"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

25.03.2021 ж. № 6551

Осымен "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 хабарламаны қарап "ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 15.03.2021 жылғы № 431010000-4-5-123286, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні	В соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №5287818-1 «Оқу-зертханалық жабдық» на основании жалоб ТОО «KazSafety», ТОО «EXwelding» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок. Согласно подпункту 2) пункта 16 конкурсной документации (приложений 4) утвержденного Правилем, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Допускается указание требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика. В случае если технические паспорта, сертификаты соответствия продукции и другие требуемые заказчиком документы, выдаются при приобретении товара либо при ввозе на территорию Республики Казахстан, их регистрации в установленном порядке, то потенциальный поставщик должен представить гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров. Согласно протокола итогов №4897658 от 19.02.2021 года, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «KazSafety», ТОО «EXwelding» были отклонены от участия в конкурсе. В ходе камерального контроля установлено, что потенциальными поставщиками ТОО «KazSafety», ТОО «EXwelding» представлены конкурсные заявки, соответствующие требованиям конкурсной документации. В связи с чем, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «KazSafety», ТОО «EXwelding» не правомерно отклонены. Установленные нарушения подпадают под профили риска № 5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.		

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы

Едигеев Галым Кайрбекович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

25.03.2021 года № 6551

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 15.03.2021 года № 431010000-4-5-123286, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №5	В соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №5287818-1 «Оқу-зертханалық жабдық» на основании жалоб ТОО «KazSafety», ТОО «EXwelding» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок. Согласно подпункту 2) пункта 16 конкурсной документации (приложений 4) утвержденного Правилем, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Допускается указание требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика. В случае если технические паспорта, сертификаты соответствия продукции и другие требуемые заказчиком документы, выдаются при приобретении товара либо при ввозе на территорию Республики Казахстан, их регистрации в установленном порядке, то потенциальный поставщик должен представить гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров. Согласно протокола итогов №4897658 от 19.02.2021 года, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «KazSafety», ТОО «EXwelding» были отклонены от участия в конкурсе. В ходе камерального контроля установлено, что потенциальными поставщиками ТОО «KazSafety», ТОО «EXwelding» представлены конкурсные заявки, соответствующие требованиям конкурсной документации. В связи с чем, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «KazSafety», ТОО «EXwelding» не правомерно отклонены. Установленные нарушения подпадают под профиля риска № 5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее-Организатор) (БИН 140440014725) сформирован протокол итогов от 19.02.2021 года по конкурсу №5287818-1 «Оборудование учебно-лабораторное», где победителем определен ТОО «GROUP 2». Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - Департамент) проведен камеральный контроль на основании жалоб ТОО «EXwelding» и ТОО «KazSafety» посредством веб-портала государственных закупок. В уведомлении об устранении нарушений выявленных по результатам камерального контроля (далее - Уведомление) Департамента указано что, «В ходе камерального контроля установлено, что потенциальными поставщиками ТОО «KazSafety» и ТОО «EXwelding» представлены конкурсные заявки, соответствующие требованиям конкурсной документации. В связи с чем, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «KazSafety», ТОО «EXwelding» не правомерно отклонены». Организатор не согласен с выводами, указанными в уведомлении по следующим основаниям: Согласно протокола об итогах от 19.02.2021г., конкурсные заявки потенциальных поставщиков отклонены ТОО «EXwelding» по причине: «Әлеуетті өнім берушінің конкурсқа қатысуға өтінімі конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейтін техникалық ерекшелікті ұсыну негізделмесі бойынша конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалып, конкурсқа жіберілмейді. Себебі, Әлеуетті өнім берушімен ұсынылған . 1.(Раскройный комплекс EASTMAN CT-3 AIR/EC9/EC8927), 2. (Устройство для перемещения кроя и полуфабриката по швейному цеху WK-3), 3. (Компьютеризированная машина для стёжки одеял Eletroteks FALCON) тауардың атауы (маркасын, моделін, үлгісін және/немесе тауар белгілері, тапсырыс беруші ұсынған техникалық ерекшелікке сәйкес келмейді.» и «ТОО «KazSafety» по причине: «Әлеуетті өнім берушінің конкурсқа қатысуға өтінімі конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейтін техникалық ерекшелікті ұсыну негізделмесі бойынша конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалып, конкурсқа жіберілмейді. Себебі, Әлеуетті өнім беруші 1.