по объекту «Средний ремонт участка автомобильной

Документ подписан: Вазирова Л. А., 23.09.2020

1112-20-3-1/2198

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

дороги «Екатеринбург-Алматы» -Турген-Константиновка-Белоярка 0-67 км», на общую сумму 2 742 464 988.91 тенге.

Дата публикации объявления на веб-портале 13 апреля 2020 года.

Данный конкурс проводился в соответствии с Правилами осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила).

Согласно протоколу об итогах от 22 мая 2020 года победителем признано ТОО «Дорстрой материал LTD».

Как следует из материалов дела, 26 мая 2020 года истец обратился в РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее-Уполномоченный орган) с обращением о проведении проверки достоверности представленных документов ТОО «Дорстрой материал LTD», законности действий организатора конкурса, об отмене протокола об итогах конкурса № 4185279 от 22 мая 2020 года.

Уполномоченным органом проведен камеральный контроль, 12 июня 2020 года в адрес Организатора внесено к исполнению уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 111010000-КПКО-7-102203.

Камеральным контролем установлено, что в нарушение пункта 155 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за опыт работы в отношении потенциального поставщика ТОО «Компания Энергодор».

По результатам исполнения уведомления подведены новые итоги, согласно протоколу об итогах № 4071875 от 19 июня 2020 года, победителем признано товарищество с ограниченной ответственностью «Дорстрой материал LTD» (далее–ТОО), потенциальным поставщиком занявшим второе место ТОО «АБК –Автодор НС».

Согласно пункту 5 приложения 5-1 к конкурсной документации (сведения о квалификации), в случае если предметом конкурса являются работы по среднему ремонту автомобильных дорог, документами, подтверждающими опыт работы являются соответствующие электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

Уполномоченным органом от 05 июня 2020 года, в удовлетворении обращения потенциального поставщика ТОО «АБК–Автодор НС» отказано, ссылкой на то, что форма акта приемки объекта, в эксплуатацию, утвержденной Приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 апреля 2017 года № 234, не применима к среднему ремонту дорог. Средний ремонт не относится к строительной деятельности в соответствии с подпунктами 31,32 статьи 1 Закона Республики Казахстан

Документ подписан: Вазирова Л. А., 23.09.2020

1112-20-3-1/2198

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

«Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242.

Согласно пункту 4 статьи 73 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», приемка построенного объекта в эксплуатацию оформляется актом. Акт приемки построенного объекта в эксплуатацию подлежит утверждению. Утверждение акта приемки производится заказчиком. Дата подписания акта приемки объекта в эксплуатацию считается датой его утверждения и датой ввода объекта в эксплуатацию.

В суде установлено, что в представленных актах приемок в эксплуатацию потенциального поставщика ТОО «Дорстрой материал LTD» отсутствуют даты их подписания, а также даты их утверждения по следующим объектам:

- средний ремонт (восточная объездная ул. Садовое кольцо) по адресу: Карагандинская область, г. Жезказган;
- средний ремонт автомобильно дороги с. Талап по адресу: с. Талап, Карагандинская область;
- средний ремонт а/д ул. Охотская от ул. Кривогуза до ул. Степная по адресу: Карагандинская область, г. Караганда;
- средний ремонт а/д по ул. Петровская по адресу Карагандинская область, г. Караганда;
- средний ремонт асфальтобетонного поркытия автомобильной дороги ул. М.Толеубаева пос. Рыбачий, среднему ремонту асфальтобетонного покрытия КГП «Центральная больница г. Жезказгана»;
- благоустройство ул. Вокзальная (железнодорожный переезд) в г. Шемонаиха ВКО (средний ремонт асфальтобетонного покрытия) 0,3 км.;
- средний ремонт автомобильной дороги по адресу: п. Заводской, п. Аксу, г. Степногорск.
- работы по среднему ремонту внутриквартальных автомобильных дорог г. Сарани;
- работы по среднему ремонту на автомобильной дороге районного значения «Подъезд к ст. Солонички км 0-9.

Указанные акты приемок в эксплуатацию не могут быть применены в качестве документов, подтверждающих выполнение работ.

С учетом изложенного, заявление подлежит удовлетворению.

По требованию № 2.

Как следует из материалов дела, 19 июня 2020 года между заказчиком ГУ «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Акмолинской области» и победителем конкурса ТОО «Дорстрой материал LTD» заключен договор о государственных закупках работ, не связанных со строительством № 103 на 2 742 464 988.91 тенге.

Документ подписан: Вазирова Л. А., 23.09.2020

1112-20-3-1/2198

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

Истцом предъявлены требования о признании договора недействительным к ГУ «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Акмолинской области».

Между тем, второй стороне указанной сделки - ТОО «Дорстрой материал LTD», исковые требования истцом не предъявлены.

В ходе подготовки дела к судебному разбирательству, судебного разбирательства, судом истцу было разъяснено о привлечении в качестве ответчика ТОО «Дорстрой материал LTD», однако представитель истца настаивала о рассмотрении данного дела по предъявленному иску.

В соответствии с требованием статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан (далее-ГПК), суд не может, в нарушение принципа состязательности сторон, сам инициировать привлечение ответчика и согласно части 2 статьи 225 ГПК обязан принять решение по предъявленному иску.

С учетом изложенного, исковое заявление подлежит отказу в удовлетворении.

РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ:

Руководствуясь статьями 223-226 ГПК, суд

РЕШИЛ:

Исковое заявление товарищества с ограниченной ответственностью «АБК-Автодор НС» к республиканскому государственному учреждению «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан», государственному учреждению «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Акмолинской области», государственному учреждению «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области» о признании незаконным решение РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 05 июня 2020 года об отказе в удовлетворении жалобы, о признании недействительным договора о государственных закупках, не связанных со строительством № 103 от 19 июня 2020 года – удовлетворить частично.

Признать незаконным решение РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 05 июня 2020 года об отказе в удовлетворении жалобы товарищества с ограниченной ответственностью «АБК-Автодор НС», касательно государственных закупок № 4185279-1 «Средний ремонт участка

Документ подписан: Вазирова Л. А., 23.09.2020

1112-20-3-1/2198

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

автомобильной дороги «Екатеринбург-Алматы» - Турген-Константиновка-Белоярка 0-67 км».

Обязать РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» устранить допущенные нарушения в месячный срок со дня вступления решения в законную силу.

В удовлетворении искового заявления товарищества с ограниченной ответственностью «АБК-Автодор НС» в части признания недействительным договора о государственных закупках работ, не связанных со строительством № 103 от 19 июня 2020 года, заключенного между государственным учреждением «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Акмолинской области» и товариществом с ограниченной ответственностью «Дорстрой материал LTD» - отказать.

На решение суда могут быть поданы апелляционная жалоба, ходатайство прокурора, с соблюдением требований статей 403, 404 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан в Акмолинский областной суд через Специализированный межрайонный экономический суд Акмолинской области в течение одного месяца со дня вынесения решения в окончательной форме, а лицами, не участвовавшими в судебном разбирательстве, со дня направления им копии решения.

Судья Вазирова Л.А.

Документ подписан: Вазирова Л. А., 23.09.2020

1112-20-3-1/2198