"ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТКОМИТЕТІНІҢ
ТҮРКІСТАН ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ" РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "ДЕПАРТАМЕНТ
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА ПО ТУРКЕСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН"

160002, Шымкент қ., Водопьянов көшесі, 14-ғимарат
Тел.: 8 (7252) 35-06-06, факс: 35-10-01
ММ код 2170025, СТН 582100008585, ИИК KZ 92070101 KSN 0000000 KSN0000000
ОҚО бойынша Қазынашылық Департаменті БСН 000440001616

160002, г. Шымкент, ул. Водопьянова, 14-здания
Тел.: 8 (7252) 35-06-06, факс: 35-10-01
Код ГУ 2170025, РНН 582100008585, ИИК KZ 92070101

Департамент Казначейства по ЮКО БСН 000440001616

№ исх: 03-18/1301 от: 25.03.2021

ТОО «Жылуэнерго ремонт»

Департаментом внутреннего государственного аудита по Туркестанской области КВГА МФ РК (далее-Департамент) на основании Ваших обращении №88742 от 01.03.2021 года и №89136 от 02.03.2021 года проведен камеральный контроль на предмет соблюдения законодательства о государственных закупках, при осуществлении государственных закупок способом открытого конкурса №5309880-2 «*Строительство систем газификации к населенному пункту Сарыкол сельского округа Талапты и населенному Сырдария сельского округа Караконыр Отрарский район, ЮКО*» (далее - Конкурс), проведенных в ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» (далее – Организатор), сообщает следующее.

1. Согласно пункту 1 статьи 60 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» от 16 июля 2001 года № 242, строительство (реконструкция, реставрация, расширение, техническое перевооружение, модернизация, капитальный ремонт) объектов и их комплексов, а также прокладка коммуникаций, инженерная подготовка территории, благоустройство и озеленение осуществляются по проектной (проектно-сметной) документации, разработанной в соответствии с утвержденными в установленном порядке проектами детальной планировки, проектом застройки, выполненными на основании генерального плана населенного пункта (или их заменяющей схемы развития и застройки населенных пунктов с численностью жителей до пяти тысяч человек).

Согласно разъяснению Департамента законодательства государственных закупок Министерства финансов РК за исх.№ДЗГЗ-03-0/2964-ВН от 09.02.2021 года, на запрос Департамента за исх.№03-08/410 от 02.02.2021 года следует, что в соответствии с пп.2) п.2 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок.

При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие

25.03.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.23.0)

поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

При осуществлении государственных закупок **работ, требующих проектно-сметной документации**, вместо технической спецификации конкурсная документация **должна содержать утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию.** При этом сроки выполнения работ по таким государственным закупкам должны соответствовать срокам выполнения работ, указанным в утвержденной в установленном порядке **проектно-сметной документации**.

Согласно приложению 8-3 к «Правилам осуществления государственных закупок» утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), перечисленные ниже документы и условия, оговоренные в них, образуют данный Договор и считаются его неотъемлемой частью, а именно:

1) настоящий Договор;

2) перечень закупаемых услуг (приложение 1);

3) техническая спецификация (приложение 2).

Организатором в приложении 2-1 к КД (Перечень закупаемых работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию) (заполняется заказчиком)) установлено требование в части предоставления потенциальными поставщиками в конкурсной заявке проектно-сметной документации и заключение комплексной вневедомственной экспертизы.

Согласно п.1 ст.654 Гражданского кодекса Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года № 409, подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с проектной документацией, определяющей объем и содержание работ и другие предъявляемые к работам требования, и сметой, определяющей цену работ. При отсутствии иных указаний в договоре предполагается, что подрядчик обязан выполнить все работы, указанные в проектной документации и в смете (проектно-сметной документации).

Согласно пп.3) п.6 ст.27 Закона, потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе (признан участником конкурса) после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации согласно пункту 4 настоящей статьи, если:

3) его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям и условиям конкурсной документации по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок.

Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям:

- представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией.

Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Жылуэнерго ремонт» установлено, что данным потенциальным поставщиком в составе конкурсной заявки не представлены в полном объеме документы требуемые в

приложении 2-1 к конкурсной документации, а именно проектно-сметной документации и заключение комплексной вневедомственной экспертизы.

Таким образом, в соответствии сп.6 ст.27 Закона и пп.2) п.150 Правил, конкурсная заявка ТОО «Жылуэнерго ремонт» подлежит отклонению от участия в Конкурсе.

В ходе изучения веб-портала государственных закупок установлено, что конкурсной комиссией из 36 объектов представленных потенциальным поставщиком ТОО «Газовое хозяйство «Шымкентгаз» в п.5 Сведениях о квалификации Приложения 5 КД не засчитаны (отклонены) 22 объекта.

Таким образом, конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Газовое хозяйство «Шымкентгаз» отклонена не от участия в Конкурсе, а по «*не соответствии квалификационным требованиям - опыт работы Приложение 5*», то есть, по 22 объектам представленным в п.5 Сведениях о квалификации Приложения 5 КД.

При этом, в ходе изучения Конкурса установлено, что Организатором государственных закупок не установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ.

Следовательно, доводы изложенные в обращении потенциального поставщика ТОО «Жылуэнерго ремонт» в данной части не нашли своего подтверждения.

2. В соответствии п.155 Правил «Об утверждении правил осуществления государственных закупок» утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль

целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок.

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов.

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации.

Согласно п.2 Примечания Приложения 5 (Сведения о квалификации) к КД Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются **электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию** по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике.

В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике.

В соответствии с п. 9 Примечания Приложения 5 (Сведения о квалификации) к КД Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и

сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности;

2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам);

3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, **за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения.**

Согласно проектно-сметной документации, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством РК, установлен уровень ответственности: II уровень ответственности (технический сложный). Функциональное назначение сооружения, прочие сооружения.

Вместе с тем, степень ответственности зданий и сооружений ранее выполненных работ по схожим (аналогичным) видам, являющихся предметом конкурса, определяются согласно действующим Правилам «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165.

Согласно п.8 Примечания Приложения 5 (Сведения о квалификации) к КД Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

В соответствии с пп. 1) п. 457 Правил, сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях

установления **несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам**, подтверждающих опыт работы.

Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Жылуэнерго ремонт» установлено, что согласно Сведению о квалификациях Приложения 5 КД представленные объекты заполнены как «объекты жилищногражданского назначения и промышленные объекты», тогда как изучением Конкурса функциональное назначение объекта - прочие сооружения.

Таким образом, конкурсной комиссией в нарушении п.155 Правил, присвоена условная скидка за опыт работы потенциальному поставщику ТОО «Жылуэнерго ремонт» в размере 5%, **тогда как за несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений следовало присвоить 0%**.

При этом, присвоение условных скидок за опыт работы потенциальному поставщику ТОО «Жылуэнерго ремонт» в размере 0% не влияют на итоги конкурса.

Следует отметить, что жалоба рассмотрена в пределах заявленных требований (доводов) в соответствии с п.5 ст.47 Закона РК от 4 декабря 2015 года №434-V «О государственных закупках».

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым в соответствии с пунктом 6 статьи 47 Закона, согласно статье 14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» Вы вправе обжаловать его в вышестоящий орган либо в суд.

При этом, в соответствии с п.9 статьи 47 Закона РК от 4 декабря 2015 года №434-V «О государственных закупках», досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным

Заместитель руководителя **Т. Тултебаев**

.А.Шопчекбаев
Тел: 35-00-35

О.Ажибеков