Исх.№28 от 11.03.2021г.

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

от ТОО «Карасай Курылыс»
БИН 040140003242

Жалоба

ТОО «Карасай Курылыс», приняло участие в конкурсе № 5348138- наименование конкурса: «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры под ИЖС в с.Шелек Енбекшиказахского района Алматинской области. Наружные сети водопровода. Водозаборные сооружения» Наименование организатора Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области

09 марта 2021 года был опубликован протокол об итогах конкурса, согласно которому победителем определено ТОО «САПА ҚҰРЫЛЫС 2007», потенциальным поставщиком, занявшим второе место ТОО «Киікбай СтройСервис».

При расчете условных цен конкурсная комиссия определила общую условную скидку ТОО «Карасай Курылыс» в размере **3,8%.**

Согласно ГОСЭКСПЕРТИЗЫ № 18-0194/19 от 03.12.2019 г. Данный объект в соответствии с приказом Министерства национальной экономики №165 от 28.02.2015 года «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» разработчиком установлен II (нормальный) уровень ответственности.

При процедуре проведения государственных закупок конкурсная комиссия неправомерно занизила условную скидку ТОО «Карасай Курылыс», неправомерно отклонив опыт выполненных работ под предлогом, объект не подходит по аналогии (схожести)/сложности закупаемой работы либо неверно заполнен уровень ответственности здания / техническая сложность объектов.

Так был отклонен опыт на следующих объектах:

Наименование работы	Статус потенциального поставщика по	Вид строительства	Уровень ответственности зданий и сооружений	Техническая сложность объектов	Функциональное назначение	Место выполнения работы	Наименование заказчика	Год, месяц завершения работ	Процент условной скидки подлежащи

	объекту строительства					(местонахождение объекта)			й к применению
Строительство инженерных сетей к средней школе на 1200 мест в с.Айтей, Карасайского района, Алматинской области	генеральный подрядчик	новое строительство	второй – нормальный	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	прочие сооружения	КАЗАХСТАН с.Айтей, Карасайский район, Алматинской области	Государственное учреждение "Отдел строительства Карасайского района"	2020, март	**1 отклонено**
Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Бигаш Ескельдинского района Алматинской области	генеральный подрядчик	реконструкция	второй – нормальный	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	прочие сооружения	КАЗАХСТАН с.Бигаш Ескельдинский район Алматинская область	Государственное учреждение "Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Ескельдинского района"	2018, декабрь	**1 отклонено**
Строительство инженернокоммуникационных сетей под ИЖС, благоустройство в с.Кеген Райымбекского района Алматинской области	генеральный подрядчик	новое строительство	второй – нормальный	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	прочие сооружения	КАЗАХСТАН с.Кеген, Райымбекский район, Алматинской области	Государственное учреждение "Отдел строительства" Райымбекского района	2017, август	1 принято
Реконструкция и строительство системы водоснабжения с. Ушкомей Каратальского района Алматинской области	генеральный подрядчик	реконструкция	второй – нормальный	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	прочие сооружения	КАЗАХСТАН с. Ушкомей Каратальского района Алматинской области	Государственное учреждение "Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Каратальского района"	2017, декабрь	0.2 принято
Реконструкция и строительство системы водоснабжения с. Шилибастау Жамбылского района Алматинской области	генеральный подрядчик	реконструкция	второй – нормальный	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	прочие сооружения	КАЗАХСТАН с. Шилибастау Жамбылского района Алматинской области	КГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Жамбылского района" акимата Жамбылского района	2017, декабрь	0,2 принято

