«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ БАТЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ» РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО ЗАПАДНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

090000, Орал қаласы, Досмухамедова көшесі, 45
тел./факс: 8 (7112) 50-57-03, e-mail: fink.uralsk@minfin.gov.kz

090000, г. Уральск, ул. Досмухамедова, 45
тел./факс: 8 (7112) 50-57-03, e-mail: fink.uralsk@minfin.gov.kz

№

от 01.04.2021 года №07-6-1/1071

ТОО «Аймереке»

Департаментом внутреннего государственного аудита по Западно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан *(далее – Комитет),* рассмотрев Вашу жалобу от 16 марта 2021 года № 93002 касательно расчета опыта работы потенциальных поставщиков ТОО «ЛТГ 2002», ТОО «Saulet Trans Servis», ТОО «АДС САПА», а также, необоснованного допуска потенциального поставщика ТОО «Жана Консалтинг ЛТД» к участию в электронном конкурсе № 5329398-1 «Проведение технического надзора строительство по объекту Строительство водопровода в селе Шоктыбай Чингирлауского района ЗКО» сообщает, что доводы, указанные в жалобе подтвердились частично.

Касательно расчета опыта работы ТОО «Saulet Trans Servis».

В соответствии п.154 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила) *«Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации».*

Согласно п.1 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации «*В случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.»*

С учетом разъяснения Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства МИИР РК (далее – Комитет), строительная деятельность в Республике Казахстан осуществляется в соответствие с нормами Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – Закон) и государственными строительными нормативами.

Также, согласно п.11 ст.66 Закона, предельные объемы работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в рамках государственных закупок, которые могут быть переданы субподрядчикам (соисполнителям) для выполнения работ либо оказания услуг, определяются в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках.

31.03.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.21.0)

При этом, технический надзор осуществляется в соответствии с нормами ст.34-1 Закона и Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 03 февраля 2015 года №71.

Так, в соответствии с п.7 ст.34-1 Закона *«На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности».*

Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, индивидуально осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности.

Необходимо отметить, что предусмотрена персональная ответственность всех непосредственных участников строительства, в т.ч. экспертов технического надзора.

Привлечение поставщиком соисполнителя по услугам технического надзора законодательством в сфере архитектурной градостроительной и строительной деятельности не предусмотрено.

При этом, Комитет считает, что инжиниринговые услуги по техническому надзору должны осуществляться самостоятельно.

Камеральным контролем установлено, что в нарушении п.154 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг в отношении ТОО «Saulet Trans Servis», в заявке потенциального поставщика имеются документы, подтверждающие наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг за: 2011, 2012, 2013, 2014, 2020 годы, соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 2,5%.

Касательно расчета опыта работы ТОО «ЛТГ 2002».

Согласно пп.2) п.150 Правил *«Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление, установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке».*

Изучением Приложения №6 к Конкурсной документации ТОО «ТЛГ 2002» установлено, что им заявлен опыт работы на выполнение технического надзора за капитальным ремонтом здания ясли- сада в г.Житикара, Житикаринского района, за 2011 год, заказчиком которого являлось ТОО «Строитель 2003».

Так, согласно предоставленных запроса и ответа на запрос следует, что на объекте «Капитальный ремонт здания ГККП ясли- сада «Балапан» в г.Житикара, Житикаринского района» технический надзор за капитальным ремонтом осуществляло ТОО «Надежда- С».

Кроме того, услуги технического надзора потенциальным поставщиком ТОО «ТЛГ 2002» в учреждениях дошкольного образования и государственных учреждениях в г.Житикара, Житикаринского района в период с 2011 по 2020 год не осуществлялись.

Также, согласно ответу филиала НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан по Костанайской области» №03-10-23-08/1449 от 02.03.2021 года регистрация прав, а также регистрация изменения прав на недвижимое имущество на основании актов приемки в отношении физических лиц, указанных в сведении о квалификации ТОО «ТЛГ 2002» не производилась.

Таким образом, установлен факт предоставления потенциальным поставщиком ТОО «ТЛГ 2002» недостоверных сведений, в части наличия опыта работы.

