"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

17.03.2021 ж. № 6516

Осымен "Маңғыстау облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 170640007923 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрілігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Маңғыстау облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 11.03.2021 жылғы № 471010000-4-6-122741, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі

Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні	Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила). Мной, руководителем отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Досановым А.Е., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 5290365-1 «Технический надзор по объекту Строительство сетей электроснабжения для вновь строящихся жилых домов сельском округе Кызылтобе Мунайлинского район» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: В соответствии с подпунктом 2) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2016 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Так, согласно представленной конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» приложены подтверждающие документы по опыту работ «Услугам технического надзора по объекту Строительство пристройки на 320 мест к действующей школе на 960 мест в сельском округе Баскудык Мунайлинского района» и «Ведение технического надзора по объекту: Капитальный ремонт здания ГКП на ПХВ Жанаозенская городская поликлиника в 3 А микрорайоне». Согласно обращению ТОО «Сапа СЗ» направлен запрос в ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Мангистауской области». Так, согласно представленному ответу ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Мангистауской области» №10-07/444 от 10.03.2021 года, по закупке «Услугам технического надзора по объекту Строительство пристройки на 320 мест к действующей школе на 960 мест в сельском округе Баскудык Мунайлинского района» поставщиком услуг является ТОО «YEREN». Более того, «Ведение технического надзора по объекту: Капитальный ремонт здания ГКП на ПХВ Жанаозенская городская поликлиника в 3 А микрорайоне» Управлением не проводились. Таким образом, в нарушении вышеуказанных норм Правил, конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» неправомерно допущена к конкурсу. Вместе с этим, согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно подпункту 1) статьи 5 Закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» от 26 июля 2007 года № 310, государственной регистрации в правовом кадастре подлежат следующие обременения прав на недвижимое имущество: право пользования на срок не менее одного года, в том числе аренда, безвозмездное пользование, сервитуты, право пожизненного содержания с иждивением, рента. Однако, проведенным камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО ДСП «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» отсутсвует подтверждающие документы, а именно государственная регистрация в правовом кадастре право пользования на срок не менее одного года. Таким образом, в нарушении вышеуказанных норм Правил, конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО ДСП «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ»неправомерно допущена к конкурсу.	Настоящим ГУ «Управление государственных закупок Мангистауской области», (далее - Управление) БИН 170640007923, рассмотрев уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) №471010000-4-6-122741 от 11.03.2021г., где установлены нарушения касательно открытого конкурса за №5290365-1 по закупке «Технический надзор по объекту «Строительство сетей электроснабжения для вновь строящихся жилых домов сельском округе Кызылтобе Мунайлинского район» сообщает о несогласии с выявленными нарушениями.	Конкурс был проведен в соответствии с Законом Республики Казахстан о государственных закупках от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее - Закон) и «Правил осуществления государственных закупок», утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила). По итогам конкурса, согласно протокола об итогах победителем конкурса был признан ТОО «Saulet Trans Servis», поставщиком, занявший второе место признан - ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ». Согласно Уведомления Департаментом установлены нарушения подпадающие под профиль риска №6. Департамент в своем Уведомлении считает, что конкурсной комиссией была неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis», в связи с тем, что Департментом был установлен факт предоставления недостоверных сведений по документам, представленных в конкурсной заявке в части наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году по: «Услугам технического надзора по объекту Строительство пристройки на 320 мест к действующей школе на 960 мест в сельском округе Баскудык Мунайлинского района» и «Ведение технического надзора по объекту: Капитальный ремонт здания ГКП на ПХВ Жанаозенская городская поликлиника в 3 А микрорайоне». В Уведомлении говорится о том, что был направлен запрос в ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Мангистауской области». Так, согласно представленному ответу ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Мангистауской области» №10-07/444 от 10.03.2021 года, по закупке «Услугам технического надзора по объекту Строительство пристройки на 320 мест к действующей школе на 960 мест в сельском округе Баскудык Мунайлинского района» поставщиком услуг является ТОО «YEREN». И более того, «Ведение технического надзора по объекту: Капитальный ремонт здания ГКП на ПХВ Жанаозенская городская поликлиника в 3 А микрорайоне» ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Мангистауской области» не проводились». С доводами Департамента Управление не согласно по причине того, что в данном конкурсе не было установлено квалификационное требование - наличие опыта работы, в связи с чем, и на основании п. 2 примечания Приложения 6 к Конкурсной документации (Сведения о квалификации) предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только, по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации, является неправомерным отклонение по опыту работы конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis». Касательно того, что поставщиком услуг является ТОО «YEREN». На основании п. 2 примечания Приложения 6 к Конкурсной документации (Сведения о квалификации) документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур, в Сведениях о квалификации потенциальный поставщик ТОО «Saulet Trans Servis» указывает сведения об опыте работы, где заказчиком является ТОО «YEREN» и предоставляет копии актов оказанных услуг и счетов-фактур, что означает, что он участвовал в качестве субподрядчика (соисполнителя). Предметом закупок данного конкурса является закупка Услуг, Законом и Правилами при закупках Услуг не прописывается следующее понятие – «…в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика…», как в закупках Работ, при закупках Услуг есть общее понятие – опыт оказанных услуг. На основании вышеперечисленного у конкурсной комиссии не было причин не засчитывать данный опыт работы для присвоения условной скидки. Касательно, того, что ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Мангистауской области» не является Заказчиком конкурса по закупке «Ведение технического надзора по объекту: Капитальный ремонт здания ГКП на ПХВ Жанаозенская городская поликлиника в 3 А микрорайоне», потенциальный поставщик в Сведениях о квалификации прописывает заказчиком ТОО «YEREN», а не ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Мангистауской области». Также, Департамент в своем Уведомлении считает, что конкурсной комиссией была неправомерно допущена к участию в конкурсе и заявка потенциального поставщика ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ», в связи с тем, что Департментом был установлен факт отсутствия подтверждающих документов, а именно государственная регистрация в правовом кадастре право пользования на срок не менее одного года. Однако, с доводами Департамента Управление не согласно по причине того, что в конкурсной заявке потенциальным поставщиком ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» была представлена копия договора аренды помещения от 01.08.2020г. со сроком действия соответствующим сроку оказания услуг, установленного в конкурсной документации, а именно до 31.07.2023г., зарегистрированный в правовом кадастре в 11.09.2020г. На основании вышеизложенного, просим отменить действие Уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля ГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» 11.03.2021 года за №471010000-4-6-122741.

