«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65, Өскемен қаласы,
Шығыс Қазақстан облысы, Қазақстан Республикасы, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65, город Усть-Каменогорск,
Восточно-Казахстанская область, Республика Казахстан, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

02.04.2021 года № 05-13/1208

ТОО «АДС САПА»
Веб-портал государственных закупок

Ответ на обращение

Департамент внутреннего государственного аудита по ВКО (далее – Департамент) на Ваше обращение №93092 (№ЮЛ-С-225 от 17.03.2021 года), поданное посредством веб-портала государственных закупок на конкурс №5362500-1 «Инж. қадағалау», состоящего из лотов 41649484-ОК1 - Оказание инжиниринговых услуг по осуществлению технического надзора по проекту: «Реконструкция систем уличного освещения г.Усть-Каменогорска» и 40630214-ОК1 - Оказание инжиниринговых услуг по осуществлению технического надзора по проекту: «Реконструкция систем уличного освещения г.Семей», организатора – ГУ «Управление государственных закупок Восточно-Казахстанской области», сообщает следующее.

В части расчета опыта работы ТОО «АДС САПА»:

Протоколом об итогах, условная скидка по критерию «опыт работы» Вашей организации определена в размере 3%.

Между тем, согласно пункту 1 статьи 45 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее - Кодекс), реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. Законодательством Республики Казахстан могут быть предусмотрены и другие формы реорганизации.

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 46 Кодекса, при присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 статьи 47 Кодекса, имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и

присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом.

Так, согласно приказу НАО «ГК «Правительство для граждан» № 591 от 05.10.2020 года была произведена государственная регистрация ТОО «KZ Стройэксперт НС», в связи с реорганизацией путем выделения из ТОО «KZ Стройэксперт». При этом, согласно перечня передаваемых активов и пассивов от 30.03.2020 года во вновь создаваемое ТОО «KZ Стройэксперт НС» были переданы права на обладание опытом по осуществлению инжиниринговых услуг за период с 2010 по 2014 гг.

Далее, согласно приказа НАО «ГК «Правительство для граждан» № 17280 от 11.11.2020 года, потенциальный поставщик ТОО «АДС САПА» в соответствии с пунктом 1 статьи 45 Кодекса произвёл слияние (присоединение) юридического лица, а именно произведена регистрация прекращения деятельности юридического лица ТОО «KZ Стройэксперт НС» путем присоединения к ТОО «АДС САПА».

Вместе с тем, потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА» в соответствии с пунктом 2 статьи 46 Кодекса, переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица ТОО «KZ Стройэксперт НС» (в том числе опыт работы по осуществлению инжиниринговых услуг за период с2010 по 2014 гг.) в соответствии с передаточным актом от 15 октября 2020 года.

Таким образом, опыт работы ТОО «KZ Стройэксперт НС» по оказанию инжиниринговых услуг за период с 2010 по 2014 гг., заявленные в Сведениях о квалификации ТОО «АДС САПА», подлежат учету в качестве опыта работы ТОО «АДС САПА».

Так, произведенным контролем установлено, что в Сведениях о квалификации ТОО «АДС САПА» заявлено наличие опыт работы за период 2010-2020 годы.

При этом, согласно п.154 *Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила): конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов.*

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации.

Согласно п.6 Приложении 6 (Сведение о квалификации) к КД Правил, потенциальным поставщиком представляется сведение о наличии опыта оказанных услуг **в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году**, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия).

Также, согласно п.152-1 Правил: *конкурсная документация предусматривает следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение: наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке*

товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок ***в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году***.

Из вышеуказанного следует, что опыт работы потенциальных поставщиков учитывается за последние десять лет, предшествующие текущему году (2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 гг.), поскольку дата объявления обжалуемого конкурса - 26.01.2021 года.

В связи с чем, на основании п.152-1 и п.6 Приложении 6 (Сведение о квалификации) к КД Правил, заявленный Вами опыт работы за 2010 год, не подлежит применению условной скидки.

Так, анализом опыта работы ТОО «АДС САПА» за заявленный период с 2011 по 2020 годы установлено, что в качестве опыта работы за 2019 год, данным потенциальным поставщиком заявлен опыт по объектам «*Инжиниринговые услуги по управлению проектами в рамках строительства солнечной электростанции мощностью 14 мВТ в Туркестанской области г.Арысь*» и «*Осуществление технического надзора за инженерной защитой от подтопления площадки строительства мечети на 7000 мест по ул.Момышулы, а также строительством сбросного коллектора диаметром 1000мм в Алатауском районе г.Алматы*».

