«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»

РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65, Өскемен қаласы,
Шығыс Қазақстан облысы, Қазақстан Республикасы, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65, город Усть-Каменогорск,
Восточно-Казахстанская область, Республика Казахстан, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

_____№_____

05-13/1133 от 31.03.2021 г.

ТОО "Golden City DS"

Ответ на обращение

На Ваше обращение № 90757 от 12.03.2021 года (вход. №ЮЛ-К-197 от 15.03.2021 года), касательно проведенных ГУ "Управление государственных закупок Восточно-Казахстанской области" (далее - Организатор) государственных закупок способом открытый конкурс № 5417654-1 «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в с. Маркаколь, Курчумского района, ВКО» по лоту № 42536429-ОК1 Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Департамент) сообщает следующее.

Предметом конкурса является - Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в с. Маркаколь, Курчумского района, ВКО

Так, согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила): *«В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок...

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов.

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации».

В свою очередь, согласно п.4 примечании Приложении 5 к КД: *«В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов».*

При этом, в соответствии с п.9 примечании Приложении 5 к КД: *«При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:*

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности;

2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам);

3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения».

При этом, согласно п.2 примечании Приложении 5 к КД: *«В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию)».*

Так, согласно протоколу об итогах, к заявке ТОО "QazConstructions" применена условная скидка в размере 5% за наличие опыта работы.

При этом, произведенным камеральным контролем установлено, что из заявленного Сведениях о квалификации ТОО "QazConstructions", опыт работы по объектам *«Реконструкция водопроводных сетей в с.Улкен Нарын Катон-Карагайского район, ВКО» (2013), «Реконструкция водопроводных сетей в с.Улкен Нарын Катон-Карагайского район, ВКО» (2011), «Реконструкция водопроводных сетей т сооружений на них в с.Новоберезовка Катон-Карагайского» (2012), «Реконструкция водопроводных сетей в с.Барлык Катон-Карагайского район, ВКО» (2015), «Реконструкция водопроводных сетей в с.Жана Ульго Катон-Карагайского район, ВКО» (2014), «Реконструкция водопроводных сетей села Феклистовка Зыряновского района ВКО» (2020), «Реконструкция систем водоснабжения» (2012), «Реконструкция водопроводных сетей в с.Топкаин» (2016)* – не соответствуют предмету закупки, так как согласно п.9 Приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», указанные объекты по функциональным назначениям относятся к «прочим сооружениям», тогда как, предметом является «объект жилищно-гражданского назначения». Кроме того, вышеперечисленный опыт работы не находится в одном подвиде лицензируемого вида деятельности с предметом конкурса и не является новым строительством.

Также, опыт работы ТОО "QazConstructions" по объектам *«Строительство теплотрассы в селе Улкен Нарын Катон-Карагайского район, ВКО» (2018), «Строительство водопровода и теплотрассы в селе Улкен Нарын Катон-Карагайского район, ВКО» (2019), «Строительство водопровода в с.Улкен Катон-Карагайского район, ВКО» (2017)* - не соответствуют предмету закупки в связи с тем, что являются «прочими сооружениями», а также не находятся в одном подвиде лицензируемого вида деятельности с предметом конкурса.

Далее, опыт работы по объекту *«Реконструкция здания Затонского отдела полиции со встроенными помещениями под ИВС и установкой оборудования» (2017)* не соответствует закупаемой работе, так как не является новым строительством.

По объекту *«Строительство дробильного завода»* (2016) опыт работы не соответствует, так как является «сооружением производственного и промышленного назначения».

Также, работы по объекту *«Строительство полигона твёрдых бытовых отходов с.Улкен Нарын Катон-Карагайского район, ВКО» (2013)* не находится в одном подвиде лицензируемого вида деятельности с предметом конкурса.

Таким образом, вышеуказанные работы ТОО "QazConstructions" не подлежат применению условной скидки согласно п.155 Правил.

Далее, согласно представленным документам (акты выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию) за заявленные опыт работы ТОО "QazConstructions" по объектам *«Строительство магазина по ул. Абылайхана с.Улкен Нарын Катон-Карагайского район, ВКО» (2014), «Строительство детского сада на 280 мест по ул.Шолохова 22 в городе Зыряновск» (2015), «Строительство 60-и квартирного жилого дома по ул.Рудная, 31/12 в 10 микрорайоне г.Зыряновск» (2018), «Строительство врачебной амбулатории в с.Новоберезовка Катон-Карагайского района ВКО» (2015), «Строительство двухквартирных жылых домов» (2017), «Строительство магазина «Диана» (2019), «Строительство кафе вс.Урыль Катон- Карагайского района ВКО» (2014*), в качестве подрядчика работ указан – ТОО «Нарын-Сервис».

Также по заявленным объектам *«Строительства детского сада на 250 мест в с.Улкен Нарын Катон- Карагайского район, ВКО» (2012) и «Строительство магазина по ул.Абая 87 в с.катон-Карагай ВКО» (2011)*, в представленных актах выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию указан подрядчик – ГКП «Нарын».

При этом, в составе заявки не содержится документ, подтверждающий смену наименования (либо создания путем реорганизации существующей организации) ТОО «Нарын-Сервис» и ГКП «Нарын» в - ТОО "QazConstructions".

Таким образом, выполнение потенциальным поставщиком ТОО "QazConstructions" вышеуказанных работ, не подтверждено. В связи с чем, к вышеперечисленным работам не применима условная скидка, предусмотренная п.155 Правил.

