"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

25.03.2021 ж. № 6548

Осымен «Азаматтарға арналған үкімет» мемлекеттік корпорациясы» КЕ АҚ Солтүстік Қазақстан облысы бойынша филиалы, 180541003378 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Солтүстік Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 16.03.2021 жылғы № 591010000-4-7-123510, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Қоса берілетін құжаттардың тізбесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні			

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Жумабай Еркин Кызырулы

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

25.03.2021 года № 6548

Настоящим Филиал НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Северо-Казахстанской области, 180541003378 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 16.03.2021 года № 591010000-4-7-123510, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №7	По профилю риска № 7 «Неприменение или неправомерное применение условных скидок». Согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 (далее - Правила)конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно п.6 приложения 6 к конкурсной документации Правил в сведениях о квалификации указывается объем оказанных потенциальным поставщиком услуг в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно п.1 примечания к сведениям о квалификации (приложение 6 к конкурсной документации) документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Согласно п.7 ст.34-1 закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности. Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности. В соответствии с п.347-3 Приложения 2 (Перечень разрешений второй категории) к Закону РК «О разрешениях и уведомлениях» от 16.05.2014г. № 202 для оказания услуг по техническому надзору требуется Свидетельство об аккредитации. Согласно информационного ресурса «elicense.kz» свидетельство об аккредитации потенциальному поставщику ТОО «ТЛГ 2002» выдано 25.08.2020г. При этом, разрешительная лицензия на осуществление инжиниринговых услуг по техническому надзору отсутствует, в этой связи, опыт работы потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» до 25.08.2020г. не принят во внимание. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п.154 Правил применена условная скидка за наличие опыта работы в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» в размере 5% - 10 лет, тогда как согласно представленных подтверждающих документов опыта работы на рынке закупаемых услуг, в том числе по схожим (аналогичным) видам услуг, скидка за опыт работы составила 0,5% - 1 год (2020г.). За вышеуказанные нарушения предусмотрена административная ответственность по ч.6 ст.207 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 05.07.2014г. № 235 «Нарушение требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в части неприменения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, а равно их неправильный расчет». Одновременно разъясняем, что согласно ч.2 Примечания ст.207 КРКоАП «Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения объекту контроля уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил, согласно инструкции пользователя https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=527702. По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля риском камерального контроля: Профиль риска №7.	Приложение 4 к Правилам проведения камерального контроля Форма Республиканское государственное учреждение «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (наименование уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту) Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроли Настоящим Филиал Некоммерческого акционерного общества «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по СКО БИН: 180541003378 (далее -Филиал). (наименование, бизнес-идентификационный номер объекта государственного аудита) рассмотрев уведомление Республиканского государственного учреждения "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" (далее -Департамент) от 16 марта 2021 года № 591010000-4-7-123510 (далее - Уведомление). (наименование органа по внутреннему государственному аудиту, направившего уведомление), где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 5349974-1 Технический надзор по капстроительству № лота 39223982-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: По профилю риска № 7 «Неприменение или неправомерное применение условных скидок». Согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 (далее - Правила) конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно п.6 приложения 6 к конкурсной документации Правил в сведениях о квалификации указывается объем оказанных потенциальным поставщиком услуг в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно п.1 примечания к сведениям о квалификации (приложение 6 к конкурсной документации) документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Согласно п.7 ст.34-1 закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности. Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности. В соответствии с п.347-3 Приложения 2 (Перечень разрешений второй категории) к Закону РК «О разрешениях и уведомлениях» от 16.05.2014г. № 202 для оказания услуг по техническому надзору требуется Свидетельство об аккредитации. Согласно информационного ресурса «elicense.kz» свидетельство об аккредитации потенциальному поставщику ТОО «ТЛГ 2002» выдано 25.08.2020г. При этом, разрешительная лицензия на осуществление инжиниринговых услуг по техническому надзору отсутствует, в этой связи, опыт работы потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» до 25.08.2020г. не принят во внимание. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п.154 Правил применена условная скидка за наличие опыта работы в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» в размере 5% - 10 лет, тогда как согласно представленных подтверждающих документов опыта работы на рынке закупаемых услуг, в том числе по схожим (аналогичным) видам услуг, скидка за опыт работы составила 0,5% - 1 год (2020г.). За вышеуказанные нарушения предусмотрена административная ответственность по ч.6 ст.207 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 05.07.2014г. № 235 «Нарушение требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в части неприменения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, а равно их неправильный расчет». Одновременно разъясняем, что согласно ч.2 Примечания ст.207 КРКоАП «Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения объекту контроля уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил. (нарушение, указанное в уведомлении) Сообщает о несогласии с выше указанным нарушением, по следующим основаниям: Согласно п.7 ст.34-1 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности. Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности. В соответствии с п. 3 Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 3 февраля 2015 года № 71, Заказчик при привлечении эксперта, имеющего соответствующий аттестат на право осуществления инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (далее - эксперт), либо организации, имеющей в своем составе аттестованных экспертов (далее - организация), руководствуется настоящими Правилами, другими нормативными правовыми актами Республики Казахстан и условиями договора об оказании инжиниринговых услуг. Согласно п. 7.2 Заключения № ТЭ-0052/20 от 28.08.2020 г. по рабочему проекту: «Капитальный ремонт административного здания Филиала НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Северо-Казахстанской области, расположенный по адресу г. Петропавловск, ул. М. Ауэзова, 157», в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденными приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165, с изменениями, введенными в действие приказом от 25 июля 2019 года № 546, разработчиком проекта установлен II (нормальный) уровень ответственности, не относящийся к технически сложным. Заказчиком в Приложении 1-4 к конкурсной документации «Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг» предъявлены требования наличие разрешения (уведомлений) «Аттестация экспертов, осуществляющих экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». Потенциальным поставщиков ТОО «ТЛГ 2002» при заполнении заявки на участие в конкурсе предоставлены подтверждающие документы на наличие аттестованных экспертов, осуществляющих экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно п. 1 примечания Приложения 6 к конкурсной документации «Сведения о квалификации», документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. ТОО «ТЛГ 2002» предоставлены подтверждающие документы опыта работы на рынке закупаемых услуг, в том числе по схожим (аналогичным) видам услуг за период с 2010 года по 2020 год. Таким образом, потенциальным поставщиком ТОО «ТЛГ 2002» с 2010 года в соответствии с п.7 ст.34-1 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», оказывались услуги по техническому надзору на объектах II (нормальный) уровень ответственности, не относящийся к технически сложным, имея в своем штате аттестованных экспертов, осуществляющих экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. На основании вышеизложенного, считаем, что конкурсной комиссией правомерно присвоена условная скидка за наличие опыта работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» в размере 5% - 10 лет в таким образом отсутствует факт нарушения п. 154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648. В этой связи, просим удовлетворить настоящее возражение. Директор филиала Жумабай Еркин Кызырулы 25.03.2021 года. (фамилия, имя, отчество (при его наличии)) Дата.	-

Руководитель объекта государственного аудита
Жумабай Еркин Кызырулы