"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

31.03.2021 ж. № 6574

Осымен "Қостанай қаласы әкімдігінің мемлекеттік активтер және сатып алу бөлімі" ММ, 170740018774 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қостанай облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 25.03.2021 жылғы № 391010000-4-6/7-125156, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сайкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні	По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно п. 1 ст. 2 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее - Закон) недостоверная информация – ложные сведения, содержащиеся в заявке потенциального поставщика на участие в конкурсе (аукционе), а равно внесенные путем исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности предоставленной заявки потенциального поставщика. Согласно пп. 2 п. 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основанию установления факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Ранее в ходе проведения камерального контроля в составе заявки потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» был установлен факт представления недостоверной информации. В связи с чем, Департаментом был инициирован запрос в НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Костанайской области. Из представленного ответа филиала НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Костанайской области следует, что согласно сведений правового кадастра Государственной базы данных «Регистр недвижимости» регистрация прав, а также регистрация изменения прав на недвижимое имущество на основании актов приемки за физическими лицами не производилась. Анализом веб-портала государственных закупок установлено, что в составе заявки потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» представлены недостоверные сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Таким образом, в соответствии с пп.2 п.150 Правил, заявка потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Анализом веб – портала государственных закупок установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» заявлен объем оказанных услуг за период с 2011 по 2020 гг. с приложением электронных копий подтверждающих документов. В ходе проведения камерального контроля в составе заявки потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» установлен факт предоставления недостоверной информации. В связи с чем, Департаментом был направлен запрос ГУ «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Алматинской области». Согласно предоставленного ответа ГУ «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Алматинской области» следует, что по объекту «Оказание инжиниринговых (технический надзор) услуг по объекту «Реконструкция внутрипоселковых автомобильных дорог в селе Нарын Исатайского района Атырауской области» заказчиком выступал ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Исатайского района Атырауской области», а не ТОО «YEREN», как было заявлено в составе заявки потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis». Таким образом, в соответствии с пп.2 п.150 Правил, заявка потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии с п.6 приложения 6 (Сведения о квалификации) к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает объем оказанных услуг за последние десять лет с приложением электронных копий подтверждающих документов. В соответствии с п.1 примечания Приложения 6 (Сведения о квалификации), документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. В пункте 6 приложения 6 к конкурсной документации потенциальный поставщик указывает сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Анализом веб – портала государственных закупок установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «TN stroy» заявлены объем оказанных услуг за период с 2011 по 2020 гг. с приложением электронных копий подтверждающих документов, которые в совокупности соответствует предмету конкурса. Таким образом, в нарушении п 154 Правил, к заявке потенциального поставщика ТОО «TN stroy» конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 4,5%, следовало 3,5%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. Инструкция по исполнению уведомления: https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684	облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті», №5316092-1 «Қостанай қ. Қонай шағын ауданының бесқабатты тұрғын үйіне абаттандыру» объектісінің құрылысына техникалық қадағалау конкурсы бойынша ҚР КМ 2015 жылғы 30 қарашадағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының №6, №7 тәуекел профилі бойынша бұзушылықтар анықталған. Аталмыш бұзушылықтармен келесі негіздер бойынша келіспейміз: 1- Хабарламаға сайкес, енім беруші «ТЛГ 2002» ЖШС бойынша «Азаматтарға арналған үкімет» мемлекеттік корпорациясы» КЕАҚ сұрауынан негізінде сенімсіз ақпарат усыну факті анықталған. Алайда, бұл дәлелдемен келісуге болмайды, өйткені «Жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 3-бабына сайкес жылжымайтын мүлікке құқықтардың (құқықтар ауыртпалықтарының) пайда болуы, өзгеруі және тоқтатылуы, сонымен қатар заңды талаптар кадастрда мемлекеттік тіркеуге жатады. Аталған Заңның 6-бабына сайкес тіркеу объектісі болып құқықтық кадастрды жүргізу үшін қажетті жылжымайтын мүлік объектісінің сайкестендіру сипаттамалары өзгеру табылады. «ТЛГ 2002» ЖШС қосымшаларынан ұйымның гимараттар мен құрылыстарды жөндеу жұмыстарына техникалық қадағалау қызметтерін көрсеткені анықталды. «Казакстан Республикасындағы саулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 1-бабының 31-тармағына сайкес құрылыс қызметі (бұдан әрі - құрылыс) өндірістік және өндірістік емес -қолданыстағы объектілерді (гимараттарды, құрылыстарды және олардың кешендерін, коммуникацияларын) жаңа және (немесе) өзгерістерді (кеңейту, жаңарту, техникалық қайта жарақтандыру, қайта құру, қалпына келтіру, күрделі жөндеу) салу арқылы өндіру мақсаттағы негізгі қорларды құру жөніндегі қызмет болып табылады. Заңның 73-бабының 2-тармағына сайкес, салынған нысанды қабылдау мен пайдалануға беруді тапсырыс беруші құрылыс-монтаж жұмыстары және орындалған жұмыстардың бекітілген жобаға сайкестігі жобаға сайкес толық дайын болған кезде және сайкестік туралы декларация, сапа туралы қорытынды болған кезде жүзеге асырады. Саулет қызметі туралы заңның көрсетілген нормалары объектіні пайдалануға қабылдау актісі тек құрылыс объектілері үшін жасалатынын көрсетеді, бұл норма жөндеу жұмыстарына қолданылмайды. Сонымен, қолданыстағы заңнамадан объектіні пайдалануға қабылдау туралы акт құрылыс объектілері үшін ғана жасалатындығы және объектінің сайкестендіру сипаттамаларының өзгеруі құқықтық кадастрда тіркеуге жататындығы туындайды. Жөндеу объектінің сайкестендіру сипаттамаларының өзгеруіне әкеп соқпайтындықтан және мемлекеттік тіркеуге жүгінуге негіз бола алмайтындықтан, біз дұрыс емес ақпарат беру туралы хабарлама үшін дәлелдеді негізсіз және алыс деп санаймыз. Сонымен қатар, «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 11-бабына сайкес, алеуетті өнім берушінің дұрыс емес ақпарат берген фактісін анықтаған мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдары тапсырыс беруші және мемлекеттік ұйымдастырушыға хабарлайды. жазбаша түрде сатып алу. Бұл ретте жазбаша хабарламаға осы фактіні растайтын құжаттардың көшірмелері қоса берілуі керек. 2- Хабарламаға сайкес, камералдық бақылау кезінде алеуетті жеткізуші - «Saulet Trans Servis» ЖШС-нің өтінішi аясында «Атырау облысы Исатай ауданы Нарын ауылындағы ауылішілік автомобиль жолдарын қалпына келтіру» объектісі бойынша дұрыс емес ақпарат берілгені анықталған». Көрсетілген дәлелдемелермен келесі негіздер бойынша келіспеймiз: 6-қосымшаға (біліктілігі туралы мәліметтер) сайкес аталмыш объект бойынша 6-қосымшаға ескертпелердің 1-т. сайкес қызметтердің көрсетілгенін растайтын барлық қажетті құжаттар қоса берілген, бұл 03.08.2020 жылғы 00000000012 көрсетілген қызметтер акті мен 03.08.2020 жылғы 00000000012 шот-фактура. Қоса берілген акті мен шот-фактурада, аталмыш қызметтер 22.02.2019 жылғы №12/19 аутсорсинг шартының аясында көрсетілгені, яғни «Saulet Trans Servis» ЖШС аталмыш объектіде қосымша орындаушы болғаны және көрсетілген қызметтердің нәтижелерін шарт бойынша өзінің тапсырыс берушісі «YEREN» ЖШС-не ұсынғаны анықталды. Өз кезегінде, «Исатай ауданының тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі» ММ мен «YEREN» ЖШС арасында жасалған 2019 жылғы 22 шілдедегі №36 шарттың 7.8-тармағына сайкес, қосымша мердігерлерге (қосалқы мердігерлерге) берілуі мүмкін қызметтер көрсеткені үшін, көрсетілген қызметтер көлемінің жалпы жартысынан аспауы керек. Қазақстандық азаматтық заңнамада аутсорсинг деп аталатын мүлдай шарт түрі жоқ. Алайда, аутсорсинг шарты іс жүзінде өте кең таралған. Ол өтемақы бойынша қызметтерді усыну туралы шартпен реттеледі. Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің (бұдан әрі - ҚР АК) 683-б. 1-т. сайкес, ақы төлеп қызмет көрсету туралы келісім бойынша, мердігер тапсырыс берушінің талабы бойынша қызмет көрсетуге міндеттенеді (орындау белгілі бір іс-әрекеттерді жүзеге асырады немесе белгілі бір қызметті жүзеге асырады), ал тапсырыс беруші осы қызметтер үшін ақы төлеуге міндеттенеді. ҚР АК 392-бабына сайкес, шарт талаптарын түсіндіру кезінде ондағы сөздер мен сөз тіркестерінің тура мағынасы ескерілді. Осылайша, «Саулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Заңнама техникалық қадағалау қызметін сайкестікке ауыстыруға тыйым салмайды. Керісінше, шарттың (үлгілік) өзі қызметтердің бір бөлігін бірлесіп орындауға беру мүмкіндігін белгілейді. Сонымен қатар, «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 2-бабына сайкес жалған ақпарат - бұл алеуетті өнім берушінің конкурсқа (аукционға) қатысуға өтінімінде қамтылған, сондай-ақ тұзетулер енгізілген жалған ақпарат нақты мазмұнды бұрмалайды және алеуетті жеткізушінің ұсынылған өтінімінің шындығына сайкес келмейді. Жоғарыда келтірілген дәлелдерден «Saulet Trans Servis» ЖШС ұсынған ақпарат дұрыс емес ақпаратқа сілтеме жасамайды, керісінше қолданыстағы заңнамаға сайкес көрсетілді. Жоғарыда айтылғандарды негізінде біз хабарламаның себептерін дәйексіз, ал конкурстық комиссияның қорытындылары заңды және негізделген деп санаймыз. 3- Хабарламаға сайкес, Қағидалардың 154-т. бұзуда, алеуетті өнім беруші «TN stroy» ЖШС өтінімінe конкурстық комиссия жұмыс тәжірибесінің бар болғаны үшін 3,5% орнына 4,5% мөлшерінде жеңілдік қолданған. Көрсетілген дәлелдемелермен келесі негіздер бойынша келіспеймiз: Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының (2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрықпен бекітілген) Конкурстық құжаттаманың (бұдан әрі - Қағидалар) 6-қосымшасына сайкес, егер қызмет көрсету тәжірибесі осы тендерде біліктілік талаптары болып табылмаса, растайтын құжаттардың электрондық көшірмелерінің болмауы тиісті шартты жеңілдікке әсер етеді. Сатып алынатын қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесін растайтын құжаттар көрсетілген қызметтер актілері мен шот-фактуралардың электрондық көшірмелері болып табылады. Тауарлар мен қызметтердің жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты бағаға пайыздық әсер конкурстық құжаттаманың 6 және 7 қосымшаларына сайкес анықталады. Өнім беруші «TN stroy» ЖШС 2011 жылдан бастап 2020 жылға дейінгі кезеңде ұсынылған қызметтердің көлемін конкурс тақырыбына сайкес келетін растайтын құжаттардың электрондық көшірмелерін қоса бере отырып жариялады. Осылайша, өнім беруші «TN stroy» ЖШС осы өнім беруіне 10 жылға 5% шартты жеңілдік тағайындауға мүмкіндік беретін растайтын құжаттардың жеткілікті санын ұсынды. Жоғарыда айтылғандарға сүйене отырып, камералдық бақылаудың нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаның нәтижелерін қайта қарауды өтінемiз.	Хат қарсылық ІМАД хабарламасы Жалдау шарты Құрылыс ТН бойынша хабарлама

