исх. № 75
от 10.03.2021 г.

Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области

от ТОО «TN stroy»,
г.Талдыкорган, ул. Желтоксан, 205,
БИН 100240019523

наименование и место нахождения юридического лица, действия (бездействие), решения которого обжалуются:

Организатор: Государственное учреждение " Управление строительства, архитектуры и градостроительства акимата Костанайской области", г.Костанай, Проспект АЛЬ-ФАРАБИ, 112,

Ж А Л О Б А

по конкурсу №5378303-1 услуги технического надзора по строительству объекта «Строительство теплого перехода между зданием Костанайского перинатального центра и Костанайской областной больницы и теплого перехода между корпусами Костанайской областной больницы в г. Костанай Костанайской области»

Согласно протокола об итогах №5378303-1 победителем по лоту №39424828-ОК1 признано ТОО «ТЛГ 2002», потенциальным поставщиком, занявшим второе место - ТОО "Saulet Trans Servis".

1. Решение конкурсной комиссии об определении победителя ТОО «ТЛГ 2002» является незаконным, так как указанный поставщик подлежит отклонению с принятием мер по включению его в реестр недобросовестных участников государственных закупок за предоставление недостоверных сведений о наличие опыта оказанных услуг, влияющих на конкурсное ценовое предложение. Так, в подтверждение опыта оказанных услуг с 2011 по 2019 года предоставлены документы ТОО «TLG Astana» «ТЛГ Астана», однако каких-либо документов **о переименовании данного юридического лица не предоставлено**, - это во-первых.

Во-вторых, и это самое главное, при оказании инжиниринговых услуг по ведению технического надзора, начиная с 2015 года необходимо наличие свидетельства об аккредитации, до 2015 года – лицензии.

Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 709 утверждены Правила и разрешительные требования по аккредитации организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору и экспертные работы по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности (далее – Правила).

Согласно подпункта 1) пункта 3 Правил *аккредитованная организация – юридическое лицо, прошедшее в установленном порядке процедуру аккредитации в уполномоченном органе;*

подпункт 2) аккредитация – процедура официального признания уполномоченным органом компетентности полномочий организаций осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору или экспертные работы по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности;

подпункт 3) реестр субъектов аккредитации – единый список учета субъектов аккредитации.

В силу требований пункта 12 Правил ***не допускается осуществление деятельности организацией, без наличия действующего свидетельства об аккредитации.***

Свидетельство об аккредитации является разрешением на осуществление деятельности по ведению технического надзора, осуществляемое разрешительным органом посредством разрешительной процедуры.

Закон РК «О разрешениях и уведомлениях» (далее - Закон) *регулирует общественные отношения, связанные с введением и реализацией разрешительного или уведомительного порядка осуществления субъектами частного предпринимательства и другими лицами, предусмотренными настоящим Законом, отдельных видов деятельности или действий.*

В соответствии с подпунктом 15) статьи 1 Закона ***разрешение - подтверждение права*** *физического или* ***юридического лица****, а также филиала иностранного юридического лица, предметом деятельности которого является оказание финансовых услуг,* ***на осуществление деятельности*** *или действий (операций),* ***осуществляемое разрешительными органами посредством*** *лицензирования или* ***разрешительной процедуры.***

Согласно порядкового номера 347-3 Перечня разрешений второй категории (Приложение 2 к Закону) наименованием разрешительной процедуры является *аккредитация юридических лиц, осуществляющих технический надзор и техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений*, наименованием разрешения и вида деятельности (действия), для осуществления которой требуется наличие разрешения - *свидетельство об аккредитации.*

Таким образом, свидетельство об аккредитации, в соответствии с требованиями Закона РК «О разрешениях и уведомлениях», является документом, предоставляющим право заниматься деятельностью по ведению технического надзора, то есть является разрешением.

В подтверждение опыта оказанных услуг ТОО «ТЛГ 2002» предоставило счет-фактуры и акты оказанных услуг с 2011 по 2019 года. Указанные документы являются подтверждением исполнения сделок (договоров) по оказанию услуг технического надзора. Если наличие лицензии не может быть проверено без направления официального запроса в Управления ГСАК по месту нахождения юридического лица, то сведения об аккредитации находятся в открытом доступе. При наличие БИНа, на сайте: e.license, можно получить информацию обо всех свидетельствах, в том числе прекративших свое действие. Из сведений, находящихся в открытом доступе, отсутствуют данные о наличие аккредитации у ТОО «ТЛГ 2002» до 2020 года. Впервые свидетельство об аккредитации выдано 25 августа 2020 года.

Более того, согласно ответа на адвокатский запрос Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства за исх. №24-02-24/ЖТ-К-175 от 16 февраля 2021 года сообщил, что **сведения о наличие у ТОО «TLG Astana» «ТЛГ Астана» свидетельства об аккредитации с 2016 по 2019 года отсутствуют.**

Из вышеизложенного следует, что предоставленные ТОО «ТЛГ 2002» документы не могут подтверждать опыт оказанных услуг, так как недействительными являются договора без наличия свидетельства об аккредитации.

Согласно части 1 статьи 159 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее – ГК РК) ***ничтожна сделка, совершенная <u>без получения необходимого разрешения</u>*** либо после окончания срока действия разрешения.

В силу требований статьи 1 статьи 157 ГК РК сделка недействительна по основаниям, установленным настоящим Кодексом или иными законодательными актами, в силу признания ее таковой судом (оспоримая сделка) либо по основаниям, прямо предусмотренным законодательными актами, независимо от такого признания (ничтожная сделка).

