"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

29.03.2021 ж. № 6561

Осымен "Нұр-Сұлтан қаласының Активтер және мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 141240027811 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Астана қаласы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 17.03.2021 жылғы № 710000000-4-7-123888, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Қоса берілетін құжаттардың тізбесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні			

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Ашкенов Дулат Каримович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

29.03.2021 года № 6561

Настоящим Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан", 141240027811 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 17.03.2021 года № 710000000-4-7-123888, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №7	Мною, Сотрудником РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Мынбаевым К.Н. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 5310395-1 «Работы по разработке проектно-сметной документации «Строительство ПС 110/20 кВ «Арай», на основании поступивших жалоб. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Согласно п.3 примечании Приложения 5 Правил, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Согласно п.7 примечании Приложения 5 Правил, в случае, если предметом конкурса являются работы по разработке проектно-сметной документации, учитывается опыт работы по разработке проектно-сметной документации. В случае, если предметом конкурса являются работы по корректировке или привязке проектно-сметной документации, учитывается опыт работы по разработке, корректировке, привязке проектно-сметной документации. Согласно п.8 примечании Приложения 5 Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Также, согласно п.9 примечании Приложения 5 Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Так, в соответствии с пунктом 449 Правил, электронный депозитарий формируется ведомством уполномоченного органа на основании сведений и документов, подтверждающих опыт работы, вносимые потенциальными поставщиками посредством веб-портала согласно приложению 26 Правил. Кроме того, согласно пункту 457 Правил, сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления: 1) несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы; 2) недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика. Достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, может быть установлена заказчиком, организатором, единым организатором, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля. В соответствии с приложением 4 конкурсной документации потенциальный поставщик принимает на себя полную ответственность за представление в заявке на участие в конкурсе и прилагаемых к ней документах таких недостоверных сведений. В ходе изучения конкурсной документации установлено, что предмет конкурса - работы по разработке/корректировке/рассчету/составлению проектно-сметной документации; вид строительства –новое строительство; уровень ответственности – второй нормальный, техническая сложность объекта – сложный; функциональное назначение – прочие сооружения. С учетом вышеперечисленных требований законодательства, были изучены сведения потенциального поставщика, по результатам которого критерии по опыту работы рассчитаны следующим образом: ТОО «Тяжпромэлектропроект» составляет 2.2%. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом, в сроки, определенные Уведомлением. Установленные нарушения подпадают под профиль рисков №7.	Государственное учреждение «Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан» (далее – Управление) провело электронный конкурс № 5310395-1 «Работы по разработке проектно-сметной документации «Строительство ПС 110/20 кВ «Арай». Сумма закупки составляет 117 512 339 тенге. Согласно протоколу итогов 5310395-ОК1 победителем по лоту № 40437675-ОК1 определено ТОО «Тяжпромэлектропроект», потенциальным поставщиком, занявшим второе место АО «Казахстанский научно-исследовательский и проектно-изыскательский институт топливно-энергетических систем "Энергия». 17.03.2021 года от РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астана Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК» (далее – Департамент) в адрес Управления поступило № 710000000-4-7-123888, согласно которому произведен перерасчет условной скидки за опыт работы победителя ТОО «Тяжпромэлектропроект», которая составила по мнению Департамента 2,2%. С указанным уведомлением Управление не согласно по следующим основаниям. Условная скидка ТОО «Тяжпромэлектропроект» согласно представленным данным из электронного депозитария на портале государственных закупок РК составляет 6,2%. Согласно пункт 150 Правил осуществления государственных закупок РК (далее - Правила) потенциальный поставщик допускается к участию в конкурсе (признается участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе соответствует требованиям конкурсной документации. В соответствии со ст. 155 Правил в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. При рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика, участвующего в конкурсе, конкурсная комиссия рассматривает опыт работы только на рынке поставки товара, выполнения работ и оказания услуг, приобретаемых на данном конкурсе, в том числе по схожим видам товаров, работ, услуг. В случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый - повышенный, второй - нормальный, третий - пониженный). 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Таким образом, при подсчете условной скидки за опыт работы ТОО «Тяжпромэлектропроект» были приняты в расчет следующий опыт работы из электронного депозитария на портале государственных закупок с подтверждением приложенных положительных заключений экспертизы. №№ п/п Наименование работы Год, месяц завершения работы Условная скидка 1 РП «Строительство закрытой подстанции 110/20 кВ «Туран» 2015, март 1 2 РП "Строительство ПС 110/20 кВ "Ишим" 2015, сентябрь 0,2 3 РП "Строительство ПС 110/20 кВ "Восточная-2" 2015, сентябрь 0,2 4 РП "Строительство закрытой подстанции 110/20кВ "Туран". Корректировка" 2016, ноябрь 1 5 РП «Усиление связи Павлодарского энергоузла с ЕЭС Казахстана. Реконструкция и расширение ОРУ-220кВ на ЭС АО «ЕЭК» 2017, сентябрь 1 6 РП «Усиление связи Павлодарского энергоузла с ЕЭС Казахстана. Перевод существующей ВЛ 110 кВ Павлодарская – ЭС АО «ЕЭК» на напряжение 220 кВ» 2017, сентябрь 0,2 7 РП «Реконструкция ОРУ 500/220 кВ с заменой разъединителей, ТТ, ТН, КС, ВЧЗ на ПС 500 кВ «Алматы» 2017, сентябрь 0,2 8 РП "Реконструкция ячеек с заменой конденсаторов связи на ПС-220кВ №14" 2018, январь 1 9 РП "Реконструкция ячеек с заменой конденсаторов связи на ПС-220кВ "ТМК" 2018, январь 0,2 10 РП "Строительство новых РП, ТП в г.Астане (Строительство РП 20 кВ в районе перспективной застройки "Батыгай")" 2018, март 1 11 РП "Строительство ПС 110/20 кВ "Ишим" г.Астана. Корректировка" 2018, декабрь 0,2 6,2 В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. В связи с чем победителю ТОО «Тяжпромэлектропроект» была начислена условная скидка по опыту работу в размере 5%. Таким образом, при подведении итогов по вышеуказанному конкурсу в действиях Управления нарушений законодательства о государственных закупках РК не усматривалось, победителем по конкурсу является ТОО «Тяжпромэлектропроект». На основании вышеизложенного, а также руководствуясь Законом РК от 12 ноября 2015 года № 392-V «О государственном аудите и финансовом контроле», просим отменить вышеуказанное Уведомление от 17 марта 2021 года № 710000000-4-7-123888 и оставить в силе протокол итогов от 23 февраля 2021 года.	Письма заказчика в лице ГУ "Государственное учреждение "Управление топливно-энергетического комплекса и коммунального хозяйства города Нур-Султан"

Руководитель объекта государственного аудита
Ашкенов Дулат Каримович