"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

17.03.2021 ж. № 6512

Осымен "Нұр-Сұлтан қаласының Активтер және мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 141240027811 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Астана қаласы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 11.03.2021 жылғы № 710000000-4-6-122729, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Қоса берілетін құжаттардың тізбесі**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні			

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Ашкенов Дулат Каримович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

17.03.2021 года № 6512

Настоящим Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан", 141240027811 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 11.03.2021 года № 710000000-4-6-122729, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №6	Мной, Сотрудником РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Мынбаевым К.Н. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» на основании поступивших жалоб посредством веб-портала государственных закупок проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 5308440-1 «Проектно-изыскательские работы по объекту «Строительство стадиона имени К.Мунайтпасова в городе Нур-Султан» (далее - Конкурс), на основании поступивших жалоб посредством веб-портала государственных закупок. Согласно пп.1) п.2 Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 «Об утверждении Правил проведения камерального контроля», камеральный контроль – иная форма контроля, осуществляемая территориальным подразделением ведомства уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту без посещения объекта государственного аудита и финансового контроля (далее – объект государственного аудита) на основе анализа и сопоставления данных информационных систем, а также других сведений о деятельности объектов государственного аудита По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: Заявка на участие в конкурсе согласно п.16 утвержденной Конкурсной документации (далее - КД) должна содержать электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, в том числе, сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к настоящей КД. Согласно п.2 ст.36 Закона Республики Казахстан «Экологический кодекс Республики Казахстан» от 9 января 2007 года № 212, запрещаются разработка и реализация проектов хозяйственной и иной деятельности, влияющей на окружающую среду без оценки воздействия на нее. Результаты оценки воздействия являются неотъемлемой частью предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации. Согласно пп.1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; В соответствии с Приложением 1-2 к КД Заказчиком установлены следующее квалификационные требования по наличию разрешительных документов (уведомления) на выполнение работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, в том числе: «Изыскательская деятельность» Вместе с тем, согласно п. 14 «Задание проектирование «Строительство стадиона имени К.Мунайтпасова в городе Нур-Султан», требования о необходимости выполнения экологических и санитарно-эпидемиологических условий к объекту: предусмотреть мероприятия по охране окружающей среды на период строительства и эксплуатации, разработать раздел оценка воздействия на окружающую среду. Таким образом, потенциальные поставщики ТОО «VK ETNA» и ТОО «ГПС» не соответствует квалификационным требованиям конкурсной документации, в части наличие разрешительных документов, достаточными для исполнения обязательств по договору. В ходе камерального контроля установлено, что потенциальный поставщики ТОО «VK ETNA» и ТОО «ГПС», согласно представленного Приложения 5 к КД, не соответствует квалификационным требованиям в части наличия разрешительных документов. Так, согласно представленного приложения 5 к КД потенциальные поставщики ТОО «VK ETNA» и ТОО «ГПС» в сведениях о квалификации не заявлено разрешительный документ, а именно: «оценка воздействия на окружающую среду». Следовательно, потенциальные поставщики ТОО «VK ETNA» и ТОО «ГПС» не соответствует квалификационным требованиям конкурсной документации, в части наличие разрешительных документов, достаточными для исполнения обязательств по договору. Таким образом, заявки потенциальных поставщиков ТОО «VK ETNA» и ТОО «ГПС» согласно пп.1) п. 150 Правил, подлежат к отклонению. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом, в сроки, определенные Уведомлением. Установленные нарушения подпадают под профиля рисков № 6.	Настоящим выражаем свое несогласие с нарушениями, выявленными по результатам камерального контроля РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" и доведенными Уведомлением о необходимости их устранения №710000000-4-6-122729 от 11,03,2021 года касательно необходимости отклонения потенциальных поставщиков ТОО «VK ETNA» и ТОО «ГПС» в связи с непредставлением ими разрешительных документов в сфере охраны окружающей среды. Возражение основывается на следующем: В соответствии с п.1 ст. 38 Экологического кодекса Республики Казахстан оценка воздействия на окружающую среду для I категории хозяйственной и иной деятельности в соответствии со статьей 40 настоящего Кодекса осуществляется физическими и юридическими лицами, получившими лицензию на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды. Согласно Инструкции по проведению оценки воздействия на окружающую среду, утвержденной Приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 28 июня 2007 года № 204-п в I категорию хозяйственной и иной деятельности включены виды деятельности, относящиеся к 1 и 2 классам опасности согласно санитарной классификации производственных объектов, а также разведка и добыча полезных ископаемых, кроме общераспространенных. Перечень таких объектов указан в Санитарных правилах "Санитарно-эпидемиологические требования по установлению санитарно-защитной зоны производственных объектов", утвержденных Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 20 марта 2015 года № 237 и охватывает объекты, деятельность которых невозможна без уменьшения их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду. Изучением данного перечня установлено отсутствие в них спортивно-зрелищных, массовых объектов жилищно-гражданского назначения. Более того, согласно п.84 приложения 1 к Закону Республики Казахстан "О разрешениях и уведомлениях" в перечне разрешений первой категории подвидом деятельности для осуществления которого необходимо наличие лицензии установлено: 1. Природоохранное проектирование, нормирование для I категории хозяйственной и иной деятельности. Таким образом, учитывая вышеприведенные доводы и отсутствие в квалификационных требованиях по данному конкурсу условия о необходимости предоставления разрешительного документа в сфере охраны окружающей среды, считаем отклонение участников открытого конкурса по основаниям, указанным в уведомлении необоснованными. Помимо этого, обращаем внимание на то, что по результатам аудиторского мероприятия, проведенного Департаментом по внутреннему государственному аудиту по городу Нур-Султан в 2019 году и последовавшего за ним предписания, несмотря на принятые меры судебного обжалования должностное лицо объекта государственного аудита уже привлекалось к ответственности по ч.7 ст.207 КоАП за признание потенциального поставщика несоответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным законодательством о государственных закупках, в том числе за необоснованное требование разрешения первой категории для проектирования объекта жилищно-гражданского назначения (аудиторский отчет №151 от 16.08.2019г.). На основании изложенного, просим оставить Протокол об итогах № 5308440-ОК1 в силе.	аудиторский отчет №151 от 16.08.2019г.

Руководитель объекта государственного аудита
Ашкенов Дулат Каримович