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Танирбердиев Даурен Бауыржанович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

17.03.2021 года № 6516

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Мангистауской области", 170640007923 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 11.03.2021 года № 471010000-4-6-122741, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №6	Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила). Мной, руководителем отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Досановым А.Е., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 5290365-1 «Технический надзор по объекту Строительство сетей электроснабжения для вновь строящихся жилых домов сельском округе Кызылтобе Мунайлинского район» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: В соответствии с подпунктом 2) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2016 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Так, согласно представленной конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» приложены подтверждающие документы по опыту работ «Услугам технического надзора по объекту Строительство пристройки на 320 мест к действующей школе на 960 мест в сельском округе Баскудык Мунайлинского района» и «Ведение технического надзора по объекту: Капитальный ремонт здания ГКП на ПХВ Жанаозенская городская поликлиника в 3 А микрорайоне». Согласно обращению ТОО «Сапа СЗ» направлен запрос в ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Мангистауской области». Так, согласно представленному ответу ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Мангистауской области» №10-07/444 от 10.03.2021 года, по закупке «Услугам технического надзора по объекту Строительство пристройки на 320 мест к действующей школе на 960 мест в сельском округе Баскудык Мунайлинского района» поставщиком услуг является ТОО «YEREN». Более того, «Ведение технического надзора по объекту: Капитальный ремонт здания ГКП на ПХВ Жанаозенская городская поликлиника в 3 А микрорайоне» Управлением не проводились. Таким образом, в нарушении вышеуказанных норм Правил, конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» неправомерно допущена к конкурсу. Вместе с этим, согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно подпункту 1) статьи 5 Закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» от 26 июля 2007 года № 310, государственной регистрации в правовом кадастре подлежат следующие обременения прав на недвижимое имущество: право пользования на срок не менее одного года, в том числе аренда, безвозмездное пользование, сервитуты, право пожизненного содержания с иждивением, рента. Однако, проведенным камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО ДСП «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» отсутсвует подтверждающие документы, а именно государственная регистрация в правовом кадастре право пользования на срок не менее одного года. Таким образом, в нарушении вышеуказанных норм Правил, конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО ДСП «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ»неправомерно допущена к конкурсу.	Настоящим ГУ «Управление государственных закупок Мангистауской области», (далее - Управление) БИН 170640007923, рассмотрев уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) №471010000-4-6-122741 от 11.03.2021г., где установлены нарушения касательно открытого конкурса за №5290365-1 по закупке «Технический надзор по объекту «Строительство сетей электроснабжения для вновь строящихся жилых домов сельском округе Кызылтобе Мунайлинского район» сообщает о несогласии с выявленными нарушениями.	Конкурс был проведен в соответствии с Законом Республики Казахстан о государственных закупках от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее - Закон) и «Правил осуществления государственных закупок», утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила). По итогам конкурса, согласно протокола об итогах победителем конкурса был признан ТОО «Saulet Trans Servis», поставщиком, занявший второе место признан - ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ». Согласно Уведомления Департаментом установлены нарушения подпадающие под профиль риска №6. Департамент в своем Уведомлении считает, что конкурсной комиссией была неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis», в связи с тем, что Департментом был установлен факт предоставления недостоверных сведений по документам, представленных в конкурсной заявке в части наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году по: «Услугам технического надзора по объекту Строительство пристройки на 320 мест к действующей школе на 960 мест в сельском округе Баскудык Мунайлинского района» и «Ведение технического надзора по объекту: Капитальный ремонт здания ГКП на ПХВ Жанаозенская городская поликлиника в 3 А микрорайоне». В Уведомлении говорится о том, что был направлен запрос в ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Мангистауской области». Так, согласно представленному ответу ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Мангистауской области» №10-07/444 от 10.03.2021 года, по закупке «Услугам технического надзора по объекту Строительство пристройки на 320 мест к действующей школе на 960 мест в сельском округе Баскудык Мунайлинского района» поставщиком услуг является ТОО «YEREN». И более того, «Ведение технического надзора по объекту: Капитальный ремонт здания ГКП на ПХВ Жанаозенская городская поликлиника в 3 А микрорайоне» ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Мангистауской области» не проводились». С доводами Департамента Управление не согласно по причине того, что в данном конкурсе не было установлено квалификационное требование - наличие опыта работы, в связи с чем, и на основании п. 2 примечания Приложения 6 к Конкурсной документации (Сведения о квалификации) предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только, по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации, является неправомерным отклонение по опыту работы конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis». Касательно того, что поставщиком услуг является ТОО «YEREN». На основании п. 2 примечания Приложения 6 к Конкурсной документации (Сведения о квалификации) документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур, в Сведениях о квалификации потенциальный поставщик ТОО «Saulet Trans Servis» указывает сведения об опыте работы, где заказчиком является ТОО «YEREN» и предоставляет копии актов оказанных услуг и счетов-фактур, что означает, что он участвовал в качестве субподрядчика (соисполнителя). Предметом закупок данного конкурса является закупка Услуг, Законом и Правилами при закупках Услуг не прописывается следующее понятие – «…в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика…», как в закупках Работ, при закупках Услуг есть общее понятие - опыт оказанных услуг. На основании вышеперечисленного у конкурсной комиссии не было причин не засчитывать данный опыт работы для присвоения условной скидки. Касательно, того, что ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Мангистауской области» не является Заказчиком конкурса по закупке «Ведение технического надзора по объекту: Капитальный ремонт здания ГКП на ПХВ Жанаозенская городская поликлиника в 3 А микрорайоне», потенциальный поставщик в Сведениях о квалификации прописывает заказчиком ТОО «YEREN», а не ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Мангистауской области». Также, Департамент в своем Уведомлении считает, что конкурсной комиссией была неправомерно допущена к участию в конкурсе и заявка потенциального поставщика ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ», в связи с тем, что Департментом был установлен факт отсутствия подтверждающих документов, а именно государственная регистрация в правовом кадастре право пользования на срок не менее одного года. Однако, с доводами Департамента Управление не согласно по причине того, что в конкурсной заявке потенциальным поставщиком ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» была представлена копия договора аренды помещения от 01.08.2020г. со сроком действия соответствующим сроку оказания услуг, установленного в конкурсной документации, а именно до 31.07.2023г., зарегистрированный в правовом кадастре в 11.09.2020г. На основании вышеизложенного, просим отменить действие Уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля ГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» 11.03.2021 года за №471010000-4-6-122741.

Руководитель объекта государственного аудита
Танирбердиев Даурен Бауыржанович