Пункт 2	№7 - тәуекел бейіні	По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно п. 1 ст. 2 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее - Закон) недостоверная информация – ложные сведения, содержащиеся в заявке потенциального поставщика на участие в конкурсе (аукционе), а равно внесенные путем исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности предоставленной заявки потенциального поставщика. Согласно пп. 2 п. 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основанию установления факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Ранее в ходе проведения камерального контроля в составе заявки потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» был установлен факт представления недостоверной информации. В связи с чем, Департаментом был инициирован запрос в НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Костанайской области. Из представленного ответа филиала НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Костанайской области следует, что согласно сведений правового кадастра Государственной базы данных «Регистр недвижимости» регистрация прав, а также регистрация изменения прав на недвижимое имущество на основании актов приемки за физическими лицами не производилась. Анализом веб-портала государственных закупок установлено, что в составе заявки потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» представлены недостоверные сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Таким образом, в соответствии с пп.2 п.150 Правил, заявка потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Анализом веб-портала государственных закупок установлено, что в составе заявки потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» заявлен объем оказанных услуг за период с 2011 по 2020 гг. с приложением электронных копий подтверждающих документов. В ходе проведения камерального контроля в составе заявки потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» установлен факт предоставления недостоверной информации. В связи с чем, Департаментом был направлен запрос ГУ «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Алматинской области». Согласно предоставленного ответа ГУ «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Алматинской области» следует, что по объекту «Оказание инжиниринговых (технический надзор) услуг по объекту «Реконструкция внутрипоселковых автомобильных дорог в селе Нарын Исатайского района Атырауской области» заказчиком выступал ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Исатайского района Атырауской области», а не ТОО «YEREN», как было заявлено в составе заявки потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis». Таким образом, в соответствии с пп.2 п.150 Правил, заявка потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии с п.6 приложения 6 (Сведения о квалификации) к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает объем оказанных услуг за последние десять лет с приложением электронных копий подтверждающих документов. В соответствии с п.1 примечания Приложения 6 (Сведения о квалификации), документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. В пункте 6 приложения 6 к конкурсной документации потенциальный поставщик указывает сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Анализом веб – портала государственных закупок установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «TN stroy» заявлены объем оказанных услуг за период с 2011 по 2020 гг. с приложением электронных копий подтверждающих документов, которые в совокупности соответствует предмету конкурса. Таким образом, в нарушении п 154 Правил, к заявке потенциального поставщика ТОО «TN stroy» конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 4,5%, следовало 3,5%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. Инструкция по исполнению уведомления: https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684	облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті», №5316092-1 «Қостанай қ. Қонай шағын ауданының бесқабатты тұрғын үйіне абаттандыру» объектісінің құрылысына техникалық қадағалау конкурсы бойынша ҚР КМ 2015 жылғы 30 қарашадағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының №6, №7 тәуекел профилі бойынша бұзушылықтар анықталған. Аталмыш бұзушылықтармен келесі негіздер бойынша келіспеймін: 1- Хабарламаға сойкес, өнім беруші «ТЛГ 2002» ЖШС бойынша «Азаматтарға арналған үкімет» мемлекеттік корпорациясы» КЕАҚ сұрауының негізінде сенімсіз ақпарат усыну факті анықталған. Алайда, бұл дәлелдемея келісуге болмайды, өйткені «Жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 3-бабына сойкес жылжымайтын мүлікке құқықтардың (құқықтар ауыртпалықтарының) пайда болуы, өзгеруі және тоқтатылуы, сонымен қатар заңды талаптар қадастра мемлекеттік тіркеуге жатады. Аталған Заңның 6-бабына сойкес тіркеу объектісі болып құқықтық кадастрды жүргізу үшін кажетті жылжымайтын мүлік объектісінің сойкестендіру сипаттамаларын өзгерту табылады. «ТЛГ 2002» ЖШС қосымшаларынан ұйымның ғимараттар мен құрылыстарды