"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

19.03.2021 ж. № 6532

Осымен "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 хабарламаны қарап "ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 15.03.2021 жылғы № 431010000-4-7-123279, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Қоса берілетін құжаттардың тізбесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні			

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Едигеев Галым Кайрбекович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

19.03.2021 года № 6532

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 15.03.2021 года № 431010000-4-7-123279, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №7	Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №5317509-1 «Жилой квартал с наружными инженерными сетями в районе СПМК-70/4 в г.Кызылорда. Наружные сети электроснабжения» (сумма закупки: 374 466 643 тенге) на основании жалобы АО «Кызылординская распределительная электросетевая компания», ТОО «KazLuxСтрой» посредством веб-портала государственных закупок и по четвертому направлению камерального контроля: По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение (-я): Согласно заключению экспертизы №Фрост-0227/20 от 16.11.2020 года, разработчиком установлен II (второй технический не сложный) уровень ответственности. Согласно протоколу итогов №4896826 от 19.02.2021 года, конкурсная комиссия присвоила потенциальным поставщикам следующую условную скидку за наличие опыта работы: - ТОО «Энергомера» – 5%; - ТОО «KazLuxСтрой» – 3,8%; - ТОО «Электромонтаж» – 5%; - ТОО «Tech Service KZ» – 4,2%; - АО «КРЭК» – 5%; - ТОО «СМП-Кызылорда» – 4%; - ТОО «ПФ Энергопромсервис» – 2%; - ТОО «СК Энерго-OIL» – 0%; - АО «КЗМОНТ» – 5%. - ТОО «Строительная компания «Ер-Канат Сервис» – 0%; Победителем государственной закупки признано ТОО «Энергомера». В свою очередь, при изучении данного конкурса установлено следующее: В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (далее – Правила), предусмотрен расчет присвоения условной скидки к потенциальному поставщику за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Согласно п.9 примечания Приложения 5, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый - повышенный, второй - нормальный, третий – пониженный). 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. При этом, в соответствии с п.2 примечания Приложения 5 к конкурсной документации «в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». Вместе с тем, согласно подпункту 5 Приложения 5 Конкурсной документации Правил потенциальным поставщиком представляются сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе и подтверждаются согласно документам, находящимся в электронном депозитарии (заполняется в случае наличия). В соответствии с пунктом 449 Правил, электронный депозитарий формируется ведомством уполномоченного органа на основании сведений и документов, подтверждающих опыт работы, вносимые потенциальными поставщиками посредством веб-портала согласно приложению 26 Правил. Кроме того согласно пункту 457 Правил сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления: 1) несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы; 2) недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика. Достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, может быть установлена заказчиком, организатором, единым организатором, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля. Также в соответствии с приложением 4 конкурсной документации потенциальный поставщик принимает на себя полную ответственность за представление в заявке на участие в конкурсе и прилагаемых к ней документах таких недостоверных сведений. Таким образом, сведения по опыту работы потенциальных поставщиков должны соответствовать подтверждающим документам. С учетом вышеперечисленных требований законодательства, изучены сведения потенциальных поставщиков, по результатам которого критерии по опыту работы сложились следующим образом: - ТОО «KazLuxСтрой» – 5%: - «Строительство инженерно-коммуникационных сетей и благоустройство 60 квартирного арендного жилого дома в микрорайоне «Куат», п. Отеген батыр Илийского района Алматинской области, ул. Рахымбаева А.