Строительство сетей водоснабжения в с. Чапаево Илийского района Алматинской области	генеральный подрядчик	новое строительство	второй – нормальный	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	прочие сооружения	КАЗАХСТАН с. Чапаево Илийского района Алматинской области	ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Илийского района"	2017, сентябрь	0,2 принято
Реконструкция и строительство системы водоснабжения,благоустройство в с.Тенлик Ескельдинского района	генеральный подрядчик	реконструкция	второй – нормальный	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	прочие сооружения	КАЗАХСТАН с.Тенлик Ескельдинский район, Алматинской области	Государственное учреждение "Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Ескельдинского района"	2017, май	**0,2 отклонено**
Строительство системы поливочного водопровода в с.Кемертоган, Карасайского района	генеральный подрядчик	новое строительство	второй – нормальный	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	прочие сооружения	КАЗАХСТАН с.Кемертоган Карасайского р-а Алматинской области	ТОО "КазАгро Ферма"	2016, апрель	1 принято
Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Жайпак Алакольского района Алматинской области	генеральный подрядчик	реконструкция	второй – нормальный	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	прочие сооружения	КАЗАХСТАН с.Жайпак Алакольского района, Алматинской области	Государственное учреждение "Отдел жилищное коммунального хозяйства и жилищной инспекции Алакольского района"	2016, сентябрь	0,2 принято
Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с.Коктал Талгарского района Алматинской области	Генеральный проектировщик /субподрядчик	реконструкция	второй – нормальный	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	прочие сооружения	КАЗАХСТАН с.Коктал Талгарского района Алматинской области	товарищество с ограниченной ответственностью "Даулет-Серпин 603"	2016, ноябрь	**0,1 отклонено**
Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с.	генеральный подрядчик	реконструкция	второй – нормальный	здания и сооружения, относящиеся	прочие сооружения	КАЗАХСТАН с.Нарынкол	Государственное учреждение "Отдел жилищно-	2016, май	**0,2 отклонено**

Нарынкол, 6-ой участок, Райымбекский район, Алматинской обл.				к технически сложным объектам		Райымбекского района	коммунального хозяйства и жилищной инспекции" Райымбекского района		
Реконструкция и строительство канализационных сетей г. Каскелен Карасайского района	Генеральный проектировщик /субподрядчик	реконструкция	второй – нормальный	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	прочие сооружения	КАЗАХСТАН г.Каскелен, Карасайский район, Алматинской области	товарищество с ограниченной ответственностью "Даулет-Серпин 603"	2016, ноябрь	**0,1 отклонено**
"Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Акши Алакольского района Алматинской области"	Генеральный проектировщик /субподрядчик	реконструкция	второй – нормальный	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	прочие сооружения	КАЗАХСТАН с.Акши Алакольского района Алматинской области	товарищество с ограниченной ответственностью "Даулет-Серпин 603"	2016, октябрь	**0,1 отклонено**
Реконструкция и строительство системы водоснабжения микрорайона "Мостоотряд" в г. Капшагай	генеральный подрядчик	реконструкция	второй – нормальный	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	прочие сооружения	КАЗАХСТАН г.Капшагай	ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции города Капшагая"	2015, июнь	**1 отклонено**
Строистельство системы поливочного водопровода в с.Кемертоган Карасайского района	генеральный подрядчик	новое строительство	второй – нормальный	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	прочие сооружения	КАЗАХСТАН с.Кемертоган Карасайского района Алматинской области	ИП "Шарипбаев Д.К."	2015, май	**0,2 отклонено**
Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с.Жаланаш Райымбекский район	генеральный подрядчик	реконструкция	второй – нормальный	здания и сооружения, относящиеся к технически	прочие сооружения	КАЗАХСТАН с.Жаланаш Райымбекского района,	ГУ «ЖКХ ПТ и АД» Райымбекского района Алматинской области	2013, сентябрь	**1 отклонено**