жөндеу жұмыстарына техникалық қадағалау қызметтерін көрсеткені анықталды. «Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 1-бабының 31-тармағына сойкес құрылыс қызметі (бұдан әрі - құрылыс) өндірістік және өндірістік емес -қолданыстағы объектілерді (ғимараттарды, құрылыстарды және олардың кешендерін, коммуникацияларын) жаңа және (немесе) өзгертістерді (кеңейту, жаңарту, техникалық қайта жарақтандыру, қайта құру, қалпына келтіру, күрделі жөндеу) салу арқылы өндіру мақсаттағы негізгі қорларды құру жөніндегі қызмет болып табылады. Заңның 73-бабының 2-тармағына сойкес, салынған нысанды қабылдау мен пайдалануға беруді тапсырыс беруші құрылыс-монтаж жұмыстары және орындалған жұмыстардың бекітілген жобаға сойкестігі жобаға сойкес толық дайын болған кезде және сойкестік туралы декларация, сапа туралы қорытынды болған кезде жүзеге асырады. Сәулет қызметі туралы заңның көрсетілген нормалары объектіні пайдалануға қабылдау актісі тек құрылыс объектілері үшін жасалатынын көрсетеді, бұл норма жөндеу жұмыстарына қолданылмайды. Сонымен, қолданыстағы заңнамадан объектіні пайдалануға қабылдау туралы акт құрылыс объектілері үшін ғана жасалатындығы және объектінің сойкестендіру сипаттамаларының өзгеруі құқықтық кадастрда тіркеуге жататындығы туындайды. Жөндеу объектінің сойкестендіру сипаттамаларының өзгеруіне әкеп соқпайтындықтан және мемлекеттік тіркеуге жүгінуге негіз бола алмайтындықтан, біз дұрыс емес ақпарат беру туралы хабарлама үшін дәлелдерді негізсіз және алыс деп санаймыз. Сонымен қатар, «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 11-бабына сойкес, әлеуетті өнім берушінің дұрыс емес ақпарат берген фактісін анықтаған мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдары тапсырыс берушіге және мемлекеттік ұйымдастырушыға хабарлайды. жазбаша түрде сатып алу. Бұл ретте жазбаша хабарламаға осы фактіні растайтын құжаттардың көшірмелері қоса берілуі керек. 2- Хабарламаға сойкес, камералдық бақылау кезінде әлеуетті жеткізуші - «Saulet Trans Servis» ЖШС-нің өтініші аясында «Атырау облысы Исатай ауданы Нарын ауылындағы ауылшілік автомобиль жолдарын қалпына келтіру» объектісі бойынша дұрыс емес ақпарат берілгені анықталған». Көрсетілген дәлелдемелермен келесі негіздер бойынша келіспеймін: 6-қосымшаға (біліктілігі туралы мәліметтер) сойкес аталмыш объект бойынша 6-қосымшаға ескертпелердің 1-т. сойкес қызметтердің көрсетілгенін растайтын барлық кажетті құжаттар қоса берілген, бұл 03.08.2020 жылғы 00000000012 көрсетілген қызметтер акті мен 03.08.2020 жылғы 00000000012 шот-фактура. Қоса берілген акті мен шот-фактурада, аталмыш қызметтер 22.02.2019 жылғы №12/19 аутсорсинг шартының аясында көрсетілгені, яғни «Saulet Trans Servis» ЖШС аталмыш объектіде қосымша орындаушы болғаны және көрсетілген қызметтердің нәтижелерін шарт бойынша өзінің тапсырыс берушісі «YEREN» ЖШС-не ұсынғаны анықталды. Өз кезегінде, «Исатай ауданының тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі» ММ мен «YEREN» ЖШС арасында жасалған 2019 жылғы 22 шілдедегі №36 шарттың 7.8-тармағына сойкес, қосымша мердігерлерге (қосалқы мердігерлерге) берілуі мүмкін қызметтер көрсеткені үшін, көрсетілген қызметтер көлемінің жалпы жартысынан аспауы керек. Қазақстандық азаматтық заңнамада аутсорсинг деп аталатын мүлдай шарт түрі жоқ. Алайда, аутсорсинг шарты іс жүзінде өте кең таралған. Ол өтемақы бойынша қызметтерді усыну туралы шартпен реттеледі. Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің (бұдан әрі - ҚР АК) 683-6. 1-т. сойкес, ақы төлеп қызмет көрсету туралы келісім бойынша, мердігер тапсырыс берушінің талабы бойынша қызмет көрсетуге міндеттенеді (орындау белгілі бір іс-әрекеттерді жүзеге асырады немесе белгілі бір қызметті жүзеге асырады), ал тапсырыс беруші осы қызметтер үшін ақы төлеуге міндеттенеді. ҚР АК 392-бабына сойкес, шарт талаптарын түсіндіру кезінде сөздегі мен сөз тіркестерінің тура мағынасы ескеріледі. Осылайша, «Сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Заңнама техникалық қадағалау қызметін сойкестікке ауыстыруға тыйым салмайды. Керісінше, шарттың (үлгілік) өзі қызметтердің бір бөлігін бірлесіп орындауға беру мүмкіндігін белгілейді. Сонымен қатар, «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 2-бабына сойкес жалған ақпарат - бұл әлеуетті өнім берушінің конкурсқа (аукционға) қатысуға өтінімінде қамтылған, соқдай-ақ тәуекелдер енгізілген жалған ақпарат нақты мазмұнды бұрмалайды және әлеуетті жеткізушінің ұсынылған өтінімінің шындығына сойкес келмейді. Жоғарыда келтірілген дәлелдерден «Saulet Trans Servis» ЖШС ұсынған ақпарат дұрыс емес ақпаратқа сілтеме жасамайды, керісінше қолданыстағы заңнамға сойкес көрсетіледі. Жоғарыда айтылғандардың негізінде біз хабарламаның себептерін дәйексіз, ал конкурстық комиссияның қорытындылары заңды және негізделген деп санаймыз. 3- Хабарламаға сойкес, Қағидалардың 154-т. бұзуда, әлеуетті өнім беруші «TN stroy» ЖШС өтінімине конкурстық комиссия жұмыс тәжірибесінің бар болғаны үшін 3,5% орнына 4,5% мөлшерінде жеңілдік қолданған. Көрсетілген дәлелдемелермен келесі негіздер бойынша келіспеймін: Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының (2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген) Конкурстық құжаттаманың (бұдан әрі - Қағидалар) 6-қосымшасына сойкес, егер қызмет көрсету тәжірибесі осы тендерде біліктілік талаптары болып табылмаса, растайтын құжаттардың электрондық көшірмелерінің болмауы тиісті шартты жеңілдікке әсер етеді. Сатып алынатын қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесін растайтын құжаттар көрсетілген қызметтер актілері мен шот-фактуралардың электрондық көшірмелері болып табылады. Тауарлар мен қызметтердің жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты бағаға пайыздық әсер конкурстық құжаттаманың 6 және 7 қосымшаларына сойкес анықталады. Өнім беруші «TN stroy» ЖШС 2011 жылдан бастап 2020 жылға дейінгі кезеңде ұсынылған қызметтердің көлемін конкурс тақырыбына сойкес келетін растайтын құжаттардың электрондық көшірмелерін қоса бере отырып жариялады. Осылайша, өнім беруші «TN stroy» ЖШС осы өнім берушіге 10 жылға 5% шартты жеңілдік тағайындауға мүмкіндік беретін растайтын құжаттардың жеткілікті санын ұсынды. Жоғарыда айтылғандарға сүйене отырып, камералдық бақылаудың нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаның нәтижелеріне қайта қарауды өтінемін.	Хат қарсылық ІМАД хабарламасы Жалдау шарты Құрылыс ТН бойынша хабарлама