М., участок № 29» – 2020 г.; - «Строительство гипермаркета. Медеуский район, Кульджинский тракт, участок №22/4. (Строительство РТП-10/0,4 кВ с КЛ-10 кВ для электроснабжения ряда торговых объектов между Кульджинской и Талгарской трассами в Медеуском районе г. Алматы)» – 2020 г.; - «Строительство многоквартирных жилых домов с внутриплощадочными инженерными сетями расположенного по адресу: микрорайон «Жас -Канат» в Турксибском районе города Алматы Электроснабжение (2 этап)» – 2020 г. - «Постоянное электроснабжение административно-производственного здания, расположенного по адресу г.Алматы, Жетасуский район, ул. Омарова, 88» – 2019 г.; - «Строительство линий наружного освещения Аузовского района города Алматы. Мкр. «Баянаул», мкр. «Тулпар», мкр. «Алты Алаш», мкр. «Калкаман-1», ул. Тепличная, 12/11, 12/12, 12/13» – 2019 г.; - «Электроснабжение котельной 13 военный городок» г.Алматы, Турксибский район, 13 военный городок, №19а – 2019 г. - «Реконструкция бесхозных сетей Бостандыкского района г.Алматы, на электроснабжение ул.Сыргабекова, детский дом ТП-5301» – 2015 г.; - «Реконструкция бесхозных сетей Бостандыкского района г.Алматы, на электроснабжение ул.Каблукова, 93 ТП-5176» – 2015 г.; - «Строительство линий электропередач новостроек в мкр. «Доскеева» с Чапай с.о. Чапаево Илийского района Алматинской области» – 2015 г.; - «Строительство линий электропередач новостроек с.Жаналаган с.о.Байсеркинский Илийского района» – 2015 г.; - «Реконструкция бесхозных сетей и электроснабжение совхоза Алатау ТП-5031, электроснабжение школы расположенной в Бостандыкском районе города Алматы» – 2015 г. - «Строительство линий электропередач новостроек с.Жаналаган с.о.Байсеркинский Илийского района» – 2015 г.; - «Реконструкция бесхозных сетей и электроснабжение совхоза Алатау ТП-5031, электроснабжение школы расположенной в Бостандыкском районе города Алматы» – 2015 г. - «Строительство линий электропередач новостроек с.Жаналаган с.о.Байсеркинский Илийского района» – 2015 г.; - «Реконструкция бесхозных сетей и электроснабжение совхоза Алатау ТП-5031, электроснабжение школы расположенной в Бостандыкском районе города Алматы» – 2015 г.; - «Строительство инженерно-коммуникационных сетей и благоустройство 60 квартирного арендного жилого дома в микрорайоне «Куат», п. Отеген батыр Илийского района Алматинской области, ул. Рахымбаева А.М., участок № 29» – 2020 г.; - «Строительство гипермаркета. Медеуский район, Кульджинский тракт, участок №22/4. (Строительство РТП-10/0,4 кВ с КЛ-10 кВ для электроснабжения ряда торговых объектов между Кульджинской и Талгарской трассами в Медеуском районе г. Алматы)» – 2020 г.; - «Строительство многоквартирных жилых домов с внутриплощадочными инженерными сетями расположенного по адресу: микрорайон «Жас -Канат» в Турксибском районе города Алматы Электроснабжение (2 этап)» – 2020 г. - «Постоянное электроснабжение административно-производственного здания, расположенного по адресу г.Алматы, Жетасуский район, ул. Омарова, 88» – 2019 г.; - «Строительство линий наружного освещения Аузовского района города Алматы. Мкр. «Баянаул», мкр. «Тулпар», мкр. «Алты Алаш», мкр. «Калкаман-1», ул. Тепличная, 12/11, 12/12, 12/13» – 2019 г.; - «Электроснабжение котельной 13 военный городок» г.Алматы, Турксибский район, 13 военный городок, №19а – 2019 г. - «Реконструкция бесхозных сетей Бостандыкского района г.Алматы, на электроснабжение ул.Сыргабекова, детский дом ТП-5301» – 2015 г.; - «Реконструкция бесхозных сетей Бостандыкского района г.Алматы, на электроснабжение ул.Каблукова, 93 ТП-5176» – 2015 г.; - «Строительство линий электропередач новостроек в мкр. «Доскеева» с Чапай с.о. Чапаево Илийского района Алматинской области» – 2015 г. - «Строительство линий электропередач новостроек с.Жаналаган с.о.