(Раскройный комплекс EASTMAN CT-3 AIR/EC9/EC8927), 2. (Устройство для перемещения кроя и полуфабриката по швейному цеху WK-3), 3. (Компьютеризированная машина для стёжки одеял Eletroteks FALCON) тауардың атауы (маркасын, моделін, үлгісін және/немесе тауар белгілері, тапсырыс беруші ұсынған техникалық ерекшелікке сәйкес келмейді.». Во-первых, Конкурсной комиссией указанные потенциальные поставщики отклонены по причине «представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией». В частности, в конкурсных заявках потенциальных поставщиков ТОО «EXwelding» и ТОО «KazSafety» были предоставлены: - Раскройный комплекс EASTMAN CT-3 AIR/EC9/EC8927); - Устройство для перемещения кроя и полуфабриката по швейному цеху WK-3; - Компьютеризированная машина для стёжки одеял Eletroteks FALCON, которые по своим техническим характеристикам согласно информации общедоступных интернет-ресурсов не соответствует параметрам указанных в технических спецификациях утвержденной заказчиком и представленных потенциальными поставщками. То есть, уведомлением требуется признать соответствующими конкурсные заявки потенциальных поставщиков, которые по содержанию не соответствуют технической спецификации заказчика. Во-вторых, Департамент в своем уведомлении ссылается на следующие нормы, которые не имеют никакого отношения к обоснованиям отклонения заявок потенциальных поставщиков указанных в протоколе итогов: I. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. II. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок. Согласно подпункту 2) пункта 16 конкурсной документации (приложений 4) утвержденного Правилем, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. III. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. IV. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Допускается указание требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика. V. В случае если технические паспорта, сертификаты соответствия продукции и другие требуемые заказчиком документы, выдаются при приобретении товара либо при ввозе на территорию Республики Казахстан, их регистрации в установленном порядке, то потенциальный поставщик должен представить гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров. Таким образом, в уведомлении не указаны нормы которые нарушены и не приведены требования законодательства, согласно которых конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «KazSafety» и ТОО «EXwelding» признаны Департаментом соответствующими требованиям конкурсной документации. В этой связи, целью камерального контроля является своевременное пресечение и недопущение нарушений, предоставление объекту государственного аудита права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля и снижение административной нагрузки на объекты государственного аудита (п.4 Правила проведения камерального контроля). Вместе с этим, согласно пункта 1 статьи 31 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», в случае выявления нарушений по результатам камерального контроля уполномоченным органом по внутреннему государственному аудиту оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, с приложением описания выявленных нарушений по форме, установленной правилами проведения камерального контроля, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня выявления нарушений. Согласно пункта 10 «Правил проведения камерального контроля» утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года, случае выявления нарушений по результатам камерального контроля территориальным подразделением оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам с приложением описания выявленных нарушений, и автоматически регистрируется на веб-портале. Тем самым, Департаментом нарушены требования Правил проведения камерального контроля, то есть: 1. в уведомлении не указаны конкретные факты нарушения, описание характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов; 2.Причины признания отклонения заявок неправомерными. В-третьих, Согласно типового Договора утвержденного Правилами осуществления государственных закупок Поставщик обязуется обеспечить соответствие товаров требованиям, указанным в Приложении 2 к Договору (техническая спецификация), являющемся неотъемлемой частью Договора. То есть исполнение уведомления приведет не только поставке товара не соответствующего по своим параметрам требованиям заказчика, также подтолкнет Заказчика принять и оплатить товар, на который в конкурсной заявке не были указаны марка и/или товарный знак либо знак обслуживания, модель, что приведет к коррупционным проявлениям в виде риска оказания неправомерного предпочтения поставщику, представившему техническую спецификацию, не соответствующую нормам действующего законодательства. На основании изложенного, Организатор просит уведомление Департамента от 15.03.2021 №431010000-4-5-123286 признать недействительным и удовлетворить данное возражение.	-

Руководитель объекта государственного аудита
Едигеев Галым Кайрбекович