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Сегизбаева Алия Насырхановна

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

31.03.2021 года № 6574

Настоящим ГУ "Отдел государственных активов и закупок акимата города Костаная", 170740018774 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 25.03.2021 года № 391010000-4-6/7-125156, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №6	По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно п. 1 ст. 2 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее - Закон) недостоверная информация – ложные сведения, содержащиеся в заявке потенциального поставщика на участие в конкурсе (аукционе), а равно внесенные путем исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности предоставленной заявки потенциального поставщика. Согласно пп. 2 п. 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основанию установления факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Ранее в ходе проведения камерального контроля в составе заявки потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» был установлен факт представления недостоверной информации. В связи с чем, Департаментом был инициирован запрос в НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Костанайской области. Из представленного ответа филиала НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Костанайской области следует, что согласно сведений правового кадастра Государственной базы данных «Регистр недвижимости» регистрация прав, а также регистрация изменения прав на недвижимое имущество на основании актов приемки за физическими лицами не производилась. Анализом веб-портала государственных закупок установлено, что в составе заявки потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» представлены недостоверные сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Таким образом, в соответствии с пп.2 п.150 Правил, заявка потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Анализом веб – портала государственных закупок установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» заявлен объем оказанных услуг за период с 2011 по 2020 гг. с приложением электронных копий подтверждающих документов. В ходе проведения камерального контроля в составе заявки потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» установлен факт предоставления недостоверной информации. В связи с чем, Департаментом был направлен запрос ГУ «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Алматинской области». Согласно предоставленного ответа ГУ «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Алматинской области» следует, что по объекту «Оказание инжиниринговых (технический надзор) услуг по объекту «Реконструкция внутрипоселковых автомобильных дорог в селе Нарын Исатайского района Атырауской области» заказчиком выступал ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Исатайского района Атырауской области», а не ТОО «YEREN», как было заявлено в составе заявки потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis». Таким образом, в соответствии с пп.2 п.150 Правил, заявка потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии с п.6 приложения 6 (Сведения о квалификации) к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает объем оказанных услуг за последние десять лет с приложением электронных копий подтверждающих документов. В соответствии с п.1 примечания Приложения 6 (Сведения о квалификации), документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. В пункте 6 приложения 6 к конкурсной документации потенциальный поставщик указывает сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Анализом веб – портала государственных закупок установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «TN stroy» заявлены объем оказанных услуг за период с 2011 по 2020 гг. с приложением электронных копий подтверждающих документов, которые в совокупности соответствует предмету конкурса. Таким образом, в нарушении п 154 Правил, к заявке потенциального поставщика ТОО «TN stroy» конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 4,5%, следовало 3,5%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. Инструкция по исполнению уведомления: https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684	Согалсно уведомления РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» по кнкурсу №5316092-1 Технический надзор за строительством объекта; «Благоустройство к пятиэтажному жилому дому микрорайона «Кунай» в г. Костанай» выявлены нарушения по профилю риска №6, №7 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. С данными нарушениями не согласны по следующим основаниям: 1- Согласно уведомления по поставщику ТОО «ТЛГ 2002» был установлен факт представления недостоверной информации на основании запроса НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Костанайской области. Однако с