«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»

РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65, Өскемен қаласы,
Шығыс Қазақстан облысы, Қазақстан Республикасы, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65, город Усть-Каменогорск,
Восточно-Казахстанская область, Республика Казахстан, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

29.03.2021 года № 05-13/1096

ТОО «Бестау - С»
Веб-портал государственных закупок

Ответ на обращение

Департамент внутреннего государственного аудита по ВКО (далее – Департамент) на Ваше обращение №91352 (вх. №ЮЛ-Ш-188), поданное посредством веб-портала государственных закупок на конкурс №5328858-1 «Услуги технического надзора по объекту: «Строительство инженерных сетей к 3-м жилым домам (синяя птица с правой стороны) жилого района Карагайлы г. Семей ВКО. Электроснабжение», организатора – ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции города Семей ВКО», сообщает следующее.

В части расчета условной скидки по критерию опыта работы потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» сообщаем, что в соответствии с п. 154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила) (с изменениями и дополнениями на момент закупки), *«Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов.*

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации.»

Так, по заявленному потенциальным поставщиком ТОО "ТЛГ 2002" согласно Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) приложены подтверждающие опыт работы документы с 2011 по 2019 год, по которому указано, что поставщиком оказываемых инжиниринговых услуг по техническому надзору является ТОО «TLG Astana».

При этом, в составе заявки не содержится документ, подтверждающий смену наименования (либо создания путем реорганизации существующей организации) ТОО «TLG Astana» в - ТОО «ТЛГ 2002».

Таким образом, выполнение потенциальным поставщиком ТОО "ТЛГ 2002" вышеуказанных услуг с 2011 по 2019 год, не подтверждено. В связи с чем, к вышеперечисленным услугам не применима условная скидка, предусмотренная п.154 Правил.

Следовательно, в нарушение п.154 Правил, условная скидка ТОО "ТЛГ 2002" по критерию «опыт работы» неправомерно определена в размере 5%, тогда как следовало применить 0,5% за наличие опыта работы по предмету закупок в 2020 году.

При этом, согласно сведениям Портала электронного правительства НАО «Государственная копорация «Правительство для граждан», за ТОО "ТЛГ 2002" числятся следующие регистрационные действия: ***29.10.2002 - Первичная регистрация****; 21.07.2011- Перерегистрация (Изменение состава участников); 24.05.2012 - Внесение изменений (Изменение местонахождения (с изменением места регистрации)); 11.06.2020 - Перерегистрация (Изменение местонахождения (с изменением места регистрации); Изменение руководителя; Изменение состава участников; Изменение наименования); 30.07.2020 - Перерегистрация (Изменение наименования; Изменение персональных данных учредителя.*

Однако, из вышеуказанных сведении Портала электронного правительства, в связи с отсутствием развернутой информации, не представляется определить дату регистрации ТОО "ТЛГ 2002" как самостоятельное лицо с частной формой собственности.

В связи с чем, в целях обеспечения объективного и всестороннего рассмотрения обращении Департаментом направлен запрос в Филиал НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Костанайской области (по тексту – Филиал) №05-13/904 от 15.03.2021 года о дате регистрации ТОО "ТЛГ 2002" в качестве самостоятельного лица с частной формой собственности как ТОО "ТЛГ 2002".

При этом, согласно ответа Филиала за №03-10-23-13/1828 (вх.№1170): *согласно государственной базе данных «Юридические лица», ТОО «ТЛГ 2002» БИН 021040005115 29.10.2002 г. прошло регистрацию*. Однако, из содержания данного письма не представляется возможным определить переименование ТОО «TLG Astana» (либо создания путем реорганизации существующей организации) в - ТОО "ТЛГ 2002".

Далее по доводам, касательно отсутствия налоговых отчислений ТОО «ТЛГ 2002» за период с 2014 по 2018 года сообщаем, что Департаментом также направлен запрос по месту регистрации в Департамент государственных доходов по Костанайской области №05-11/918 от 15.03.2021 года о подтверждении либо отсутствии поступлении налоговых отчислений.

Согласно ответу за №ДГД-УГУ-2-3008 (вх. №1181): по Кустанайской области за период 2014 – 2018 годы отсутствует налоговые поступление ТОО «ТЛГ 2002».

