"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

31.03.2021 ж. № 6581

Осымен "Қарағанды облысының жұмыспен қамтуды үйлестіру және әлеуметтік бағдарламалар басқармасы" ММ, 970640000547 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қарағанды облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 25.03.2021 жылғы № 351010000-4-6-125075, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні		Камералдық бақылаудың нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаға қарсылық 25.03.2021 ж. №351010000-4-6-125075 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі - хабарлама) қарап, Басқармамен, мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушы (бұдан әрі - ұйымдастырушы) тұлғасында мынадай қарсылықтар бар. Хабарламаға сәйкес конкурстық комиссия мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының (бұдан әрі-қағидалар) 150-тармағын бұза отырып, конкурстық комиссия "Универсал Plus" ЖШС, "АҚ САЙ-2009" ЖШС әлеуетті өнім берушілерінің өтінімдеріне заңсыз жол берді (№5302579-1 конкурс бойынша "Қарағанды облысы Қарағанды қаласының №1 психоневрологиялық медициналық-әлеуметтік мекемесі" КММ өрт сөндіру жүйесін ағымдағы жөндеу). Осы конкурста сатып алу мәні "Қарағанды облысы Қарағанды қаласының №1 психоневрологиялық медициналық-әлеуметтік мекемесі"КММ ғимараттарының (негізгі корпус ғимараты және қазандық) өрт сөндіру жүйесін ағымдағы жөндеуді білдіреді. Сондай-ақ, егер конкурстық құжаттамамен техникалық ерекшелікте және ақаулық ведомосінде (техникалық ерекшелікке қосымша файл) таныссаңыз, осы сатып алуда өрт сөндіру жүйесін жөндеуден басқа ағымдағы жөндеуге қатысты жалпы құрылыс жұмыстары көзделеді. Қазақстан Республикасы Азаматтық Кодексінің 6-бабының 1-тармағына сәйкес азаматтық заңнаманың нормалары оларды сөзбен білдірудің тура мағынасына сәйкес түсіндірілуге тиіс. ҚР ҚН сәйкес 1.04-26-2011 (қоса беріліп отыр) Ғимаратты, объектіні ағымдық жөндеу: алдын алу іс- шараларын жүргізу және ұсақ зақымдар мен ақаулықтарды жою арқылы ғимараттар мен инженерлік жабдықтың бөліктерін жүйелі және уақытында сақтауға бағытталған техникалық іс- шаралардың кешені. Ғимараттардың құрылымдары мен инженерлік жабдықтың жүйелерінің дұрыстығын (жұмысқабілеттілігін) қалпына келтіру, сондай-ақ барлық пайдаланушылық көрсеткіштерін қолдау мақсатымен жүргізіледі. Сондай-ақ ҚР ҚН сәйкес 1.04-26-2011 Ғимараттардың (пәтерлердің, жайлардың) инженерлік жабдығы- ыстық және суық сумен жабдықтау, кәріз, жылыту, желдету, газбен жабдықтау және электрмен жабдықтау жүйелерін, сондай-ақ қоқыс кетіру және өрт сөндіру құралдарын, лифтілерді, телефон жүйесін, радиоландыруды және ішкі абаттандырудың басқа да түрлерін қамтитын, тұрушылардың қолайлы (жайлы) тұрмыс жағдайларын қамтамасыз ететін техникалық құрылғылар кешені. Бұл норматив, ҚР ҚН 1.04-26-2011 тұрғын үй ғимараттарын (бір пәтерлі және көп пәтерлі, жатақханаларды, егде жастағы адамдар мен халықтың жүріп-тұруы шектеулі топтарына арналған мамандандырылған тұрғын үйлерді, олардың салыну кезеңіне қарамастан, қоса салынған және жапсарлас салынған үй-жайларды) және коммуналдық және әлеуметтік-мәдени мақсаттағы объектілерді реконструкциялау, күрделі және ағымдағы жөндеу жүйесінің құрамы мен жұмыс істеу тәртібін белгілейді. Мәлімет үшін, аталған нысан "Қарағанды облысы Қарағанды қаласының №1 психоневрологиялық медициналық-әлеуметтік мекемесі" КММ жоғарыда көрсетілген объектілеріне жататынын хабарлаймыз. Сондай-ақ ҚР ҚН 1.04-26-2011 талаптарына сәйкес әрбір нақты жағдайда ағымдағы жөндеу кезіндегі жұмыстардың тізбесі ағымдағы жөндеуге әзірленген және бекітілген сметалық құжаттамамен айқындалады. Өрт сөндіру жүйесі бойынша ақаулы тізімдемеде (техникалық ерекшелікке қосымша файл) көрсетілген жұмыс түрлері ғимаратты