				сложным объектам		Алматинской области			
Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с. Сумбе Райымбекский р-н, Алматинской обл	генеральный подрядчик	реконструкция	второй – нормальный	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	прочие сооружения	КАЗАХСТАН с.Сумбе Райымбекского района, Алматинской области	ГУ «ЖКХ ПТ и АД» Райымбекского района Алматинской области	2012, ноябрь	1 принято
Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с. Каркара Райымбекский район	генеральный подрядчик	реконструкция	второй – нормальный	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	прочие сооружения	КАЗАХСТАН с.Каркара Райымбекского района, Алматинской области	ГУ «ЖКХ ПТ и АД» Райымбекского района Алматинской области	2012, ноябрь	**0,2 отклонено**
Строительство наружных сетей и благоустройство территории к зданию акимата Карагайлинского сельского округа Карасайского района	генеральный подрядчик	новое строительство	второй – нормальный	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	прочие сооружения	КАЗАХСТАН Карагайлинский с.о. Карасайского района	ГУ«Отдел строительства» Карасайского района Алматинской области	2011, август	**1 отклонено**
Строительство наружных сетей и благоустройство территории к зданию акимата Райымбекского сельского округа Карайского района	генеральный подрядчик	новое строительство	второй – нормальный	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	прочие сооружения	КАЗАХСТАН Райымбекский с.о. Карасайский район	ГУ «Отдел строительства» Карасайского района Алматинской области	2011, июль	**0,2 отклонено**
Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с. Нарынкол, Райымбекский район, Алматинской обл.	генеральный подрядчик	реконструкция	второй – нормальный	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	прочие сооружения	КАЗАХСТАН с.Нарынкол Райымбекский район Алматинской области	ГУ «ЖКХ ПТ и АД» Райымбекского района Алматинской области	2011, ноябрь	**0,2 отклонено**

Условная скидка за опыт работы								**10,3%**	
Условная скидка за налоги								**3**	
Общий размер условной скидки								**13,3%**	

Между тем, все вышеуказанные объекты аналогичны/схожи предмету конкурса, так как на указанных объектах велись работы по строительству и реконструкции инженерных сетей.

Предмет конкурса относится к п. 4 «Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию» раздела 6 «Лицензия на строительно-монтажные работы» Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона РК "О разрешениях и уведомлениях".

К указанному 4. пункту закон также относит «устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию», в том числе:

1) сетей электроснабжения железнодорожных путей сообщения, сетей электроснабжения и электроосвещения предприятий воздушного транспорта;
2) сетей газоснабжения высокого и среднего давления, бытового и производственного газоснабжения низкого давления, внутренних систем газоснабжения;
3) сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации;
4) сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления.

Таким образом, Закон не разделяет понятия «новое строительство» и «реконструкция», вышеуказанные виды работ аналогичны (схожи) предмету конкурса, и отклонение опыта выполненных работ под предлогом, что на данных объектах производилось не новое строительство, а реконструкция, является необоснованным и неправомерным.

Согласно п.5. Приложения 1-2 к конкурсной документации квалификационным требованием, предъявляемым к потенциальному поставщику, является наличие опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе.

Согласно п. 9 примечания приложения 5 Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Из буквального толкования данной нормы следует, что аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства определяется функциональным назначением и отраслевой принадлежностью объекта строительства.

Согласно пункту 5 Примечания Приложения 5 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, в случае, если предметом конкурса является расширение, модернизация, техническое перевооружение и реконструкция, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения и реконструкции существующих объектов, за исключением капитального ремонта.

Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем.

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения.

Таким образом, отклонение вышеуказанных работ ТОО «Карасай Курылыс» является неправомерным.

При процедуре проведения государственных закупок конкурсная комиссия неправомерно занизила условную скидку ТОО «Карасай Курылыс», неправомерно отклонив опыт выполненных работ под предлогом, что на данных объектах отсутствует аналогичность или схожесть ранее выполненных работ.

На основании изложенного, организатором конкурса были нарушены требования законодательства Республики Казахстан о государственных закупках.

С учетом устранения всех нарушений условная скидка ТОО «Карасай Курылыс» должна составлять **10,6%** (расчет прилагается).

Необоснованными действиями конкурсной комиссии также был нарушен принцип предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, предусмотренный пп. 2 ст. 3 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках». Данные нарушения свидетельствуют не только о ненадлежащем выполнении конкурсной комиссией своих обязанностей, предусмотренных законодательными актами, но и воспрепятствовании юридическому лицу в реализации прав и законных интересов (пп. 12 п.1 ст.12 Закона Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией»).

На основании изложенного, в соответствии со ст. 30 Закона РК от 12 ноября 2015 года №392-V «О государственном аудите и финансовом контроле» просим Вас вынести уведомление об устранении выявленных нарушений и пересмотреть итоги электронного конкурса.

Директор ТОО «Карасай Курылыс» **Аскарбаев А.К.**