указанными доводами нельзя согласиться, так как согласно ст.3 Закона РК «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» Государственной регистрации в правовом кадастре подлежат возникновение, изменение и прекращение прав (обременении прав) на недвижимое имущество, а также юридические притязания. Согласно ст.6 указанного Закона объектом регистрации является изменение идентификационных характеристик объекта недвижимости, необходимых для ведения правового кадастра. Из приложенных ТОО «ТЛГ 2002» следует, что организацией оказывались услуги по техническому надзору за ремонтом зданий и сооружений. Согласно п.31 ст.1 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» строительная деятельность (далее - строительство) - деятельность по созданию основных фондов производственного и непроизводственного назначения путем возведения новых и (или) изменения (расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции, реставрации, капитального ремонта) существующих объектов (зданий, сооружений и их комплексов, коммуникаций). Согласно п.2 ст.73 Закона приемка и ввод в эксплуатацию построенного объекта производятся заказчиком при его полной готовности в соответствии с утвержденным проектом и наличии декларации о соответствии, заключений о качестве строительно-монтажных работ и соответствии выполненных работ утвержденному проекту. Указанные нормы Закона об архитектурной деятельности свидетельствуют, о том, что Акт приемки объекта в эксплуатацию оформляется только для объектов строительства на ремонтные работы данная норма не распространяется. Таким образом, из действующего законодательства следует, что Акт приемки объекта в эксплуатацию оформляется только для объектов строительства, а регистрация в правовом кадастре подлежит изменение идентификационных характеристик объекта. Так как ремонт не приводит к изменению идентификационных характеристик объекта и не является основанием для обращения за государственной регистрацией доводы уведомления о предоставлении недостоверной информации считаем не состоятельными и надуманными. Кроме того согласно ст.11 Закона РК «О государственных закупках» органы государственного аудита и финансового контроля, установившие факт предоставления потенциальным поставщиком недостоверной информации письменно уведомляют об этом заказчика и организатора государственных закупок. При этом к письменному уведомлению должны быть приложены копии документов, подтверждающих данный факт. 2- Согласно уведомления в ходе проведения камерального контроля в составе заявки потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» установлен факт предоставления недостоверной информации по объекту «Реконструкция внутрипоселковых автомобильных дорог в селе Нарын Исатайского района Атырауской области». С указанными доводами не согласны по следующим основаниям: Согласно приложения 6 (сведения о квалификации) по данному объекту приложены все необходимые документы подтверждающие оказание услуг в соответствии с п.1 примечаний к приложению 6, это акт оказанных услуг 00000000012 от 03.08.2020 года и счет-фактура 00000000012 от 03.08.2020 года. Из приложенных акта и счет-фактуры следует, что данные услуги оказаны в рамках договора аутсорсинга №12/19 от 22.02.2019 года т.е. ТОО «Saulet Trans Servis» был соисполнителем на данном объекте и результаты оказанных услуг предоставлял своему заказчику по договору ТОО «YEREN». В свою очередь согласно п. 7.8 договора №36 от 22.07.2019 года заключенного между ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Исатайского района" и ТОО "YEREN" предусмотрено, что Предельные объемы услуг, которые могут быть переданы субподрядчикам (соисполнителям) для оказания услуг, не должны превышать в совокупности одной второй объема оказываемых услуг. В казахстанском гражданском законодательстве отсутствует такой вид договора, который называется именно аутсорсинг. Тем не менее, договор аутсорсинга на практике очень распространен. Он регулируется договором возмездного оказания услуг. В соответствии с п. 1 ст. 683 Гражданского кодекса РК (далее ГК РК) по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги. Согласно ст.392 ГК РК При толковании условий договора принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений. Таким образом, Законодательством «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» не запрещена передача услуг по техническому надзору в соисполнение. Напротив самим договором (типовым) установлена возможность передачи в соисполнение части услуг. Кроме того согласно ст.2 Закона РК «О государственных закупках» недостоверная информация – ложные сведения, содержащиеся в заявке потенциального поставщика на участие в конкурсе (аукционе), а равно внесенные путем исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности предоставленной заявки потенциального поставщика. Из изложенных выше доводов следует, что предоставленные сведения ТОО «Saulet Trans Servis» не относится к недостоверной информации, а напротив указаны в соответствии с действующим законодательством. На основании вышеизложенного доводы уведомления считаем не состоятельными, а выводы конкурсной комиссии законными и обоснованными. 3- Согласно уведомления в нарушении п 154 Правил, к заявке потенциального поставщика ТОО «TN stroy» конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 4,5%, следовало 3,5%. С указанными доводами не согласны по следующим основаниям: Согласно Приложению 6 к Конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок (утв.Приказом №648 от 11.12.2015 г)(далее - Правила) в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Поставщиком ТОО «TN stroy» заявлены объем оказанных услуг за период с 2011 по 2020 г. с приложением электронных копий подтверждающих документов, которые в совокупности соответствует предмету конкурса. Таким образом, поставщиком ТОО «TN stroy» предоставлено достаточное количество подтверждающих документов позволяющих присвоить данному поставщику условную скидку в размере 5% 10 лет. На основании вышеизложенного Просим пересмотреть результаты уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля	Письмо возражение Уведомление ДВГА Договор ЕРЕН Уведомлении по ТН строй

