"Маңғыстау атом энергетикалық комбинаты-
Қазатомөнеркәсіп" ЖШС

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

15.02.2021 ж. №5294

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Маңғыстау атом энергетикалық комбинаты-Қазатомөнеркәсіп" ЖШС, 030240000329 12.11.2015 жылғы № 5608 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 30.12.2020 жылғы № 471010000-4-5-113007, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі

Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні	Мной, главныйм специалистом отдела камерального контроля РГУ Департамента внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Нурлановым А. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок № 5193955-1 Реагент ПАФ-13А (4-е направление). Организатором которого является ТОО «Мангистауский атомный энергетический комбинат-Казатомпром» (далее - Организатор). В соответствии с подпунктом 2 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Так, конкурсной комиссии была отклонена конкурсная заявка потенциального поставщика ИП «СЕМДЕЛ GROUP» по следующим основаниям: В составе конкурсной заявки Вами приложен паспорт качества на Реагента ПАФ-13А в котором отсутствуют показатели: Массовая доля общего фосфора; Эффективность ингибирования отложений карбоната кальция; Массовая доля формальдегида. В связи с тем, что регент ПАФ-13А применяют для опреснения морской воды, наличие этих показателей обусловлено требованиями к безопасности пищевой продукции, контролю качества сбросных вод в Каспийское море и техническими характеристиками испарительного оборудования. Однако, проведённым камеральным контролем установлено что в конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «СЕМДЕЛ GROUP» приложена техническая спецификация соответствующая конкурсной документаций Заказчика Более того, в соответствии с пунктом 150 Правил отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика по показателям паспорта качества не предусмотрено. Таким образом в нарушении пункта 150 Правил конкурсной комиссий конкурсная заявку потенциального поставщика ИП «СЕМДЕЛ GROUP» не обосновано отклонена от участия в конкурсе.	При проведение государственной закупки № 5193955-1 ПАФ-13-А в конкурсной документации были заявлены требования к потенциальному поставщику (Поставщик в составе конкурсной заявки должен предоставить: Свидетельство о государственной регистрации Товара или экспертное заключение на соответствие «Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)», используемым для водоочистки и водоподготовки (область применения: для предотвращения накипеобразования при опреснении воды, используемой в хозяйственно-питьевом и промышленном водоснабжении и в системах горячего водоснабжения открытого и закрытого типа), выданное уполномоченным органом страны-производителя или страной Таможенного Союза ЕАЭС. При рассмотрении заявок на участие в конкурсе на предмет соответствия компания ИП "СЕМДЕЛ GROUP" была отклонена по причинам: В составе конкурсной заявки, Вами приложен документ свидетельство о регистрации химической продукции на реагент ПАФ-13 А марки А , KZ71VCF00007717 от 26.10.2020 (область применения в отраслях промышленности) .Согласно заявленным условиям конкурсной документации область применения должна соответствовать : (для предотвращения накипеобразования при опреснении воды, используемой в хозяйственно-питьевом и промышленном водоснабжении и в системах горячего водоснабжения открытого и закрытого типа). При повторном рассмотрение заявок на участие в конкурсе: Компания ИП "СЕМДЕЛ GROUP" при доведение до соответствия конкурсной заявки, не исправили замечание по несоответствию области применения реагента. Взамен устранения замечания, в конкурсную заявку ими был вложен паспорт безопасности (на портале файл 1773 от 30.11.2020) и