Байсеркинский Илийского района» – 2015 г.; - «Реконструкция бесхозных сетей и электроснабжение совхоза Алатау ТП-5031, электроснабжение школы расположенной в Бостандыкском районе города Алматы» – 2015 г.; - Электроснабжение «Птицефабрика по производству товарного яйца. Строительство инженерно-коммуникационных сетей» – 2014 г. - ТОО «ПФ Энергопромсервис» - 0%: В заявке потенциального поставщика ТОО «ПФ Энергопромсервис» установлено, что при перерасчете условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых работ составила 0%, так как в приложение 5 «Сведения о квалификации» отсутствуют подтверждающие документы электронные копии актов приемки объектов в эксплуатацию по форме; ТОО «КЗМОНТ» - 1,6%: - Расширение ПС 35/10 кВ и строительство линии электропередач 35 кВ к производственной базе ТОО «Батуа», 51 км юго-западнее с. Кокозек в Урджарском районе, ВКО. Корректировка – 2020 г.; - Строительство пяти 9-ти этажных жилых домов в 22-ом микрорайоне г. Экибастуза. Наружные инженерные сети электроснабжения – 2020 г.; - Строительство наружных инженерных сетей к 30-квартирному и 60-квартирному жилым домам в селе Урджар Урджарского района ВКО – 2020 г. - Жилой комплекс на левом берегу вдоль улицы Жибек Жолы в городе Усть-Каменогорске, ВКО. Благоустройство и инженерные сети – 2020 г. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее-Организатор) (БИН 140440014725) сформирован протокол итогов от 19.02.2021 года по конкурсу №5317509-1 «Жилой квартал с наружными инженерными сетями в районе СПМК-70/4 в г.Кызылорда. Наружные сети электроснабжения», где победителем определен ТОО "Энергомера". Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - Департамент), проведен камеральный контроль на основании жалоб ТОО "KazLuxСтрой" и АО "Кызылординская распределительная электросетевая компания" посредством веб-портала государственных закупок. Конкурсной комиссией, установлены следующие условные скидки по опыту работ: 1. АО "КЭМОНТ" – 10%; 2. ТОО "KazLuxСтрой" – 3,8%; 3. ТОО ПФ Энергопромсервис' – 2%. В ходе камерального контроля произведен пересчет условных скидок по опыту работ, по результатам которого критерии по опыту работы сложились следующим образом: 1. АО "КЭМОНТ" – 1,6%; 2. ТОО "KazLuxСтрой" – 5%; 3. ТОО 'ПФ Энергопромсервис' – 0%. Организатор не согласен с выводами, указанными в уведомлении по следующим основаниям: Касательно АО "КЭМОНТ", Департаментом присвоено 1,6%, данное решение Департамента ни чем не обосновано, так как в уведомлении отсутствует информация по факту нарушения, описание характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов. В связи с тем что, кроме указанного балла, никакой констатации фактов нету, не понятно почему не были зачтены объекты принятые Организатором и по которым согласно действующего законодательства приложены все подтверждающие документы. Касательно ТОО "KazLuxСтрой", Департаментом присвоено 5%, данное решение Департамента ни чем не обосновано, так как в уведомлении отсутствует информация по факту нарушения, описание характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов. Департаментом приняты следующие объекты: - «Строительство линий наружного освещения Аузовского района города Алматы. Мкр. «Баянаул», мкр. «Тулпар», мкр. «Алты Алаш», мкр. «Калкаман-1», ул. Тепличная, 12/11, 12/12, 12/13» – 2019 г.; - «Реконструкция бесхозных сетей Бостандыкского района г.Алматы, на электроснабжение ул.Сыргабекова, детский дом ТП-5301» – 2015 г.; - «Реконструкция бесхозных сетей Бостандыкского района г.Алматы, на электроснабжение ул.Каблукова, 93 ТП-5176» – 2015 г.; - «Реконструкция бесхозных сетей Бостандыкского района г.Алматы, на электроснабжение школы по ул.Журавлева – пр. Гагарина ТП-5336» – 2015 г.; - «Строительство линий электропередач новостроек в мкр. «Доскеева» с Чапай с.о. Чапаево Илийского района Алматинской области» – 2015 г. - «Строительство линий электропередач новостроек с.Жаналаган с.о.Байсеркинский Илийского района» – 2015 г.; - «Реконструкция бесхозных сетей и электроснабжение совхоза Алатау ТП-5031, электроснабжение школы расположенной в Бостандыкском районе города Алматы» – 2015 г. Указанные объекты организатором не приняты, по следующим основаниям: По 4 (четырем) объектам - «Реконструкция бесхозных сетей Бостандыкского района г.Алматы, на электроснабжение ул.Сыргабекова, детский дом ТП-5301» – 2015 г.; - «Реконструкция бесхозных сетей Бостандыкского района г.Алматы, на электроснабжение ул.Каблукова, 93 ТП-5176» – 2015 г.; - «Реконструкция бесхозных сетей Бостандыкского района г.Алматы, на электроснабжение школы по ул.Журавлева – пр. Гагарина ТП-5336» – 2015 г.; - «Строительство линий электропередач новостроек в мкр. «Доскеева» с Чапай с.о. Чапаево Илийского района Алматинской области» – 2015 г. - «Строительство линий электропередач новостроек с.Жаналаган с.о.