«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65, Өскемен қаласы,
Шығыс Қазақстан облысы, Қазақстан Республикасы, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65, город Усть-Каменогорск,
Восточно-Казахстанская область, Республика Казахстан, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

12.01.2021 года 05-13/12

№

05-13/1211 от 02.04.2021г.

ТОО "ПОСТЭКСКОМ"

Ответ на обращение

Департамент внутреннего государственного аудита по ВКО (далее – Департамент) на обращение № 92073 от 12.03.2021 года (вход. №ЮЛ-М-194 от 12.03.2021 года), поданное посредством веб-портала государственных закупок способом открытый конкурс № 5324400-2 «Услуги технического надзора по объекту: «Строительство городского скотомогильника на территории Приречного сельского округа» по лоту № 40726707-ОК1 проведенные ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции города Семей Восточно-Казахстанской области" сообщает следующее.

Так, по доводам касательно необоснованного расчета условной скидки по критерию опыта работы потенциального поставщика ТОО "ТЛГ 2002" сообщаем, что в соответствии с п. 154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила) (с изменениями и дополнениями на момент закупки), *«Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов.*

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации.»

Также согласно п. 1 примечания Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) – *« В случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются* ***электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.»***

Так, по заявленному потенциальным поставщиком ТОО "ТЛГ 2002" согласно Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) приложены подтверждающие опыт работы документы с 2011 по 2019 год, по которому указано, что поставщиком оказываемых инжиниринговых услуг по техническому надзору является ТОО «TLG Astana».

При этом, в составе заявки не содержится документ, подтверждающий смену наименования (либо создания путем реорганизации существующей организации) ТОО «TLG Astana» в - ТОО "ТЛГ 2002".

Таким образом, выполнение потенциальным поставщиком ТОО "ТЛГ 2002" вышеуказанных услуг с 2011 по 2019 год, не подтверждено. В связи с чем, к вышеперечисленным услугам не применима условная скидка, предусмотренная п.154 Правил.

Следовательно, в нарушение п.154 Правил, условная скидка ТОО "ТЛГ 2002" по критерию «опыт работы» неправомерно определена в размере 5%, тогда как следовало применить 0,5% за наличие опыта работы по предмету закупок в 2020 году.

Следовательно, в данной части доводы подтверждаются.

Касательно показателя уплаченных налогов ТОО «ТЛГ» и ТОО «Saulet Trans Service», указанного в протоколе об итогах сообщаем:

В соответствии с пп.13) п.3 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила): *показатель уплаченных налогов – процентное соотношение суммы уплаченных налогов к сумме доходов потенциального поставщика в течение трех лет, предшествующих предыдущему году согласно данным информационных систем органов государственных доходов, рассчитываемый в соответствии с частью второй подпункта 2) пункта 447 настоящих Правил*.

В свою очередь, согласно пп.2) п.447 Правил: *показатель уплаченных налогов в течение трех лет, предшествующих предыдущему году согласно данным информационных систем органов государственных доходов составляет не менее четырех процентов от доходов потенциального поставщика.*

Для целей настоящих Правил расчет показателя уплаченных налогов определяется согласно данным информационных систем органов государственных доходов по следующей формуле:

ПУН = УН / СД х 100%,

где:

ПУН – показатель уплаченных налогов;

УН – сумма уплаченных налогов за рассчитываемый трехлетний период;

СД – сумма дохода потенциального поставщика за рассчитываемый трехлетний период.

При этом, согласно п.156 Правил: *в случае, если потенциальный поставщик имеет показатель уплаченных налогов свыше четырех процентов,* ***веб-порталом автоматически присваивается*** *условная скидка за каждую превышающую одну десятую (0,1) процента в размере одной десятой (0,1) процента, но не более трех процентов*.

Таким образом, расчет показателя уплаченных налогов потенциальных поставщиков не входит в компетенцию Департамента и осуществляется автоматический путем интеграции данных информационных систем органов государственных доходов и веб-портала государственных закупок.

В связи с чем, в этой части Вы вправе обратиться в уполномоченные органы государственных доходов и оператору веб-портала государственных закупок АО «Центр электронных финансов», так как пересмотр итогов по данному показателю, Правилами проведения камерального контроля не предусмотрен.

Так, по доводам, касательно необсонованного расчета условной скидки по критерию опыта работы потенциального поставщика ТОО "Saulet Trans Servis" сообщаем, что согласно протокола итогов № 4969645 от 09.03.2021 года конкурсной комиссией заявке ТОО "Saulet Trans Servis" присвоено 5% условной скидки по критерию опыта работы.

Так, по заявленному потенциальным поставщиком ТОО "Saulet Trans Servis" согласно Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) опыта работы за 2020 год – *«Технический надзор за ходом Сейсмоусилениа с восстановительными работами и капитальный ремонт здания общеобразовательной школы №114, расположенной по адресу:ул.Коунградская 12а Алатауском районе города Алматы»* установлено, что по указанному объекту на веб-портале государственных закупок заключен договор на оказание услуг по техническому надзору № 011240001633/190165/00 (№37-ТН) от 26.04.2019 года, где заказчиком является КГУ "Управление комфортной городской среды города Алматы" и поставщиком выступает ТОО "YEREN".