письмо № 306 от 30.11.2020 (на портале файл 1771 от 30.11.2020) , в данном письме ИП "СЕМДЕЛ GROUP" просили рассмотреть паспорт безопасности ,на основание которого выдано Свидетельство о государственной регистрации № KZ71VCF00007717 от 26.10.2020. Конкурсной комиссией был рассмотрен паспорт безопасности, в котором отсутствуют показатели: Эффективность ингибирования отложений карбоната кальция; Массовая доля формальдегида, так же не соответствует область применения. Поясняем что, в связи с тем, что реагент ПАФ-13А применяют для опреснения морской воды, наличие этих показателей обусловлено требованиями к безопасности пищевой продукции, контролю качества сбросных вод в Каспийское море и техническими характеристиками испарительного оборудования. Считаем наши действия правомерными и соответствующими статье 27 Закона о государственных закупках, так как документы, паспорт безопасности (на портале файл 1773 от 30.11.2020) и письмо № 306 от 30.11.2020 (на портале файл 1771 от 30.11.2020) были предоставлены на момент повторного рассмотрения заявок. Срок окончания приема заявок 26.11.2020/ Срок начало приема дополнения заявок от 27.11.2020.	принято решение об отказе в удовлетворении возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 ЗРК от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ТОО "Маңғыстау атом энергетикалық комбинаты-Қазатомөнеркәсіп" (далее – заказчик), (БИН 030240000329) от 05.01.2021 года №5608 к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) Департамента внутреннего государственного аудита по Мангистауской области (далее – Департамент) от 30.12.2020 года № 471010000-4-5-113007 по конкурсу «Средство специальное» 4210318 Реагент ПАФ-13А, №5193955-1, где установлены нарушения в части отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика ИП "СЕМДЕЛ GROUP", сообщает следующее. Согласно подпункту 2) пункта статьи 2 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон), потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Также, подпункту 2) пункта статьи 2 Закона, поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Согласно подпункту 2) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основаниям: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Согласно протоколу итогов конкурса заявка потенциального поставщика ИП "СЕМДЕЛ GROUP" отклонена по причине: «В составе конкурсной заявки Вами приложен паспорт качества на Реагента ПАФ-13А в котором отсутствуют показатели: Массовая доля общего фосфора; Эффективность ингибирования отложений карбоната кальция; Массовая доля формальдегида. В связи с тем, что регент ПАФ-13А применяют для опреснения морской воды, наличие этих показателей обусловлено требованиями к безопасности пищевой продукции, контролю качества сбросных вод в Каспийское море и техническими характеристиками испарительного оборудования». Так, согласно технической спецификации заказчика требование по предоставлению паспорта безопасности химической продукции, заверенного печатью поставщика и свидетельства о государственной регистрации Товара или экспертного заключения на соответствие «Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)», используемым для водоочистки и водоподготовки (область применения: для предотвращения накипеобразования при опреснении воды, используемой в хозяйственно-питьевом и промышленном водоснабжении и в системах горячего водоснабжения открытого и закрытого типа), выданное уполномоченным органом страны-производителя или страной Таможенного Союза ЕАЭС установлено к поставщику при поставке товара, а не к потенциальному поставщику. Таким образом, отклонение конкурсной заявки потенциального поставщика ИП "СЕМДЕЛ GROUP" по причине несоответствия вышеуказанного документа требованиям конкурсной заявки является не обоснованным.

