"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

02.04.2021 ж. № 6595

Осымен Қазақстан Республикасы Экология, геология және табиғи ресурстар министрлігі Су ресурстары комитеті "Қазсушар" шаруашылық жүргізу құқығындағы республикалық мемлекеттік кәсіпорнының "Қаныш Сәтпаев атындағы канал" филиалы, 110941009767 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Астана қаласы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 30.03.2021 жылғы № 710000000-4-6-125608, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі

Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні		Қазақстан Республикасы Экология, геология және табиғи ресурстар министрлігі Су ресурстары комитетінің «Қазсушар» шаруашылық жүргізу құқығындағы республикалық мемлекеттік кәсіпорнының «Қаныш Сәтпаев атындағы канал» филиалы (бұдан әрі – Филиал), БСН 110941009767,«ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Астана қаласы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті» РММ-нің 29.03.2021 жылғы №710000000-4-6-125608 хабарламасында (бұдан әрі – Хабарлама) көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойынша келіспейді. Филиал «Жеңіл және жүк автокөліктеріне, тракторларға, механизмдер мен арнайы техникаларға ай сайынғы техникалық қызмет көрсету және жөндеу» ашық конкурс тәсілімен № 5386896-1 мемлекеттік сатып алуды өткізді.Бұл ретте, конкурстық құжаттамаға 1-4-қосымшаға сәйкес әлеуетті өнім берушілер үшін материалдық ресурстарды иелену бөлігінде біліктілік талаптары белгіленген: 1. ІЖҚ, жүріс бөлігінің, трансмиссияның регламенттік және жөндеу жұмыстарын жүргізуге, тораптар мен агрегаттарды реттеуге арналған жылы бокс және т.б. 2. Қарағанды қаласының шегінде орналасқан техникалық қызмет көрсету станциясы. Әлеуетті өнім берушілермен Қарағанды қаласының шегінде орналасқан ТҚС материалдық ресурстарының болуы бөлігінде құжаттар ұсынылды: - «Техсервис-Қазақстан» ЖШС 05.01.2021ж. тұрғын емес үй-жайды жалға алу шартын ұсынды, оған сәйкес ТҚС Қарағанды қаласы, Молоков көшесі, 115 мекенжайы бойынша орналасқан. - «Автомобилист Авто-Центр» ЖШС 31.12.2020ж.жылжымайтын мүлікті жалға алу шартын ұсынды, оған сәйкес ТҚС Қарағанды қ., Гоголь көшесі, 3А үй мекенжайы бойынша орналасқан. - «Ерохин»ЖК 31.12.2020ж. үй-жайды жалға алу шартын ұсынды, оған сәйкес ТҚС Қарағанды қ., Волгодонская көшесі, 69/2 мекенжайы бойынша орналасқан. Бұл ретте, конкурсқа қатысуға жіберілген әлеуетті өнім берушілер жылы бокс бойынша құжаттарды ұсынған жоқ. Әлеуетті өнім берушілердің өтінімдерін біліктілік талаптарына сәйкестігі тұрғысынан қарау кезінде конкурстық комиссия факті бойынша біліктілік талаптары бірдей, яғни жылы бокс және ТҚС белгілі бір жерде бір заңды мекенжай бойынша орналасу мүмкін екендігін және тиісінше, көрсетілген объектілерге әлеуетті өнім берушілер дәл сондай құжаттарды ұсынатынын негізге алды. Сонымен қатар, хабарламада «Техсервис Қазақстан» ЖШС-да жылы бокстың болуын растайтын құжаттардың жоқтығы туралы көрсетілген, ендеше барлық әлеуетті жеткізушілер жылы бокстың болуы бөлігінде құжаттарды қалайша ұсынбаған. Осылайша, егер «Техсервис Казахстан» ЖШС өтінімі қабылданбаған жағдайда, «Автомобилист Авто-Центр» ЖШС, «Ерохин» ЖК конкурсқа қатысуға жіберілген барлық әлеуетті өнім берушілердің өтінімдері қабылданбауы керек, өйткені олар «жылы бокс...» бөлігіне қатысты біліктілік талабы бойынша құжаттарды ұсынбаған. Осыған байланысты «ІЖҚ, жүріс бөлігін, трансмиссияны, тораптар мен агрегаттарды реттеу және т.б. регламенттік және жөндеу жұмыстарын жүргізуге арналған жылы бокс» материалдық ресурстарына ие болу бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келмейтін барлық әлеуетті өнім берушілердің өтінімдерін қабылдамау немесе 29.03.2021 жылғы № 5386896-ОК1 қорытындысы туралы хаттаманы өзгеріссіз қалдыру әділетті деп санаймыз. Сондай-ақ, егер қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт «Техсервис Казахстан» ЖШС-мен жасалған жағдайда, өткізілген сатып алу қорытындылары бойынша үнемдеу «Автомобилист Авто-Центр» ЖШС-мен салыстырғанда көп болатынын атап өткіміз келеді. Сізден 29.03.2021ж. № 710000000-4-6-125608 хабарламаны қайта қарауды сұраймын.	02 сәуірдегі 2021 жылғы №18-17-26-11/389 хат 2 парақта қоса беріледі.