Далее, в части разрешительных документов на проведение строительно-монтажных работ, указанных согласно Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) потенциального поставщика ТОО "ТЛГ 2002" сообщаем, что согласно с п. 1 примечания Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) – *«В случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются* ***электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.»,*** то есть расчет условных скидок по критерию опыта работы производится путем сопоставления приложенного опыта оказания услуг на соответствие предмету закупаемых услуг, а также соответствия приложенных подтверждающих документов (электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.) в соответствии с п. 1 примечания Приложения 6.

Относительно отсутствия у потенциального поставщика ТОО "ТЛГ 2002" свидетельства об аккредитации сообщаем, что в соответствии с п. ст. 34-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» - *«Технический надзор осуществляется заказчиком самостоятельно и (или) с привлечением экспертов, имеющих соответствующий аттестат на право осуществления инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, за счет средств, предусматриваемых в проектно-сметной документации на строительство объектов в соответствии с действующими нормативами.»*

При этом, в соответствии с п. 7 ст. 34-1 вышеуказанного Закона – *«На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности.*

Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности.»

Так, согласно данным информациионной системы http://elicense.kz потенциальный поставщик ТОО "ТЛГ 2002" имеет аккредитацию юридических лиц, осуществляющих технический надзор и техническое обследование по объектам первого и второго уровней ответственности, с действительным статусом и датой выдачи 25.08.2020 года.

При этом, по приложенным потенциальным поставщиком ТОО "ТЛГ 2002" согласно Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) подтверждающим опыт работы документам с 2011 по 2019 год не установлено оказание инжиниринговых услуг по объектам первого и второго уровней ответственности, по которым требуется аккредитация юридического

лица в соответствии с п. 7 ст. 34-1 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».

Таким образом, доводы в части неправомерного применения условных скидок за наличие опыта работы ТОО "ТЛГ 2002", состоятельны.

В связи с чем, по итогам камерального контроля обжалуемой закупки, Департаментом будут приняты меры в соответствии с Правилами проведения камерального контроля (подробно смотреть на веб-портале государственных закупок).

Далее, касательно необсонованного расчета условной скидки по критерию опыта работы потенциального поставщика ТОО "Saulet Trans Servis" сообщаем, что согласно протоколу об итогах, конкурсной комиссией к заявке ТОО "Saulet Trans Servis" присвоено 5% условной скидки по критерию опыта работы.

Так, по заявленному потенциальным поставщиком ТОО "Saulet Trans Servis" согласно Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) опыта работы за 2020 год – *«Технический надзор за ходом Сейсмоусилениа с восстановительными работами и капитальный ремонт здания общеобразовательной школы №114, расположенной по адресу:ул.Коунградская 12а Алатауском районе города Алматы»* установлено, что по указанному объекту на веб-портале государственных закупок заключен договор на оказание услуг по техническому надзору № 011240001633/190165/00 (№37-ТН) от 26.04.2019 года, где заказчиком является КГУ "Управление комфортной городской среды города Алматы" и поставщиком выступает ТОО "YEREN".

Исходя из вышеизложенного следует, что приложенные потенциальным поставщиком ТОО "Saulet Trans Servis" подтверждающие опыт работы документы по данному объекту в составе своей конкурсной заявки, где ТОО "YEREN" выступает в качестве заказчика, а ТОО "Saulet Trans Servis" является поставщиком, по сути являются указанием на привлечение последнего в качестве субподрядчика.

Тогда как, согласно разъяснения Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства МИиР РК № исх: УАВГА-ЮЛ-М-2592-22099 от: 04.10.2019 г. № исх: 24-03-1/10875 от: 30.09.2019 г. № вх: 30931 от: 30.09.2019 г. (далее – разъяснение)– *«Привлечение Поставщиком соисполнителя по услугам технического надзора законодательством в сфере архитектурной градостроительной и строительной деятельности не предусмотрено.»*

Следовательно, опыт работы по указанному объекту не может быть принят во внимание и засчитан, ввиду не оказания поставщиком заявленных услуг по техническому надзору.

Далее, по опыту работы заявленному потенциальным поставщиком ТОО "Saulet Trans Servis" согласно Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) опыта работы за 2020 год – *«Оказание инжиниринговых (технический надзор) услуг по объекту "Реконструкция*

внутрипоселковых автомобильных дорог в селе Нарын Исатайского района Атырауской области"» установлено, что по указанному объекту на веб-портале государственных закупок заключен договор на оказание услуг по техническому надзору № 070440007291/190041/00 (№36) от 22.07.2019 года, где заказчиком является ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Исатайского района" и поставщиком выступает ТОО "YEREN".