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ТОО "Маңғыстау атом энергетикалық комбинаты-Қазатомөнеркәсіп"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

15.02.2021 года №5294

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ТОО "Маңғыстау атом энергетикалық комбинаты-Қазатомөнеркәсіп", 030240000329 от 05.01.2021 года № 5608, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 30.12.2020 года № 471010000-4-5-113007, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №5	Мной, главныйм специалистом отдела камерального контроля РГУ Департамента внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Нурлановым А. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок № 5193955-1 Реагент ПАФ-13А (4-е направление). Организатором которого является ТОО «Мангистауский атомный энергетический комбинат-Казатомпром» (далее - Организатор). В соответствии с подпунктом 2 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Так, конкурсной комиссии была отклонена конкурсная заявка потенциального поставщика ИП «СЕМДЕЛ GROUP» по следующим основаниям: В составе конкурсной заявки Вами приложен паспорт качества на Реагента ПАФ-13А в котором отсутствуют показатели: Массовая доля общего фосфора; Эффективность ингибирования отложений карбоната кальция; Массовая доля формальдегида. В связи с тем, что регент ПАФ-13А применяют для опреснения морской воды, наличие этих показателей обусловлено требованиями к безопасности пищевой продукции, контролю качества сбросных вод в Каспийское море и техническими характеристиками испарительного оборудования. Однако, проведённым камеральным контролем установлено что в конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «СЕМДЕЛ GROUP» приложена техническая спецификация соответствующая конкурсной документаций Заказчика Более того, в соответствии с пунктом 150 Правил отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика по показателям паспорта качества не предусмотрено. Таким образом в нарушении пункта 150 Правил конкурсной комиссий конкурсная заявку потенциального поставщика ИП «СЕМДЕЛ GROUP» не обосновано отклонена от участия в конкурсе.	При проведение государственной закупки № 5193955-1 ПАФ-13-А в конкурсной документации были заявлены требования к потенциальному поставщику (Поставщик в составе конкурсной заявки должен предоставить: Свидетельство о государственной регистрации Товара или экспертное заключение на соответствие «Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)», используемым для водоочистки и водоподготовки (область применения: для предотвращения накипеобразования при опреснении воды, используемой в хозяйственно-питьевом и промышленном водоснабжении и в системах горячего водоснабжения открытого и закрытого типа), выданное уполномоченным органом страны-производителя или страной Таможенного Союза ЕАЭС. При рассмотрении заявок на участие в конкурсе на предмет соответствия компания ИП "СЕМДЕЛ GROUP" была отклонена по причинам: В составе конкурсной заявки, Вами приложен документ свидетельство о регистрации химической продукции на реагент ПАФ-13 А марки А , KZ71VCF00007717 от 26.10.2020 (область применения в отраслях промышленности) .Согласно заявленным условиям конкурсной документации область применения должна соответствовать : (для предотвращения накипеобразования при опреснении воды, используемой в хозяйственно-питьевом и промышленном водоснабжении и в системах горячего водоснабжения открытого и закрытого типа). При повторном рассмотрение заявок на участие в конкурсе: Компания ИП "СЕМДЕЛ GROUP" при доведение до соответствия конкурсной заявки, не исправили замечание по несоответствию области применения реагента. Взамен устранения замечания, в конкурсную заявку ими был вложен паспорт безопасности (на портале файл 1773 от 30.11.2020) и письмо № 306 от 30.11.2020 (на портале файл 1771 от 30.11.2020) , в данном письме ИП "СЕМДЕЛ GROUP" просили рассмотреть паспорт безопасности ,на основание которого выдано Свидетельство о государственной регистрации № KZ71VCF00007717 от 26.10.2020. Конкурсной комиссией был рассмотрен паспорт безопасности, в котором отсутствуют показатели: Эффективность ингибирования отложений карбоната кальция; Массовая доля формальдегида, так же не соответствует область применения. Поясняем что, в связи с тем, что реагент ПАФ-13А применяют для опреснения морской воды, наличие этих показателей обусловлено требованиями к безопасности пищевой продукции, контролю качества сбросных вод в Каспийское море и техническими характеристиками испарительного оборудования. Считаем наши действия правомерными и соответствующими статье 27 Закона о государственных закупках, так как документы, паспорт безопасности (на портале файл 1773 от 30.11.2020) и письмо № 306 от 30.11.2020 (на портале файл 1771 от 30.11.2020) были предоставлены на момент повторного рассмотрения заявок. Срок окончания приема заявок 26.11.2020/ Срок начало приема дополнения заявок от 27.11.2020.	принято решение об отказе в удовлетворении возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 ЗРК от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ТОО "Маңғыстау атом энергетикалық комбинаты-Қазатомөнеркәсіп" (далее – заказчик), (БИН 030240000329) от 05.01.2021 года №5608 к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) Департамента внутреннего государственного аудита по Мангистауской области (далее – Департамент) от 30.12.2020 года № 471010000-4-5-113007 по конкурсу «Средство специальное» 4210318 Реагент ПАФ-13А, №5193955-1, где установлены нарушения в части отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика ИП "СЕМДЕЛ GROUP", сообщает следующее. Согласно подпункту 2) пункта статьи 2 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон), потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Также, подпункту 2) пункта статьи 2 Закона, поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Согласно подпункту 2) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основаниям: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Согласно протоколу итогов конкурса заявка потенциального поставщика ИП "СЕМДЕЛ GROUP" отклонена по причине: «В составе конкурсной заявки Вами приложен паспорт качества на Реагента ПАФ-13А в котором отсутствуют показатели: Массовая доля общего фосфора; Эффективность ингибирования отложений карбоната кальция; Массовая доля формальдегида. В связи с тем, что регент ПАФ-13А применяют для опреснения морской воды, наличие этих показателей обусловлено требованиями к безопасности пищевой продукции, контролю качества сбросных вод в Каспийское море и техническими характеристиками испарительного оборудования». Так, согласно технической спецификации заказчика требование по предоставлению паспорта безопасности химической продукции, заверенного печатью поставщика и свидетельства о государственной регистрации Товара или экспертного заключения на соответствие «Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)», используемым для водоочистки и водоподготовки (область применения: для предотвращения накипеобразования при опреснении воды, используемой в хозяйственно-питьевом и промышленном водоснабжении и в системах горячего водоснабжения открытого и закрытого типа), выданное уполномоченным органом страны-производителя или страной Таможенного Союза ЕАЭС установлено к поставщику при поставке товара, а не к потенциальному поставщику. Таким образом, отклонение конкурсной заявки потенциального поставщика ИП "СЕМДЕЛ GROUP" по причине несоответствия вышеуказанного документа требованиям конкурсной заявки является не обоснованным.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге