Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

26.03.2021 жыл № 191010000-4-5/6-125429

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

«Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес, камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы 150240013905, "Алматы облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы.

Заңның 31 – бабының 2-тармағына сәйкес Сіз камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы осы хабарламаны (бұдан әрі-хабарлама) ол тапсырылған (алынған) күннен кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Хабарлама қарсылықтарды қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламада көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайларда орындалды деп танылады.

Бұзушылықтарды жою туралы ақпаратты (қажет болған жағдайда растайтын құжаттарды) камералдық бақылау жүргізу қағидаларына (бұдан әрі-қағидалар) 4 – қосымшаға сәйкес хабарламаны жіберген уәкілетті органға веб-портал арқылы мемлекеттік аудит объектісі ұсынады.

Қағиданың 35-тармағына сәйкес хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, мемлекеттік аудит объектісі оны веб-портал арқылы жеткізген күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде уәкілетті органға Қағидаларға 6-қосымшаға сәйкес қарсылықты қажет болған жағдайда жібереді.

Қажет болған жағдайда қарсылыққа қарсылықтың дәлелдерін растайтын құжаттардың көшірмелері қоса берілуі мүмкін.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау Заңның 32-бабының 1-тармағына сәйкес бюджетті атқару жөніндегі орталық уәкілетті органда ашылған мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен шоттары, сондай-ақ мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға әкеп соғады, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» 2014 жылғы 5 шілдедегі Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабының 3-бөлігіне сәйкес лауазымды адамдардың әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының іс-әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтар сипатталған қосымша 1 парақта.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті
орган аумақтық ведомствосының басшысы
Утаргазиева Злиха Турсынгалиевна _____

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Мен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Жолболдин Қанат Берікқалиұлы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының 30-бабына сәйкес камералдық бақылау жүргіздім шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 5326726-1 «Алматы облысы Талдықорған қаласында арнайы мемлекеттік орган үшін әкімшілік ғимарат салу» нысанына техникалық қадағалау жүргізу Лоттың № 40504853-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (-тар) анықталды:

Бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атаулары**
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні		
Пункт 2	№6 - тәуекел бейіні		

(Әрбір бұзушылық фактісі жеке тармақпен белгіленеді және тәуекел бейінін көрсете отырып, ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтары мен тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатын сипаттай отырып, толассыз тәртіппен нөмірленеді. Бұзушылық сипаттамасында бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атауларына сілтеме жасалады.)

Жоғарыда баяндалғанның негізінде анықталған бұзушылықтар Камералдық бақылау жүргізу қағидалардың 3-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

26.03.2021 года № 191010000-4-5/6-125429

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области", 150240013905, г.Талдыкорган о нарушениях, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 4 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 35 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита при необходимости в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направляет уполномоченному органу возражение согласно приложению 6 к Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений на 1 листе(-ах).

Руководитель территориального ведомства
уполномоченного органа по внутреннему
государственному аудиту
Утаргазиева Злиха Турсынгалиевна _____

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Жолболдин Қанат Берікқалиұлы в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 5326726-1 Осуществление технического надзора по объекту № лота 40504853-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):