ағымдағы жөндеуге негізделген. Қағидалардың "біліктілігі туралы мәліметтер" 5-1-қосымшасына сәйкес құрылыс-монтаждау жұмыстарына тиісті рұқсаты (хабарламасы) бар және қазіргі бар объектілерді ағымдағы және орташа жөндеу жөніндегі жұмыстарды мемлекеттік сатып алуға қатысатын әлеуетті өнім берушілер конкурстық құжаттамада көзделген материалдық және еңбек ресурстарына ие болу бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келеді деп танылады. Қазақстан Республикасы Азаматтық Кодексінің 6-бабының 1-тармағына сәйкес азаматтық заңнаманың нормалары олардың сөз тіркесінің тура мағынасына сәйкес түсіндірілуі тиіс екенін тағы да ескерулеріңізді сұраймыз. Осыған байланысты, Қағидалардың 5-1 - қосымшасында көрсетілген "ағымдағы жөндеу және орташа жөндеу" нормасы ғимаратты ағымдағы жөндеу-бұл тек қасбеттерді, шатырды жөндеумен байланысты жұмыстар немесе сылақ, бояу және т.б. сияқты басқа да ұсақ жұмыстар дегенді білдірмейді (түсіндірілмеуі тиіс), ал жоғарыда көрсетілген басқа да жұмыстарды, оның ішінде өрт сөндіру жүйесін жөндеуді қамтуы тиіс. Сонымен қатар, белгіленген біліктілік талаптарында өрт сөндіру бойынша табиғаттан тыс материалдық және еңбек ресурстары көзделмегенін қосымша хабарлаймыз. Талаптарда белгіленген әдеттегі материалдық ресурстар ағымдағы жөндеулердегідей. Камералдық бақылау дәлелдерімен келіспейміз. "Құқықтық актілер туралы" Қазақстан Республикасы Заңының 3-бабы 1-тармағының 4-тармағы құқықтық актілер қоғамдық қатынастарды реттеуге бағытталуға тиіс. "Мемлекеттік сатып алу туралы" ҚР Заңының 18-бабының 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдары "мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы"ҚР Заңында белгіленген өкілеттіктер шегінде Қазақстан Республикасының Мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасының сақталуын бақылауды жүзеге асырады. "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы "ҚР Заңының 2-бабына сәйкес Қазақстан Республикасының мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы заңнамасы Қазақстан Республикасының Конституциясына негізделеді, осы Заңнан және Қазақстан Республикасының өзге де нормативтік құқықтық актілерінен тұрады. Бұдан басқа, "Мемлекеттік сатып алу туралы" ҚР Заңының 16-бабына сәйкес уәкілетті орган осы Занда, Қазақстан Республикасының өзге де заңдарында, Қазақстан Республикасы Президентінің және Қазақстан Республикасы Үкіметінің актілерінде көзделген өзге де өкілеттіктерді жүзеге асырады. Шағым бойынша тексеру жүргізу кезінде камералдық бақылау тек "Мемлекеттік сатып алу туралы" ҚР Заңымен және "Рұқсаттар және хабарламалар туралы" ҚР Заңымен шектелді деп есептейміз. Құрылыс-монтаждау жұмыстарына тиісті рұқсаты (хабарламасы) бар және қазіргі бар объектілерді ағымдағы және орташа жөндеу жөніндегі жұмыстарды мемлекеттік сатып алуға қатысатын әлеуетті өнім берушілер конкурстық құжаттамада көзделген материалдық және еңбек ресурстарына ие болу бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келеді деп танылады. Конкурстық комиссияның мүшелері Қазақстан Республикасының Конституциясын және өзге де заңнамасын сақтауға міндетті, жұмыс істеп жүрген мемлекеттік қызметшілер болып табылады. Әлеуетті өнім берушілердің өтінімдері біліктілік талаптарына сәйкес келмеу бөлігінде заңсыз қабылданбаған жағдайда, Комиссия мүшелеріне әкімшілік жазалар көзделгенін еске саламыз. Комиссия "Универсал Plus" ЖШС, "Ақ САЙ-2009" ЖШС әлеуетті өнім берушілерінің конкурсына қатысуға заңды түрде рұқсат берді. Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің талаптарына сәйкес кәсіпкерлердің қызметіне кез келген заңсыз кедергі жасауға тыйым салынады. Осы қарсылықты қарауды сұраймыз.	ҚР ҚН 1.04-26-2011 "ТҰРҒЫН ЖӘНЕ ҚОҒАМДЫҚ ҒИМАРАТТАРДЫ ҚАЙТА ЖАҢАРТУ, КҮРДЕЛІ ЖӘНЕ АҒЫМДЫҚ ЖӨНДЕУ"

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы

Джуншпекова Асем Айтжановна

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

31.03.2021 года № 6581

Настоящим ГУ "Управление координации занятости и социальных программ Карагандинской области", 970640000547 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 25.03.2021 года № 351010000-4-6-125075, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №6	В адрес Департамента посредством веб-портала государственных закупок поступили обращения ТОО "Универсал Plus", ТОО "АК-САЙ-2009", ТОО "All Max" касательно итогов конкурса № 5302579-1 «Текущий ремонт системы пожаротушения КГУ «Психоневрологическое медико-социальное учреждение №1 города Караганды Карагандинской области». В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» от 04 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации, а также непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Так, согласно п. 4 и 5 Приложения 5-1 к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных и трудовых ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов. Также, согласно примечанию 1 приложения 5-1, потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (уведомление) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. Вместе с тем, согласно Закона РК «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК, работы по ремонту систем пожаротушения не относятся к видам строительно-монтажных работ подлежащих государственному лицензированию. Таким образом, потенциальные поставщики должны обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках работ. Произведенным контролем установлено, что в конкурсной документации в Приложении 1-3 к конкурсной документации (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством) организатором установлены квалификационные требования в части обладания трудовыми ресурсами: 1. Ответственное лицо за выполнение работ, бригадир – 1; 2. Слесарь-сантехник – 2; 3. Электромонтёр – 2; 4. Монтажник – 4; 5. Мастер с нарядом допуска – 1; 6. Электрогазосварщик – 3, и материальными ресурсами: 1.Автомобиль бортовой, грузоподъемность не менее 5 тонн – 1; 2. Кран на автомобильном ходу, грузоподъемность не менее 8 тонн – 1; 3. Электростанция, передвижная – 3; 4. Строительные леса – 1; 5. Агрегат окрасочный, высокого давления для окраски поверхностей конструкций, 1кВт – 1; 6. Установка для гидравлических испытании трубопроводов, давления нагнетания от 0,1Мпа (1кгс/см2) до 10Мпа (100кгс/см2) – 1; 7. Автопогрузчик, грузоподъемность не менее 1 тонны – 1; 8. Сварочный аппарат на 250А – 3; 9. Пылесос промышленный – 1. По результатам камерального контроля установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО «АК-САЙ-2009» не заявлены соответствующие материальные и трудовые ресурсы. Также, в заявке потенциального поставщика ТОО "Универсал Plus" в подтверждение обладания трудовыми ресурсами, а именно тремя электрогазосварщиками, заявлены специалисты Хуанай А., Куттымуратов А.С., Жуматаев С. Н. Однако приложенные удостоверения электрогазосварщиков не действительны, так как истек срок их действия. Таким образом, в нарушение п.150 Правил, конкурсной комиссией неправомерно допущены заявки потенциальных поставщиков ТОО "Универсал Plus", ТОО "АК-САЙ-2009". В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.	Возражение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Рассмотрев уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля №351010000-4-6-125075 от 25.03.2021г. (далее - Уведомление), Управлением, в лице Организатора государственных закупок (далее - Организатор), имеются следующие возражения. Согласно Уведомлению конкурсная комиссия в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее -Правила), конкурсной комиссией неправомерно допустила заявки потенциальных поставщиков ТОО «Универсал Plus», ТОО «АК САЙ-2009» (по конкурсу №5302579-1 Текущий ремонт системы пожаротушения КГУ «Психоневрологическое медико-социальное учреждение №1 города Караганды Карагандинской области»). В данном конкурсе предметом закупки подразумевается текущий ремонт системы пожаротушения именно зданий (здание основного корпуса и котельной) КГУ «Психоневрологическое медико-социальное учреждение №1 города Караганды Карагандинской области». Также, если ознакомиться конкурсной документацией в технической спецификации и дефектной ведомости (дополнительный файл к технической спецификации) в данной закупке помимо ремонта системы пожаротушения предусматривается общестроительные работы, относящиеся к текущему ремонту. Согласно п.1 ст.6 Гражданского Кодекса Республики Казахстан нормы гражданского законодательства должны толковаться в соответствии с буквальным значением их словесного выражения. Согласно СН РК 1.04-26-2011 (прилагается) «Текущий ремонт здания, объекта» - это комплекс технических мероприятий, направленных на систематическое и своевременное предохранение частей зданий и инженерного оборудования