Байсеркинский Илийского района» – 2015 г.; - «Реконструкция бесхозных сетей и электроснабжение совхоза Алатау ТП-5031, электроснабжение школы расположенной в Бостандыкском районе города Алматы» – 2015 г. в актах приемки выполненых работ отсутствует печать заказчика, то есть акт приемки выполненных работ не соответствуют форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». По объекту «Строительство линий наружного освещения Аузовского района города Алматы. Мкр. «Баянаул», мкр. «Тулпар», мкр. «Алты Алаш», мкр. «Калкаман-1», ул. Тепличная, 12/11, 12/12, 12/13» – 2019 г. согласно экспертизы данный объект отнесен к технологический не сложным объектам, в свою очередь согласно приложению 1-2 к конкурсной документации конкурс отнесен к технически не сложным объектам, а не технологическим. По объекту «Строительство линий электропередач новостроек в мкр. «Доскеева» с Чапай с.о. Чапаево Илийского района Алматинской области» – 2015 г. акт приемки объекта в эксплуатацию предоставлен не по форме (пустой), утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». Касательно ТОО ПФ Энергопромсервис', Департаментом присвоено 0% с обоснованием что в заявке потенциального поставщика ТОО «ПФ Энергопромсервис» установлено, что при перерасчете условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых работ составила 0%, так как в приложение 5 «Сведения о квалификации» отсутствуют подтверждающие документы электронные копии актов приемки объектов в эксплуатацию по форме. Однако, не указано конкретный факт нарушения, описание характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов. В свою очередь, электронный депозитарий в сфере государственных закупок – электронная база данных, содержащая сведения и документы, подтверждающие наличие опыта работы потенциальных поставщиков, формируемая на веб-портале государственных закупок. Если, потенциальный поставщик не соответственно заполнил сведения согласно подтверждающим документам, то почему Комитетом Казначейства не проводятся работы по проверке вносимых данных, тем более подтверждать их. В этой связи, целью камерального контроля является своевременное пресечение и недопущение нарушений, предоставление объекту государственного аудита права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля и снижение административной нагрузки на объекты государственного аудита (п.4 Правила проведения камерального контроля). В данном случае, камеральный контроль осуществляет деятельность по приведению в соответствие данных находящихся в электронном депозитарии, то есть Департамент выполняет те функции которые не входят в их компетенцию согласно Правил осуществления государственных закупок и занимается несвойственным ему деятельностью. И непонятен факт предоставления права самостоятельного устранения нарушений, так как организатор руководствуется нормамы законодательства о государственных закупках, где подтверждающими документами опыта работы являются соответствующие акты. В месте с этим, согласно пункта 1 статьи 31 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», в случае выявления нарушений по результатам камерального контроля уполномоченным органом по внутреннему государственному аудиту оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, с приложением описания выявленных нарушений по форме, установленной правилами проведения камерального контроля, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня выявления нарушений. Согласно пункта 10 «Правил проведения камерального контроля» утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года, случае выявления нарушений по результатам камерального контроля территориальным подразделением оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам с приложением описания выявленных нарушений, и автоматически регистрируется на веб-портале. Тем самым, Департаментом нарушены требования Правил проведения камерального контроля, то есть в уведомлении не указаны конкретные факты нарушения, описание характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов. На основании изложенного, Организатор просит уведомление Департамента от 15.03.2021 №431010000-4-7-123279 признать недействительным и удовлетворить данное возражение.	-

Руководитель объекта государственного аудита
Едигеев Галым Кайрбекович