В связи с чем, конкурсной комиссией в соответствии с пп.2) п.150 Правил следовало отклонить от участия в конкурсе потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» за предоставление недостоверных сведений в части опыта работы.

Однако, конкурсной комиссией в нарушение пп.2) п.150 Правил конкурсная заявка ТОО «ТЛГ 2002» необоснованно допущена.

По итогам камерального контроля в адрес объекта аудита направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

Касательно расчета опыта работы ТОО «АДС САПА».

В соответствии с п.1 примечаний Приложения 6 К конкурсной документации *«В случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур»*

Следует отметить, что согласно п.5 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 *«Камеральный контроль проводится территориальным подразделением ведомства уполномоченного органа (далее – территориальное подразделение) на постоянной основе на основании подпункта 3) статьи 14 Закона и подпункта 5) статьи 16 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года "О государственных закупках" (далее – Закон о государственных закупках) без посещения объекта государственного аудита путем сопоставления сведений, полученных из различных источников информации, по деятельности объектов государственного аудита, а также по результатам применения системы управления рисками.»*

Согласно п.1 ст.45 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее - Кодекс) «*Реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. Законодательством Республики Казахстан могут быть предусмотрены и другие формы реорганизации.»*

При этом, в соответствии с п.2 ст.46 Кодекса «*При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом.»*

Вместе с тем, в соответствии с п.1 ст.47 Кодекса «*Имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом.»*

Так, в соответствии с приказом НАО «ГК «Правительство для граждан» № 591 от 05.10.2020 года была произведена государственная регистрация ТОО «KZ Стройэксперт НС», в связи с реорганизацией путем выделения из ТОО «KZ Стройэксперт». При этом, согласно перечня передаваемых активов и пассивов во вновь создаваемое ТОО «KZ Стройэксперт» были переданы права на обладание опытом по осуществлению инжиниринговых услуг.

Вместе с тем, потенциальный поставщик ТОО «АДС САПА» в соответствии с п.1 ст.45 Кодекса произвёл слияние (присоединение) юридического лица, а именно согласно приказа НАО «ГК «Правительство для граждан» № 17280 от 11.11.2020 года произведена регистрация прекращения деятельности юридического лица ТОО «KZ Стройэксперт НС» путем присоединения к ТОО «АДС САПА».

В этой связи, потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА» в соответствии с п.2 ст.46 Кодекса, переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица ТОО «KZ Стройэксперт НС» в соответствии с передаточным актом от 15 октября 2020 года.

Учитывая вышеизложенное, условная скидка потенциального поставщика ТОО «АДС САПА» за наличие опыта работы рассчитона верно - 5 % (10 лет).

В этой связи, камеральным контролем нарушения законодательства о государственных закупках, в части доводов, указанных в Вашем обращении не установлены.

Касательно не выполнения условии конкурсной документации потенциального поставщика ТОО «Жана Консалтинг ЛТД».

Так, согласно пп.4) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» *«К потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках»*.

В соответствии с пп.1) п.150 Правил *«Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основанию: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации».*

Согласно п.2 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации «*Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации.»*

Так, Организаторам в Приложении 1-4 к Конкурсной документации к потенциальным поставщикам предъявлены требования о наличии аккредитованной лаборатории (собственную или привлеченную)

Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Жана Консалтинг ЛТД» установлено, что согласно Сведений о квалификации заявлена собственная аккредитованная лаборатория и предоставлены подтверждающие документы, а именно аттестат аккредитации №KZ.T.09.2098 от 20.06.2018 года.

В этой связи, камеральным контролем нарушения законодательства о государственных закупках, в этой части не установлены.

Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с требованиями п.19 Правил проведения камерального контроля, жалоба, поступившая в сроки, установленные п.2 ст.47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» *(далее - Закон)*, рассматривается в пределах заявленных требований (доводов).

Одновременно сообщаем, что в случае несогласия с принятым решением Вы вправе обжаловать действие (бездействие) должностных лиц в порядке ст.12 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращения физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года №221.

При этом, в соответствии с п.9 ст.47 Закона досудебный порядок урегулирования споров является обязательным.

Заместитель руководителя *подписано ЭЦП* **К. Нурмуканов**

Исп.:Карагойшы К.К
Тел.:51-10-28