Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

09.06.2020 жылғы № 351010000-КПКО-7-101979

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қарағанды облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 09.06.2020 жылғы анықталған бұзушылықтарды 000240001847, "Қарағанды облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель руководителя
Кабышев Жанат

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қарағанды облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Канжанов Досбол Маратович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 4179618-1 «Қарағанды облысы, Ақтоғай ауданы, Шұбар-Тюбек ауылы, Тонгалық елді мекенін сумен жабдықтау желілерін салу» жобалық-сметалық құжаттамасын әзірлеу Лоттың № 34595068-КПКО1 Работы по разработке/корректировке/рассчету/составлению проектно-сметной документации камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. В адрес Департамента поступило посредством веб-портала государственных закупок обращение ТОО «ЖетысуГипроСтрой», ТОО «Строй Бизнес Консалтинг», ТОО «Гипроводхоз» и ТОО «Павлодарэнергопроект». Так, согласно протоколу об итогах, конкурная комиссия произвела расчет критериев к заявкам потенциальных поставщиков за наличие опыта работы, согласно которому условная скидка за наличие опыта работы составила: ТОО «Строй Бизнес Консалтинг» - 2%, ТОО «Гипроводхоз» - 4% и ТОО «Павлодарэнергопроект» – 3%. В ходе изучения материалов установлено, что на веб-портале государственных закупок www.goszakup.gov.kz организатором ГУ «Управление государственных закупок Карагандинской области» (далее – Организатор), 10.042020г. опубликовано объявление № 4179618-1 о проведении государственных закупок способом конкурса с предварительным квалификационным отбором «Работы по разработке проектно-сметной документации». В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648(далее – Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Согласно пункту 3 примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. При этом, согласно пункта 4 примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Кроме того, в соответствии с пунктом 9 примечания приложения 5 Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный), техническая сложность объектов, функциональное назначение и аналогичность или схожесть ранее выполненных

работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. В ходе изучения конкурсной документации установлено, в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологический сложным объектам, утвержденным приказом Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015 года №165, организатором установлен II уровень ответственности (не относящиеся к технически сложным), по функциональному назначению – прочие сооружения, по аналогичности находится в подвиде лицензируемого вида деятельности: Проектирование инженерных систем и сетей, в том числе внутренних систем водопровода (горячей и холодной воды) и канализации, а также их наружных сетей с вспомогательными объектами (пп.2) п.4 раздела 5 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона "О разрешениях и уведомлениях"). Исходя из изложенного, при расчете критериев за наличие опыта работы к заявкам потенциальных поставщиков, учитываются работы по строительству и реконструкции теплоснабжение, водоснабжение и канализации. Так, произведенным контролем заявки потенциального поставщика ТОО «Павлодарэнергопроект» на наличие опыта работы установлено, что согласно заявленным в приложении 5 (сведения о квалификации) Правил с представлением подтверждающих документов условная скидка составляет в размере - 5%. Произведенным контролем заявки потенциальных поставщиков ТОО «Строй Бизнес Консалтинг», ТОО «Гипроводхоз» установлено, что согласно сведениям о квалификации функциональные назначения всех объектов указана как сооружения, промышленные объекты и объекты жилищно-гражданского назначения, тогда как необходимо прочие сооружения, что не соответствует предмету закупки. Тем самым, условная скидка потенциальных поставщиков ТОО «Строй Бизнес Консалтинг», ТОО «Гипроводхоз» за наличие опыта работы составляет - 0%. Тем самым, в нарушении п. 155 Правил, в действиях конкурсной комиссии установлены нарушения в части неверного расчета условных скидок по опыту работы к заявкам потенциальных поставщиков ТОО «Строй Бизнес Консалтинг», ТОО «Гипроводхоз» и ТОО «Павлодарэнергопроект». В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

09.06.2020 года № 351010000-КПКО-7-101979

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 000240001847, ГУ "Управление государственных закупок Карагандинской области" о нарушениях, выявленных 09.06.2020 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель руководителя
Кабышев Жанат

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Канжанов Досбол Маратович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 4179618-1 Разработка ПСД "Строительство водопроводных сетей п. Тронгалык, п. Чубар-Тюбек Актогайского района Карагандинской области". № лота 34595068-КПКО1 Работы по разработке/корректировке/рассчету/составлению проектно-сметной документации на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. В адрес Департамента поступило посредством веб-портала государственных закупок обращение ТОО «ЖетысуГипроСтрой», ТОО «Строй Бизнес Консалтинг», ТОО «Гипроводхоз» и ТОО «Павлодарэнергопроект». Так, согласно протоколу об итогах, конкурная комиссия произвела расчет критериев к заявкам потенциальных поставщиков за наличие опыта работы, согласно которому условная скидка за наличие опыта работы составила: ТОО «Строй Бизнес Консалтинг» - 2%, ТОО «Гипроводхоз» - 4% и ТОО «Павлодарэнергопроект» – 3%. В ходе изучения материалов установлено, что на веб-портале государственных закупок www.goszakup.gov.kz организатором ГУ «Управление государственных закупок Карагандинской области» (далее – Организатор), 10.042020г. опубликовано объявление № 4179618-1 о проведении государственных закупок способом конкурса с предварительным квалификационным отбором «Работы по разработке проектно-сметной документации». В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648(далее – Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Согласно пункту 3 примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. При этом, согласно пункта 4 примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Кроме того, в соответствии с пунктом 9 примечания приложения 5 Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный), техническая сложность

объектов, функциональное назначение и аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. В ходе изучения конкурсной документации установлено, в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологический сложным объектам, утвержденным приказом Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015 года №165, организатором установлен II уровень ответственности (не относящиеся к технически сложным), по функциональному назначению – прочие сооружения, по аналогичности находится в подвиде лицензируемого вида деятельности: Проектирование инженерных систем и сетей, в том числе внутренних систем водопровода (горячей и холодной воды) и канализации, а также их наружных сетей с вспомогательными объектами (пп.2) п.4 раздела 5 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона "О разрешениях и уведомлениях"). Исходя из изложенного, при расчете критериев за наличие опыта работы к заявкам потенциальных поставщиков, учитываются работы по строительству и реконструкции теплоснабжение, водоснабжение и канализации. Так, произведенным контролем заявки потенциального поставщика ТОО «Павлодарэнергопроект» на наличие опыта работы установлено, что согласно заявленным в приложении 5 (сведения о квалификации) Правил с представлением подтверждающих документов условная скидка составляет в размере - 5%. Произведенным контролем заявки потенциальных поставщиков ТОО «Строй Бизнес Консалтинг», ТОО «Гипроводхоз» установлено, что согласно сведениям о квалификации функциональные назначения всех объектов указана как сооружения, промышленные объекты и объекты жилищно-гражданского назначения, тогда как необходимо прочие сооружения, что не соответствует предмету закупки. Тем самым, условная скидка потенциальных поставщиков ТОО «Строй Бизнес Консалтинг», ТОО «Гипроводхоз» за наличие опыта работы составляет - 0%. Тем самым, в нарушении п. 155 Правил, в действиях конкурсной комиссии установлены нарушения в части неверного расчета условных скидок по опыту работы к заявкам потенциальных поставщиков ТОО «Строй Бизнес Консалтинг», ТОО «Гипроводхоз» и ТОО «Павлодарэнергопроект». В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.