от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий и устранения мелких повреждений и неисправностей. Производится с целью восстановления исправности (работоспособности) конструкций здания и СИСТЕМ ИНЖЕНЕРНОГО ОБОРУДОВАНИЯ, а также поддержания всех эксплуатационных показателей. Также в соответствии СН РК 1.04-26-2011 «Инженерное оборудование зданий»: комплекс технических устройств, обеспечивающих благоприятные (комфортные) условия быта проживающих, включающий системы холодного и горячего водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, газоснабжения и электроснабжения, а также средства мусороудаления и ПОЖАРОТУШЕНИЯ, лифты, телефонизацию, радиофикацию и другие виды внутреннего благоустройства. Хотим отметить, что данный норматив, СН РК 1.04-26-2011 устанавливает состав и порядок функционирования системы реконструкции, капитального и текущего ремонтов жилых зданий (одноквартирных и многоквартирных, общежитий, специализированных жилых домов для лиц преклонного возраста и маломобильных групп населения, встроенных и пристроенных помещений, независимо от периода их строительства) и объектов коммунального и социально-культурного назначения. Для сведения сообщаем что, данный объект КГУ «Психоневрологическое медико-социальное учреждение №1 города Караганды Карагандинской области» относится к вышеуказанным жилым объектам. Также согласно требованиям СН РК 1.04-26-2011 ПЕРЕЧЕНЬ РАБОТ ПРИ ТЕКУЩЕМ РЕМОНТЕ в каждом конкретном случае определяется разработанной и утвержденной сметной документацией на текущий ремонт. Указанные виды работы в дефектной ведомости (дополнительный файл к технической спецификации) по системе пожаротушения обоснованно отнесены к текущему ремонту здания. Согласно приложению 5-1 «Сведения о квалификации» Правил потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (уведомление) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по ТЕКУЩЕМУ И СРЕДНЕМУ РЕМОНТАМ СУЩЕСТВУЮЩИХ ОБЪЕКТОВ признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. Просим еще раз учесть то, что согласно п.1 ст.6 Гражданского Кодекса Республики Казахстан нормы гражданского законодательства должны толковаться в соответствии с буквальным значением их словесного выражения. В связи с чем норма, указанная в приложении 5-1 Правил «Текущий ремонт и средний ремонт» не подразумевает (не должна толковаться) что текущий ремонт здания - это только работы связанные с ремонтами фасадов, кровли или другие мелкие работы такие как штукатурка, покраска и т.д., а должна и еще включать в себя и другие вышеуказанные работы, в том числе ремонт системы пожаротушения. Также дополнительно сообщаем, что в установленных квалификационных требованиях не предусмотрены сверхъестественные материальные и трудовые ресурсы по пожаротушению. В требованиях установленные обычные материальные ресурсы, такие же, как в текущих ремонтах. С доводами Камерального контроля не согласны. В соответствии с пп.4 п.1 ст.3 Закона Республики Казахстан «О правовых актах» ПРАВОВЫЕ АКТЫ должны быть направлены на регулирование общественных отношений. В соответствии с п.1 ст.18 Закона РК «О государственных закупках» Органы государственного аудита и финансового контроля осуществляют контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в пределах полномочий, установленных Законом РК «О государственном аудите и финансовом контроле». Тогда как согласно ст.2 Законом РК «О государственном аудите и финансовом контроле» Законодательство Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле основывается на Конституции Республики Казахстан, состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Помимо того, согласно ст.16 Закона РК «О государственных закупках» Уполномоченный орган осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан. Считаем что, при проведении проверки по жалобе Камеральный контроль ограничился лишь с Законом РК «О государственных закупках» и Законом РК «О разрешения и уведомлениях». Потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (уведомление) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. Члены конкурсной комиссии являются действующими государственными служащими, обязанные соблюдать Конституцию и иные законодательства Республики Казахстан. Напоминаем что, в случае неправомерного отклонения заявок потенциальных поставщиков в части несоответствия к квалификационным требованиям членам комиссии предусмотрены административные взыскания. Комиссия правомерно допустила к участию в конкурсе потенциальных поставщиков ТОО «Универсал Plus», ТОО «АК САЙ-2009». В соответствии с требованиями Гражданского кодекса Республики Казахстан запрещается любое неправомерное воспрепятствование деятельности предпринимателей. Просим рассмотреть данное возражение.	СН РК 1.04-26-2011 "РЕКОНСТРУКЦИЯ, КАПИТАЛЬНЫЙ И ТЕКУЩИЙ РЕМОНТ ЖИЛЫХ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ЗДАНИЙ"

Руководитель объекта государственного аудита
Джунуспекова Асем Айтжановна