Исходя из вышеизложенного также следует, что приложенные потенциальным поставщиком ТОО "Saulet Trans Servis" подтверждающие опыт работы документы по данному объекту в составе своей конкурсной заявки, где ТОО "YEREN" выступает в качестве заказчика, а ТОО "Saulet Trans Servis" является поставщиком, по сути являются указанием на привлечение последнего в качестве субподрядчика.

Тогда как, согласно разъяснения привлечение поставщиком соисполнителя по услугам технического надзора законодательством в сфере архитектурной градостроительной и строительной деятельности не предусмотрено.

Следовательно, опыт работы по указанному объекту также не может быть принят во внимание и засчитан, ввиду не оказания поставщиком заявленных услуг по техническому надзору.

Далее по доводам, касательно указания ТОО "Saulet Trans Servis" дочерней компанией ТОО "YEREN" сообщаем, что в соответствии с пп.1) п.1 ст.165 Предпринимательского Кодекса (далее – ПК): совокупность юридических и физических лиц, где субъект рынка и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо имеет в силу своего участия в данном субъекте рынка либо в соответствии с полномочиями, полученными, в том числе на основании письменного соглашения, от других лиц, право распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли участия в уставном капитале, паи) данного субъекта рынка - признается группой лиц.

Согласно п.2 ст.165 ПК: группа лиц рассматривается как единый субъект рынка.

Между тем, в соответствии с п.1 ст.94 Гражданского Кодекса (далее – ГК): **юридическое лицо**, решения которого может определять **другое юридическое лицо** (далее – основная организация) на основании наличия преобладающей доли участия в уставном капитале либо заключенного между ними договора, либо иным образом, является – дочерней организацией.

В то время как, в соответствии с п.1 ст.33 ГК: организация, которая имеет на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления обособленное имущество и отвечает этим имуществом по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, и обязанности, быть истцом и ответчиком в суде – признается юридическим лицом.

Следовательно, ТОО «Saulet Trans Servis» и ТОО «YEREN» каждый лично являются юридическими лицами, которые обладают имуществом и отвечают этим имуществом по своим обязательствам.

Далее, ТОО «Saulet Trans Servis» будучи юридическим лицом является участником конкурса №5328858-1 «Услуги технического надзора по объекту: «Строительство инженерных сетей к 3-м жилым домам (синяя птица с правой стороны) жилого района Карагайлы г. Семей ВКО. Электроснабжение».

Соответственно, потенциальным поставщиком по вышеуказанному конкурсу является - ТОО «Saulet Trans Servis», так как, согласно с п.2) ст.2 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434 (далее – Закон): ***юридическое лицо*** *(за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан),* ***временное объединение юридических лиц (консорциум)****, претендующие на заключение договора о государственных закупках –* ***является потенциальным поставщиком****.*

При этом остальной опыт работы приложенный потенциальным поставщиком ТОО "Saulet Trans Servis" согласно Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) по подтверждающим документам которым установлено, что поставщиком услуг является ТОО "Saulet Trans Servis", а заказчиками ТОО «YEREN» и ТОО "A.LexConsulting.kz", то есть **не в качестве субподрядчика** подлежит присвоению условной скидки в соответствии с п. 154 Правил, так как приложены подтверждающие документы согласно п. 1 примечания Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) – *« В случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются* ***электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.»***

Так согласно Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) потенциальным поставщиком ТОО "Saulet Trans Servis" приложен опыт работы, который соответствует предмету закупаемых услуг и подтвержден в соответствии с п. 1 примечания Приложения 6, по которому конкурсной комиссией согласно протокола итогов № 4911866 от 23.02.2021 года присвоено 5% (10 лет) условной скидки по критерию опыта работы обоснованно и в данной части Департамент сообщает об отсутствии оснований для принятия мер реагирования.

При этом, Вы вправе подтвердить изложенные в обращении доводы (в части выполнения ТОО "Saulet Trans Servis" заявленных им инжиниринговых услуг технического надзора в качестве субподрядной организации), и в случае подтверждения, с подтверждающими документами повторно обратиться в Департамент.

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым по обращению, в соответствии с пунктом 7 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V и абзацем первым статьи 12 Закона РК «О порядке рассмотрения обращения физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года № 221, Вы вправе обжаловать решение в вышестоящий орган (Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан).

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V, досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

Руководитель **С.Мамаев**

✍ Саркытов К.М.
☏ 8/7232/577896