При этом, в части опыта «*Инжиниринговые услуги* ***по управлению проектами*** *в рамках строительства солнечной электростанции мощностью 14 мВТ в Туркестанской области г.Арысь*» за 2019 год установлено следующее.

Согласно пп.50) ст.1 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242 (далее – Закон №242), «**инжиниринговые услуги** в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности - комплекс услуг (**технический** и **авторский** надзоры, **управление проектом**), обеспечивающий подготовку и осуществление строительства с целью достижения оптимальных проектных показателей».

В свою очередь, в соответствии с пп.1) ст.1 Закона №242: «**авторский надзор** - это правомочия автора по осуществлению контроля за разработкой проекта строительства (строительной документации), осуществляемого автором (авторами) архитектурного и градостроительного произведения; реализацией проекта строительства, осуществляемого его разработчиками, включая автора (авторов) архитектурного или градостроительного произведения», а согласно пп.59) ст.1 Закона №242: «**технический надзор** - надзор за строительством на всех стадиях реализации проекта, включая качество, сроки, стоимость, приемку выполненных работ и сдачу объектов в эксплуатацию».

Также согласно пп.16-3) ст.1 Закона №242: «**управление проектом** – *деятельность по организации, планированию, координации, контролю за проектированием, строительством и вводом в эксплуатацию объектов согласно заключенным договорам с заказчиком либо инвестором для достижения целей инвестиционного проекта в рамках заданного бюджета и сроков*».

Кроме того, право и обязанности авторского надзора регламентированы статьей 34 Закона №242, а право и обязанности технического надзора статьей 34-1 настоящего Закона.

Также, правила оказания инжиниринговых услуг по **техническому** (глава 3) и **авторскому** надзору (глава 4), а также по **управлению проектом** (глава 5), утвержден Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 3 февраля 2015 года № 71, согласно которому, вышеуказанные инжиниринговые услуги **не являются аналогичными**.

Тогда как, в соответствии с п.161 Правил: при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика, участвующего в конкурсе, конкурсная комиссия рассматривает опыт работы **только** на рынке поставки товара, выполнения работ и оказания услуг, приобретаемых на данном конкурсе, в том числе по схожим видам товаров, работ, услуг.

Исходя из вышеизложенного, опыт работы по «*Инжиниринговые услуги* ***по управлению проектами*** *в рамках строительства солнечной электростанции мощностью 14 мВТ в Туркестанской области г.Арысь*» за 2019 год не соответствует предмету закупаемых услуг по техническому надзору.

Следовательно, за данный объект не применима условная скидка, предусмотренная п.154 Правил.

Далее, в части опыта работы за 2019 год по объекту «*Осуществление технического надзора за инженерной защитой от подтопления площадки строительства мечети на 7000 мест по ул.Момышулы, а также строительством сбросного коллектора диаметром 1000мм в Алатауском районе г.Алматы*» установлено следующее:

Как указано выше, Согласно п.6 Приложении 6 (Сведение о квалификации) к КД Правил, потенциальным поставщиком заявляется наличие опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, с указанием соответствующих сведении, в том числе **год и месяц оказания услуг с ___ по _____,** с приложением электронных копий подтверждающих документов.

При этом, согласно п.1 примечания Приложении 6 к КД Правил, *документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.*

Вместе с тем, согласно п.6 примечания Приложении 6 к КД Правил, *при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги*.

Так, по объекту «*Осуществление технического надзора за инженерной защитой от подтопления площадки строительства мечети на 7000 мест по ул.Момышулы, а также строительством сбросного коллектора диаметром 1000мм в Алатауском районе г.Алматы*» за 2019 год, в Сведениях о квалификации Вами заявлено период оказания услуг с октября 2018 по июнь 2019 гг.

Однако, в подтверждение вышеуказанного опыта представлен акт оказанных услуг 180109/01/2 от 01.07.2020 года.

Кроме того, за объект «*Осуществление технического надзора за инженерной защитой от подтопления площадки строительства мечети на 7000 мест по ул.Момышулы, а также строительством сбросного коллектора диаметром 1000мм в Алатауском районе г.Алматы*» в качестве подтверждение представлена электронная счет-фактура ESF-120940002382-20190628-52395445 (регистрационный номер 77), у который дата выписки указан **28.06.2019 года.**

При этом, согласно п.426-1 Правил осуществления государственных закупок, с изменениями и дополнениями на дату вышеуказанной счет-фактуры: *исполнение договора о государственных закупках при выполнении работ (оказании услуг) осуществляется* ***в следующей последовательности****:*

1) ***оформление акта выполненных работ (оказания услуг) посредством веб-портала****;*

2) сдача и приемка выполненных работ (оказанных услуг).