Пункт 2	Профиль риска №7	По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно п. 1 ст. 2 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее - Закон) недостоверная информация – ложные сведения, содержащиеся в заявке потенциального поставщика на участие в конкурсе (аукционе), а равно внесенные путем исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности предоставленной заявки потенциального поставщика. Согласно пп. 2 п. 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основанию установления факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Ранее в ходе проведения камерального контроля в составе заявки потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» был установлен факт представления недостоверной информации. В связи с чем, Департаментом был инициирован запрос в НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Костанайской области. Из представленного ответа филиала НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Костанайской области следует, что согласно сведений правового кадастра Государственной базы данных «Регистр недвижимости» регистрация прав, а также регистрация изменения прав на недвижимое имущество на основании актов приемки за физическими лицами не производилась. Анализом веб-портала государственных закупок установлено, что в составе заявки потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» представлены недостоверные сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Таким образом, в соответствии с пп.2 п.150 Правил, заявка потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Анализом веб - портала государственных закупок установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» заявлен объем оказанных услуг за период с 2011 по 2020 гг. с приложением электронных копий подтверждающих документов. В ходе проведения камерального контроля в составе заявки потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» установлен факт предоставления недостоверной информации. В связи с чем, Департаментом был направлен запрос ГУ «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Алматинской области». Согласно предоставленного ответа ГУ «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Алматинской области» следует, что по объекту «Оказание инжиниринговых (технический надзор) услуг по объекту «Реконструкция внутрипоселковых автомобильных дорог в селе Нарын Исатайского района Атырауской области» заказчиком выступал ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Исатайского района Атырауской области», а не ТОО «YEREN», как было заявлено в составе заявки потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis». Таким образом, в соответствии с пп.2 п.150 Правил, заявка потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии с п.6 приложения 6 (Сведения о квалификации) к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает объем оказанных услуг за последние десять лет с приложением электронных копий подтверждающих документов. В соответствии с п.1 примечания Приложения 6 (Сведения о квалификации), документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. В пункте 6 приложения 6 к конкурсной документации потенциальный поставщик указывает сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Анализом веб - портала государственных закупок установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «TN stroy» заявлены объем оказанных услуг за период с 2011 по 2020 гг. с приложением электронных копий подтверждающих документов, которые в совокупности соответствует предмету конкурса. Таким образом, в нарушении п 154 Правил, к заявке потенциального поставщика ТОО «TN stroy» конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 4,5%, следовало 3,5%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. Инструкция по исполнению уведомления: https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684	Согалсно уведомления РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» по ккнурсу №5316092-1 Технический надзор за строительством объекта; «Благоустройство к пятиэтажному жилому дому микрорайона «Кунай» в г. Костанай» выявлены нарушения по профилю риска №6, №7 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. С данными нарушениями не согласны по следующим основаниям: 1- Согласно уведомления по поставщику ТОО «ТЛГ 2002» был установлен факт представления недостоверной информации на основании запроса НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Костанайской области. Однако с указанными доводами нельзя согласиться, так как согласно ст.3 Закона РК «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» Государственной регистрации в правовом кадастре подлежат возникновение, изменение и прекращение прав (обременения прав) на недвижимое имущество, а также юридические притязания. Согласно ст.6 указанного Закона объектом регистрации является изменение идентификационных характеристик объекта недвижимости, необходимых для ведения правового кадастра. Из приложенных ТОО «ТЛГ 2002» следует, что организацией оказывались услуги по техническому надзору за ремонтом зданий и сооружений. Согласно