Исходя из вышеизложенного следует, что приложенные потенциальным поставщиком ТОО "Saulet Trans Servis" подтверждающие опыт работы документы по данному объекту в составе своей конкурсной заявки, где ТОО "YEREN" выступает в качестве заказчика, а ТОО "Saulet Trans Servis" является поставщиком, по сути являются указанием на привлечение последнего в качестве субподрядчика.

Тогда как, согласно разъяснения Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства МИиР РК № исх: УАВГА-ЮЛ-М-2592-22099 от: 04.10.2019 г. № исх: 24-03-1/10875 от: 30.09.2019 г. № вх: 30931 от: 30.09.2019 г. (далее – разъяснение)– *«Привлечение Поставщиком соисполнителя по услугам технического надзора законодательством в сфере архитектурной градостроительной и строительной деятельности не предусмотрено.»*

Следовательно, опыт работы по указанному объекту не может быть принят во внимание и засчитан, ввиду не оказания поставщиком заявленных услуг по техническому надзору.

Далее, по опыту работы заявленному потенциальным поставщиком ТОО "Saulet Trans Servis" согласно Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) опыта работы за 2020 год – *«Оказание инжиниринговых (технический надзор) услуг по объекту "Реконструкция внутрипоселковых автомобильных дорог в селе Нарын Исатайского района Атырауской области"»* установлено, что по указанному объекту на веб-портале государственных закупок заключен договор на оказание услуг по техническому надзору № 070440007291/190041/00 (№36) от 22.07.2019 года, где заказчиком является ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Исатайского района" и поставщиком выступает ТОО "YEREN".

Исходя из вышеизложенного также следует, что приложенные потенциальным поставщиком ТОО "Saulet Trans Servis" подтверждающие опыт работы документы по данному объекту в составе своей конкурсной заявки, где ТОО "YEREN" выступает в качестве заказчика, а ТОО "Saulet Trans Servis" является поставщиком, по сути являются указанием на привлечение последнего в качестве субподрядчика.

Тогда как, согласно разъяснения привлечение поставщиком соисполнителя по услугам технического надзора законодательством в сфере архитектурной градостроительной и строительной деятельности не предусмотрено.

Следовательно, опыт работы по указанному объекту также не может быть принят во внимание и засчитан, ввиду не оказания поставщиком заявленных услуг по техническому надзору.

При этом, остальной опыт работы приложенный потенциальным поставщиком ТОО "Saulet Trans Servis" согласно Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) по подтверждающим документам которым установлено, что поставщиком услуг является ТОО "Saulet Trans Servis", а заказчиками ТОО «YEREN», ТОО "A.LexConsulting.kz" и ТОО «Саулет Эксперт», то есть **не в качестве субподрядчика** подлежит присвоению условной скидки в соответствии с п. 154 Правил, так как приложены подтверждающие документы согласно п. 1 примечания Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) – *« В случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются* ***электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.»***

Так согласно Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) потенциальным поставщиком ТОО "Saulet Trans Servis" приложен опыт работы, который соответствует предмету закупаемых услуг и подтвержден в соответствии с п. 1 примечания Приложения 6, по которому конкурсной комиссией согласно протокола итогов № 4969645 от 09.03.2021 года присвоено 5% (10 лет) условной скидки по критерию опыта работы обоснованно и в данной части Департамент сообщает об отсутствии оснований для принятия мер реагирования.

Таким образом, в данной части доводы, указанные в обращении не состоятельны.

Далее, касательно доводов в части не представления электронных копий документов потенциальными поставщиками ТОО «Бестау-С» и ТОО «Музтау», подтверждающих наличие офисного помещения, наличия аккредитованной лаборотории на праве собственности или привлеченную на основании договора аренды не состоятельны, так как согласно пункта 4 Приложения 1-4 к КД Организатором требований в части наличии материальных ресурсов, в частности наличии офисного помещения и аккредитованной лаборотории не установлено.

По доводам касательно не представления потенциальным поставщиком ТОО «Мегалиты Алматы» справки об отсутствия налоговой задолжности у ТОО «НТІС» привлеченного в качестве аккредитованной лабораторий, представленной справки об отсутствии налоговой задолженности у ТОО «ПромТехКонтроль» от 04.05.2020 года, а также не представление электронных копий документов, подтверждающие наличие офисного помещения не состоятельны, так как согласно пункта 4 Приложения 1-4 к КД Организатором требований в части наличии материальных ресурсов, в частности наличии офисного помещения и аккредитованной лаборотории не установлено.

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым в соответствии с пунктом 6 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон) и статьи 14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения

обращений физических и юридических лиц» вы вправе обжаловать его, в том числе в вышестоящем органе Комитете внутреннего государственного аудита МФ РК.

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

Руководитель **С. Мамаев**

✍ Махмудов Э.М.
☏ 8/7232/577896