Номер пункта нарушения	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены	Реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения
Пункт 1	Профиль риска №5	Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мною, главным специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Жолболдиным Қ.Б., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 5326726-1 «Осуществление технического надзора по объекту» на основании жалоб ТОО «Музтау» № 91007, №90712, №91003, №91004 от 9 марта 2021 года, ТОО «АДС САПА» № 90901, от 9 марта 2021 года, ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» № 90889, № 90890, от 9 марта 2021 года, ТОО «Аймереке» № 91095 от от 9 марта 2021 года, ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза» № 91066, № 91061 от 9 марта 2021 года и ТОО «Мегалиты Алматы» № 90990 от 9 марта 2021 года, поступившие посредством веб-портала государственных закупок. Лот № 40504853-ОК1 - «Услуги по авторскому/техническому надзору» на сумму 108 897 337.00 тенге. Организатор – ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» (далее – Организатор). БИН 150240013905. Срок начала приема заявок– 25.01.2021г.; Срок окончания приема заявок– 09.02.2021г.; Срок начала приема дополнения заявок – 22.02.2021г.; Срок окончания приема дополнения заявок- 25.02.2021г.; В конкурсе приняли участие следующие потенциальные поставщики: ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза», ТОО «Музтау», ТОО «дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ», ТОО «Мегалиты Алматы», ТОО «АДС САПА», ТОО «Алматықұрылысэксперт», ТОО «СейсмоСтройЗащита», ТОО «Актаустройэксперт», ТОО «YEREN» и ТОО «Аймереке» Согласно протоколу об итогах от 01.03.2021г. № 4938891 конкурсной комиссией принято решение об отклонении от участия конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Аймереке» по причине несоответствия квалификационным требованиям. Также Организатором применены условные скидки следующим образом: ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза» - 5%; ТОО «Музтау» - 5%; ТОО «дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» - 5%; ТОО «Мегалиты Алматы» - 5%; ТОО «АДС САПА» - 5%; ТОО «Алматықұрылысэксперт» - 5%; ТОО «СейсмоСтройЗащита» - 4,55%; ТОО «Актаустройэксперт» - 4,5%; ТОО «YEREN» - 2,5%; ТОО «Аймереке» - 4,5%; Победителем признан ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза» с условной скидкой 8% (5% за опыт на рынке закупаемых работ, 3% за показатель уплаченных налогов). По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: По профилю риска №5 «Принятие решения с нарушением прав и законных интересов потенциального поставщика, повлекшее его отклонение» Согласно протоколу об итогах от 01.03.2021г. № 4938891 Организатором отклонена конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Аймереке» по следующей причине: «В соответствии с подпунктом 1 пункта 150 «Правил проведения электронных государственных закупок» и в соответствии с утвержденной технической спецификацией, несоответствие потенциального поставщика в части обладания трудовыми и материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках, указанные в конкурсной документации (Отсутствует: документы подтверждающие трудовые отношения на заявленного эксперта в части Технологического оборудования)» Так, Организатором в приложении 1-4 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования, а именно в части соответствия трудовым ресурсам. -Эксперт 1 или 2-3 категории в части несущих и ограждающих конструкций в количестве 3 спец. (без наличия стажа работы) -Эксперт 1 или 2-3 категория в части технологического оборудования) в количестве 3 спец. (без наличия стажа работы) -Эксперт 1 или 2-3 категория в части инженерные сети в количестве 3 спец. (без наличия стажа работы). Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО «Аймереке» для подтверждения наличия требуемых трудовых ресурсов заявил все необходимые электронные копии документов, в том числе и на заявленного эксперта в части Технологического оборудования. Кроме того, Организатором требование о предоставлении документов подтверждающие трудовые отношения между работником и работодателем не установлено. Более того, необходимо отметить, что согласно пункту 2 Примечании приложения 6 к конкурсной документации Правил, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. Таким образом, Организатором конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Аймереке» отклонена неправомерно, и подлежит к допуску.	В нарушении пп.1) п.150 Правил