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Жиенкулов Ондасын Елюбайулы

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

02.04.2021 года № 6595

Настоящим Филиал "Канал имени Каныша Сатпаева" Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения "Казводхоз" Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан, 110941009767 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 30.03.2021 года № 710000000-4-6-125608, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №6	Мною, Сотрудником РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Шариповым О.Б. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса №5386896-1 «Ежемесячное техническое обслуживание и ремонт легкового и грузового автотранспорта, тракторов, механизмов и специальной техники», на основании поступивших жалоб. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: Согласно пп.4) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.3 ст. 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с пп.1) п. 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно пункта 4 Приложения 1-4 к конкурсной документации, установлено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части наличия материальных ресурсов: - Теплый бокс для проведения регламентных и ремонтных работ ДВС, ходовой части, трансмиссии, регулировки узлов и агрегатов и т.п.; - Станция технического обслуживания, расположенная в черте города Караганды. В соответствии с примечанием 1 Приложение 1-4 к конкурсной документации, каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «ТЕХСЕРВИС КАЗАХСТАН» установлено, что для подтверждения соответствия квалификационным требованиям в части наличия материальных ресурсов заявлены: - Станция технического обслуживания, шиномонтаж, арендованное у ИП «Омарбеков Д.С.»; - Станция технического обслуживания, арендованное у ТОО «АКЖОЛ КАРАГАНДА». На заявленную станцию технического обслуживания арендованную у ТОО «АКЖОЛ КАРАГАНДА» приложены документы в полном объеме. Тогда как, на заявленную станцию технического обслуживания арендованную у ИП «Омарбеков Д.С.» не приложены подтверждающие документы право собственности арендодателя. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «ТЕХСЕРВИС КАЗАХСТАН» не соответствуют квалификационным требованиям в части наличия материальных ресурсов требуемых конкурсной документацией и подлежат отклонению, в связи с представлением подтверждающих документов наличия только станции технического обслуживания расположенной в черте города Караганды в количестве 1-ой единицы, тогда как требовалось подтверждение наличия теплого бокса для проведения регламентных и ремонтных работ ДВС, ходовой части, трансмиссии, регулировки узлов и агрегатов и т.п., в количестве 1-ой единицы и станции технического обслуживания, расположенная в черте города Караганды, в количестве 1-ой единицы. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом, в сроки, определенные Уведомлением. Установленные нарушения подпадают под профиль рисков №6.	«Филиал Канал имени Каныша Сатпаева» Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Казводхоз» Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан (далее – Филиал), БИН 110941009767, с нарушениями указанными в Уведомлении РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК» от 29.03.2021г. №710000000-4-6-125608 (далее – Уведомление), не согласен по следующим основаниям. Филиалом были проведены государственные закупки № 5386896-1 способом открытого конкурса «Ежемесячное техническое обслуживание и ремонт легкового и грузового автотранспорта, тракторов, механизмов и специальной техники». При этом, согласно приложению 1-4 к конкурсной документации для потенциальных поставщиков установлены квалификационные требования в части обладания материальными ресурсами: 1. Теплый бокс для проведения регламентных и ремонтных работ ДВС, ходовой части, трансмиссии, регулировки узлов и агрегатов и т.п. 2. Станция технического обслуживания, расположенная в черте города Караганды. Потенциальными поставщиками представлены документы в части наличия у них материальных ресурсов СТО, расположенных в черте города Караганды: - ТОО «Техсервис-Казахстан» представил договор аренды нежилого помещения от 05.01.2021г., согласно которому СТО расположена по адресу г.Караганда, ул.Молокова, 115. - ТОО «Автомобилист Авто-Центр» представил договор аренды найма недвижимого имущества от 31.12.2020г., согласно которому СТО расположена по адресу г.Караганда, ул.Гоголя, д.3А. - ИП Ерохин представил договор аренды помещения от 31.12.2020г., согласно которому СТО расположена по адресу г.Караганда, ул.Волгодонская, 69/2. При этом, потенциальными поставщиками, допущенными к участию в конкурсе, документы по теплому боксу представлены не были. При рассмотрении заявок потенциальных поставщиков на предмет соответствия квалификационным требованиям конкурсная комиссия исходила из того, что по факту квалификационные требования идентичны, теплый бокс и СТО могут находиться в одном определенном месте по одному юридическому адресу, и соответственно, на указанные объекты потенциальными поставщиками будут представлены те же самые документы. Вместе с тем, в Уведомлении указано об отсутствии у ТОО «Техсервис Казахстан» документов, подтверждающих наличие теплого бокса, тогда как всеми потенциальными поставщиками не были представлены документы в части наличия теплого бокса. Таким образом, в случае, если будет отклонена заявка ТОО «Техсервис Казахстан», то следует отклонить заявки всех потенциальных поставщиков, допущенных к участию в конкурсе ТОО «Автомобилист Авто-Центр», ИП Ерохин, поскольку ими также не были предоставлены документы по квалификационному требованию «Теплый бокс...». В этой связи, полагаем, что справедливым было бы либо отклонить заявки всех потенциальных поставщиков, как несоответствующих квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами «Теплый бокс для проведения регламентных и ремонтных работ ДВС, ходовой части, трансмиссии, регулировки узлов и агрегатов и т.п», либо оставить протокол об итогах от 29.03.2021г. № 5386896-ОК1 без изменений. Хотелось бы также отметить, что в случае если договор о государственных закупках услуг будет заключен с ТОО «Техсервис Казахстан», то экономия по итогам проведенных закупок будет больше, чем с ТОО «Автомобилист Авто-Центр». Прошу Вас пересмотреть Уведомление от 29.03.2021г. №710000000-4-6-125608.	Письмо №18-17-26-11/389 от 02 апреля 2021 года прилагается на 2-х листах.

Руководитель объекта государственного аудита
Жиенкулов Ондасын Елюбайулы