Следовательно, в нарушение п.155 Правил, условная скидка ТОО "QazConstructions" по критерию «опыт работы» неправомерно определена в размере 5%, тогда как следовало применить 0%.

Далее, согласно протоколу об итогах, к заявке ТОО "ПСК ӨСКЕМЕН-ҚҰРЫЛЫС" применена условная скидка в размере 5% за наличие опыта работы.

Так, произведенным контролем установлено, что из заявленного Сведениях о квалификации ТОО "ПСК ӨСКЕМЕН-ҚҰРЫЛЫС", опыт работы по объектам *«"Строительство административного здания с помещениями, рестораном, автомойкой и фитнес центром по пр. Казыбек Би, 17/1 города Усть-Каменогорска"» (2019), «"Строительство 9-ти этажного жилого дома с коммерческими помещениями позиция 41/1 в 1 квартале 19 жилого района г. УстьКаменогорск"» (2018)* не может быть принят во внимание, так как акт выполненных работ не соответствует Приказу МНЭ РК от 19.03.2015 года №229 (в действии на дату представленного АВР) в связи с отсутствием подписи и печати авторского и технического надзора.

Также, опыт работы ТОО "ПСК ӨСКЕМЕН-ҚҰРЫЛЫС" по объекту *«Строительство 9-ти этажного жилого дома по проспекту Карла Маркса, 17 в 19*

жилом районе г. Усть-Каменогорска ВКО» (2015) не может быть принят во внимание и засчитан, так как в подтверждающих документах по данному объекту отсутствуют акты выполненных работ.

Таким образом, условная скидка потенциального поставщика «ПСК ӨСКЕМЕН-ҚҰРЫЛЫС" подлежит составляет 7,4% (*в 2011 году - Строительство школы-гимназии на 600 мест в с. Курчум Курчумского района ВКО; в 2012 году - "Школа на 130 учащихся в селе Ново-Одесское Уланского района Восточно-Казахстанской области"; Спортивный модуль в с. Курчум Курчумского района ВКО; в 2013 году - "Строительство школы на 320 мест с интернатом на 100 мест в г. Шемонайха ВКО"; "Врачебная амбулатория в селе Черемшанка Глубоковского района ВКО"; в 2014 году - "Врачебная амбулатория в селе Выдриха Шемонайхинского района ВКО"; Строительство "Дом культуры по улице Абылай хана в с. Курчум Курчумского района ВКО"; Строительство здания административного суда в г.Усть-Каменогорске ВКО; Строительство врачебной амбулатории в с. Бурабай Курчумского района ВКО; Школа на 180 мест в с. Октябрьское Шемонайхинского района ВКО; в 2015 году - "Строительство областного центра крови в г.Усть-Каменогорск ВКО"; "Строительство детского сада на 280 мест в г. Шемонайха Шемонайхинского района ВКО"; в 2017 году - "Строительство средней школы на 300 мест в с. ВерхУба Шемонайхинского района ВКО")*.

Следовательно, условная скидка ТОО "ПСК ӨСКЕМЕН-ҚҰРЫЛЫС" по критерию «опыт работы» обоснованно определена в размере 5%, так как сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год в соответствии с седьмым абзацем п. 155 Правил.

Далее, согласно протоколу об итогах, к заявке ТОО "Golden City DS" применена условная скидка в размере 4,6% за наличие опыта работы.

Так, произведенным камеральным контролем установлено, что из заявленного Сведениях о квалификации ТОО "Golden City DS", опыт работы по объектам «*Строительство врачебной амбулатории в с. Шенгельди, Сарыагашского района, ЮКО (2011), «Строительство детского лагеря в с. Байдыбек ата, Алмалинского с/о, Байдыбекского района, ЮКО» (2012), «Строительство Дома культуры на 150 мест в н.п. Жамбыл, Байдибекского района, ЮКО» (2014), «Завершение строительства многоквартирных жилых домов с внутриплощадочными инженерными сетями , и с благоустройством, севернее улицы Акын Сара, западнее улицы Б.Момышулы, Алатауский район» (без наружных инженерных сетей). Пятно 11 №69» (2020)* по которым в представленных актах выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию указан подрядчик – ТОО «Зият».

При этом, в составе заявки не содержится документ, подтверждающий смену наименования (либо создания путем реорганизации существующей организации) ТОО «Зият» в - ТОО "Golden City DS".

Таким образом, выполнение потенциальным поставщиком ТОО "Golden City DS" вышеуказанных работ, не подтверждено. В связи с чем, к вышеперечисленным работам не применима условная скидка, предусмотренная п.155 Правил.

Следовательно, в нарушение п.155 Правил, условная скидка ТОО "Golden City DS" по критерию «опыт работы» неправомерно определена в размере 4,6%, тогда как следовало применить1,4% (3 объекта в 2020 году).

Таким образом, камеральным контролем установлено нарушение в части необоснованного расчета условной скидки ТОО "QazConstructions", ТОО "Golden City DS"

В связи с установленными нарушениями, в адрес Организатора закупок направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (подробно смотреть на веб-портале государственных закупок).

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым в соответствии с пунктом 6 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон) и статьи 14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» вы вправе обжаловать его, в том числе в вышестоящем органе Комитете внутреннего государственного аудита МФ РК.

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

Руководитель **С. Мамаев**

Исп. Мейірұлы Е.
Тел. 8(7232)57 78 96