Пункт 2	Профиль риска №6	По профилю риска №6 «Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках». Согласно п.1 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), конкурсная документация разрабатывается организатором государственных закупок на казахском и русском языках на основании электронной формы конкурсной документации, определенной правилами осуществления государственных закупок, с учетом требований законодательства Республики Казахстан о государственных секретах. В соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе о наличии обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. При этом, квалификационные требования, предусмотренные подпунктом 4) настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. Так, согласно пп.2) п.2 Приложения 4 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее – Правила), конкурсная документация (далее – КД) включает в себя квалификационные требования согласно приложениям 1-1, 1-2, 1-3 и 1-4 к настоящей КД. Камеральным контролем установлено, что Организатором в приложении 1-4 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) установлены требования в том числе, в части обладания соответствующими квалификационным ресурсами: Наличие разрешения (уведомления) на оказание услуг -Аттестация экспертов, осуществляющих экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности - Свидетельство об аккредитации на право осуществления инжиниринговых услуг по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и третьего уровней ответственности Материальные ресурсы: Измеритель влажности (либо Влагомер) в количестве 1ед. -Измеритель прочности бетона в количестве 1ед. -Лазерная рулетка (либо Дальномер) в количестве 1ед. -Навигационная система для определения местоположения объекта в количестве 1ед. -Вольтамперметр (либо токоизмерительные клещи) в количестве 1ед. -Толщинометр ультразвуковой в количестве 1ед. -Искровой дефектоскоп в количестве 1ед. -Измеритель защитного слоя бетона и арматуры в количестве 1ед. -необходимую справочную литературу (ГОСТы, СНИПы и другие нормативно-технические документы) в количестве 1ед. -Измеритель плотности грунта (либо плотномер) в количестве 1ед. -Теодолит (либо Тахеометр) в количестве 1ед. -Нивелир (либо Лазерный уровень) в количестве 1ед. -Потенциальный поставщик должен иметь собственную либо привлеченную аккредитованную лабораторию с областью аккредитации по общестроительным работам и сварным соединениям (швам), трубопроводов и металлоконструкций в количестве 1ед. Трудовые ресурсы: -Эксперт 1 или 2-3 категории в части несущих и ограждающих конструкций в количестве 3 спец. (без наличия стажа работы) -Эксперт 1 или 2-3 категория в части технологического оборудования) в количестве 3 спец. (без наличия стажа работы) -Эксперт 1 или 2-3 категория в части инженерные сети в количестве 3 спец. (без наличия стажа работы). Таким образом, потенциальный поставщик для подтверждения квалификационных требований представляет заполненное и подписанное электронно-цифровой подписью приложение 6 в составе конкурсной заявки. При этом, в соответствии с п.3 примечаний приложения 6 Правил, документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов, является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации. Так, в соответствии с пп.1) п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии с подпунктом 1) пункта 16 конкурсной документации Приложение 4 к Правилам осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее- Правила), заявка на участие в конкурсе должна содержать электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, в том числе сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, согласно приложению 10 к настоящей КД, и условие запрета передачи потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) на субподряд (соисполнение) в совокупности более одной второй объема работ (стоимости строительства), услуг. В случае, если потенциальный поставщик предусматривает привлечь субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, то потенциальный поставщик предоставляет организатору электронные копии документов, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) квалификационным требованиям. В свою очередь, электронная копия документа – документ, полностью воспроизводящий вид и информацию (данные) подлинного документа в электронно-цифровой форме, удостоверенный электронной цифровой подписью заявителя или лица, обладающего полномочиями на удостоверение данного документа, либо уполномоченного работника центра обслуживания населения, на основании письменного согласия получателя государственной услуги, данного в момент его личного присутствия. Так же, необходимо отметить что приложение 10 к конкурсной документации заверяется на веб-портале посредством электронной цифровой подписи субподрядчика. Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО «Музтау» планирует привлечь субподрядчика (соисполнителя) ТОО «ЗапКазЭкспертиза» для оказания услуг по испытательной лаборатории. При этом, изучением установлено, что в составе приложения 6 субподрядчика отсутствует область аккредитации по трубопроводам. Так же, проведенным камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» планирует привлечь субподрядчиков (соисполнителей) ТОО «ЗапКазЭкспертиза» и ТОО «Региональный индустриальный технопарк «Актобе» для оказания соответствующих услуг. При этом, изучением установлено, что в составе приложения 6 субподрядчика отсутствует область аккредитации по трубопроводам. Таким образом, Организатором конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Музтау» и ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» допущены неправомерно, и в соответствии с пп.1) п.150 Правил подлежат отклонению. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30.11.2015г. №598. Вместе с тем сообщаем, что в соответствии с ч.3 ст.462 КРКоАП «Невыполнение или ненадлежащее выполнение законных требований или предписаний, представлений, постановлений, выданных органами государственного контроля и надзора (должностных лиц), должностными лицами государственных органов в пределах их компетенции, за исключением случаев, предусмотренных статьями 162 и 227 настоящего Кодекса влечет штраф на должностных лиц – в размере пятнадцати месячных расчетных показателей, с приостановлением действия разрешения или без такового либо с приостановлением деятельности или отдельных видов деятельности или без такового».	В нарушении пп.1) п.150 Правил

(Каждый факт нарушения фиксируется отдельным пунктом и нумеруется в сквозном порядке с указанием профиля риска, описанием характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. В описании нарушения делается ссылка на реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения.)

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 к Правилам проведения камерального контроля.