п.31 ст.1 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» строительная деятельность (далее - строительство) - деятельность по созданию основных фондов производственного и непроизводственного назначения путем возведения новых и (или) изменения (расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции, реставрации, капитального ремонта) существующих объектов (зданий, сооружений и их комплексов, коммуникаций). Согласно п.2 ст.73 Закона приемка и ввод в эксплуатацию построенного объекта производятся заказчиком при его полной готовности в соответствии с утвержденным проектом и наличии декларации о соответствии, заключений о качестве строительно-монтажных работ и соответствии выполненных работ утвержденному проекту. Указанные нормы Закона об архитектурной деятельности свидетельствуют, о том, что Акт приемки объекта в эксплуатацию оформляется только для объектов строительства на ремонтные работы данная норма не распространяется. Таким образом, из действующего законодательства следует, что Акт приемки объекта в эксплуатацию оформляется только для объектов строительства, а регистрация в правовом кадастре подлежит изменение идентификационных характеристик объекта. Так как ремонт не приводит к изменению идентификационных характеристик объекта и не является основанием для обращения за государственной регистрацией доводы уведомления о предоставлении недостоверной информации считаем не состоятельными и надуманными. Кроме того согласно ст.11 Закона РК «О государственных закупках» органы государственного аудита и финансового контроля, установившие факт предоставления потенциальным поставщиком недостоверной информации письменно уведомляют об этом заказчика и организатора государственных закупок. При этом к письменному уведомлению должны быть приложены копии документов, подтверждающих данный факт. 2- Согласно уведомления в ходе проведения камерального контроля в составе заявки потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» установлен факт предоставления недостоверной информации по объекту «Реконструкция внутрипоселковых автомобильных дорог в селе Нарын Исатайского района Атырауской области». С указанными доводами не согласны по следующим основаниям: Согласно приложения 6 (сведения о квалификации) по данному объекту приложены все необходимые документы подтверждающие оказание услуг в соответствии с п.1 примечаний к приложению 6, это акт оказанных услуг 00000000012 от 03.08.2020 года и счет-фактура 00000000012 от 03.08.2020 года. Из приложенных акта и счет-фактуры следует, что данные услуги оказаны в рамках договора аутсорсинга №12/19 от 22.02.2019 года т.е. ТОО «Saulet Trans Servis» был соисполнителем на данном объекте и результаты оказанных услуг предоставлял своему заказчику по договору ТОО «YEREN». В свою очередь согласно п. 7.8 договора №36 от 22.07.2019 года заключенного между ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Исатайского района" и ТОО "YEREN" предусмотрено, что Предельные объемы услуг, которые могут быть переданы субподрядчикам (соисполнителям) для оказания услуг, не должны превышать в совокупности одной второй объема оказываемых услуг. В казахстанском гражданском законодательстве отсутствует такой вид договора, который называется именно аутсорсинг. Тем не менее, договор аутсорсинга на практике очень распространен. Он регулируется договором возмездного оказания услуг. В соответствии с п. 1 ст. 683 Гражданского кодекса РК (далее ГК РК) по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги. Согласно ст.392 ГК РК При толковании условий договора принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений. Таким образом, Законодательством «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» не запрещена передача услуг по техническому надзору в соисполнение. Напротив самим договором (типовым) установлена возможность передачи в соисполнение части услуг. Кроме того согласно ст.2 Закона РК «О государственных закупках» недостоверная информация – ложные сведения, содержащиеся в заявке потенциального поставщика на участие в конкурсе (аукционе), а равно внесенные путем исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности предоставленной заявки потенциального поставщика. Из изложенных выше доводов следует, что предоставленные сведения ТОО «Saulet Trans Servis» не относится к недостоверной информации, а напротив указаны в соответствии с действующим законодательством. На основании вышеизложенного доводы уведомления считаем не состоятельными, а выводы конкурсной комиссии законными и обоснованными. 3- Согласно уведомления в нарушении п 154 Правил, к заявке потенциального поставщика ТОО «TN stroy» конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 4,5%, следовало 3,5%. С указанными доводами не согласны по следующим основаниям: Согласно Приложению 6 к Конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок (утв.Приказом №648 от 11.12.2015 г)(далее - Правила) в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Поставщиком ТОО «TN stroy» заявлены объем оказанных услуг за период с 2011 по 2020 г. с приложением электронных копий подтверждающих документов, которые в совокупности соответствует предмету конкурса. Таким образом, поставщиком ТОО «TN stroy» предоставлено достаточное количество подтверждающих документов позволяющих присвоить данному поставщику условную скидку в размере 5% 10 лет. На основании вышеизложенного Просим пересмотреть результаты уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля	Письмо возражение Уведомление ДВГА Договор ЕРЕН Уведомлении по ТН строй

Руководитель объекта государственного аудита
Сегизбаева Алия Насырхановна