При таких обстоятельствах опыт оказанных услуг ТОО «ТЛГ 2002» за период с 2011 по 2019 года не может быть засчитан, так как недействительными являются сделки по оказанию услуг по ведению технического надзора в силу их ничтожности.

Указанным поставщиком предоставлены документы об осуществлении технического надзора за капитальным ремонтом здания ясли-сада в г.Житикара Житикаринского района, где заказчиком указано ТОО «Строитель 2003».

Согласно ответа на запрос ГУ «Отдел образования акимата Житикаринского района» сообщило, что ТОО «TLG Astana» (в настоящее время ТОО «ТЛГ 2002» инжиниринговые услуги (технически надзор), в ходе проведения капитальных ремонтов государственных учреждений, не осуществляли.

Потенциальным поставщиком ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза» был выявлен этот факт предоставления недостоверной информации. Также им было выявлено, что работы на данном объекте проводились в 2016 году, а технический надзор осуществляло ТОО «Надежда-С».

Предоставление недостоверной информации влечет установленную законом ответственность.

2. Решение конкурсной комиссии об определении ТОО "Saulet Trans Servis" потенциальным поставщиком, занявшим второе место, также является незаконным, так как указанный поставщик подлежит отклонению с принятием мер по включению его в реестр недобросовестных участников государственных закупок, так как им предоставлены недостоверные сведения о наличие опыта услуг, влияющих на конкурсное ценовое предложение. Так, в подтверждение опыта оказанных услуг ТОО "Saulet Trans Servis» предоставило акты оказанных услуг ТОО «YEREN». К конкурсной заявке приложены справка о регистрации юридических лиц ТОО "Saulet Trans Servis» и ТОО «YEREN», а также учредительный договор. Из этих документом следует, что ТОО «YEREN» является учредителем ТОО "Saulet Trans Servis».

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона РК «О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью» ***товариществом с ограниченной ответственностью признается учрежденное одним или несколькими лицами товарищество,*** *уставный капитал которого разделен на доли определенных учредительными документами размеров; участники товарищества с ограниченной ответственностью не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью товарищества, в пределах стоимости внесенных ими вкладов. Исключения из этого правила могут быть предусмотрены гражданским кодексом Республики Казахстан и настоящим Законом.*

Учредителями ТОО "Saulet Trans Servis» являются: физическое лицо Абилов А.Е. и юридическое лицо ТОО «YEREN». Это означает, что эти лица не отвечают по обязательствам ТОО "Saulet Trans Servis» и несут риск убытков, связанных с его

деятельностью в пределах 50 000 тенге. Эти лица обладают правами и несут обязанности, предусмотренные статьями 11, 12 вышеуказанного Закона. Простыми словами они являются хозяевами этого юридического лица.

В предыдущих конкурсах ТОО "Saulet Trans Servis» указывало, что является дочерней организацией ТОО «YEREN», а к конкурсной документации прикладывался ответ Министерства национальной экономики Республики Казахстан на обращение ТОО "Saulet Trans Servis», в котором указано, что вышеуказанные указанные субъекты рынка являются группой, однако после отмены конкурса №5158931-2 по нашей жалобе, они перестали указывать на группу компаний. При этом обращаем, что по своей сути ТОО "Saulet Trans Servis» является дочерней организацией ТОО «YEREN» на основании статьи 94 ГК РК, согласно которой *дочерней организацией является юридическое лицо, решения которого может определять другое юридическое лицо (основная организация) на основании наличия преобладающей доли участия в уставном капитале либо заключенного между ними договора, либо иным образом. Дочерняя организация не отвечает по долгам своей основной организации. Основная организация, которая по договору с дочерней организацией (либо иным образом) имеет право давать последней обязательные для нее указания, отвечает субсидиарно с дочерней организацией по сделкам, заключенным последней во исполнение таких указаний.*

Более того, в подтверждение опыта работы за 2020 год ТОО "Saulet Trans Servis" предоставляет акт выполненных работ № 12 от 03 августа 2020 года на сумму 4 000 000 тенге согласно которого им оказаны инжиниринговые услуги (технический надзор) по объекту «Реконструкция внутрипоселковых автомобильных дорого в селе Нарын Исатайского района Атырауской области».

Предоставленные сведения являются недостоверными, так как согласно ответа на запрос ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» заказчик объекта, в лице ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Исатайского района» сообщил, что по данному объекту поставщиком является ТОО «YEREN», объект не закончен.

Из предоставленных сведений следует, что ТОО "Saulet Trans Servis" не имеет никакого отношения к оказанию услуг по техническому надзору по вышеуказанному объекту.

В соответствии с пунктом 6 Приложения 6 Правил осуществления государственных закупок *при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги.* Поскольку объект не закончен опыт работы не может быть засчитан вообще никому.

На основании вышеизложенного просим пересмотреть итоги конкурса №5378303-1 услуги технического надзора по строительству объекта «Строительство теплого перехода между зданием Костанайского перинатального центра и Костанайской областной больницы и теплого перехода между корпусами Костанайской областной больницы в г. Костанай Костанайской области» и принять соответствующие меры реагирования.

Приложение: *1) ответ с Комитета по делам строительства и ЖКХ от 16.02.21г.*
2) ответ с ГУ «Отдел образования Житикаринского района»
3) ответ с ГУ «Отдел образования Житикаринского района» с приложением акта
4) ответ с ГУ «Отдел ЖКХ, ПТ и АД Исатайского района

Директор «TN stroy» Кульчанов Б.

Исп. Ким А.С.
т. 8 747 789 25 38