3) ***оформление электронной счета-фактуры****, выписанной посредством информационной системы электронных счетов-фактур, в соответствии с Правилами выписки счет-фактуры в электронной форме в информационной системе электронных счетов-фактур;*

4) оплата заказчиком за выполненные работы (оказанные услуги).

Также, согласно пп.4) п.1 ст.413 Налогового Кодекса (с изменениями и дополнениями на дату представленной счет-фактуры): *Счет-фактура выписывается* ***не ранее даты совершения оборота*** *по реализации и не позднее пятнадцати календарных дней после такой даты.*

В сою очередь, в соответстсвии с п.3 ст.379 Налогового Кодекса: *Датой совершения оборота по реализации работ, услуг является день выполнения работ, оказания услуг.*

При этом днем выполнения работ, оказания услуг признается дата подписания, указанная в:

- акте выполненных работ, оказанных услуг;

*- документе (****кроме счета-фактуры****), подтверждающем факт выполнения работ, оказания услуг, оформленном в соответствии с законодательством Республики Казахстан о бухгалтерском учете и финансовой отчетности, в случае отсутствия акта выполненных работ, оказанных услуг.*

Таким образом, в соответствии с нормами вышеуказанных законодательств РК, дата выписки счет-фактуры не может быть ранее даты совершения оборота по реализации услуг (акта оказанных услуг).

Тогда как, за заявленный опыт работы «*Осуществление технического надзора за инженерной защитой от подтопления площадки строительства мечети на 7000 мест по ул.Момышулы, а также строительством сбросного коллектора диаметром 1000мм в Алатауском районе г.Алматы*» за 2019 год, в составе заявки ТОО «АДС САПА» представлена счет-фактура ESF-120940002382-20190628-52395445 (регистрационный номер 77), у который дата выписки указан **28.06.2019 года,** что является ранее даты представленного акта оказанных услуг 180109/01/2 от **01.07.2020 года,** что в разрез вышеупомянутым нормам законодательств РК.

В связи с чем, опыт работы по данному объекту не принят камеральным контролем.

При этом, в Сведениях о квалификации ТОО «АДС САПА» за 2019 год не заявлено наличие других опытов работ по оказанию инжиниринговых услуг технического надзора.

Другие объекты (за 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2017, 2018 и 2020), за исключением 2019 года, заявленные в Сведениях о квалификации ТОО «АДС САПА» соответствует предмету обжалуемого конкурса и подтверждены документами, предусмотренными п.1 примечания Приложении 6 к КД Правил.

Таким образом, условная скидка ТОО «АДС САПА» по критерию «опыт работы», в соответствии с п.154 Правил, составляет 4,5%.

Тем самым, конкурсной комиссией в нарушение п.154 Правил, расчет условной скидки ТОО «АДС САПА» за наличие опыта работы, неправомерно определен 3%.

Таким образом, доводы в части неправомерного расчета условной скидки Вашей организации, нашли свое подтверждение.

Относительно расчета условной скидки по опыту работы ТОО «Восток Инжиниринг»:

В Сведениях о квалификации ТОО «Восток Инжиниринг» заявлено наличие опыта работы за период с 2011 по 2020 годы (т.е. 10 лет), предшествующие текущему году.

При этом, в разделе «Наименование, дата и номер подтверждающего документа» пункта 6 Сведении о квалификации ТОО «Восток Инжиниринг», указано «АВР» и «Счет-фактура», без указания даты их оформления.

Тогда как, согласно п.6 Приложении 6 (Сведение о квалификации) к КД Правил, потенциальным поставщиком представляется сведение о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия), с заполнением соответствующих разделов, в том числе *«Наименование,* ***дата*** *и номер* ***подтверждающего документа».***

Следовательно, потенциальным поставщиком ТОО «Восток Инжиниринг» по заявленному им опыту работы представлены неполные сведения согласно 6 Приложении 6 (Сведение о квалификации) к КД Правил, ввиду не указания даты подтверждающих документов.

В связи с чем, за опыт работы ТОО «Восток Инжиниринг», заявленного им в Сведениях о квалификации, не применима условная скидка, предусмотренная п.154 Правил.

Кроме того, следует отметить, что пп.1) п.150 Правил, предусмотрено признание потенциального поставщика несоответствующим квалификационным требованиям, в случае представления неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации.

При этом, ввиду того, что опыт работы не является квалификационным требованием по обжалуемому конкурсу, то непредставление полных сведении

ТОО «Восток Инжиниринг» по заявленному опыту работы, не служит основанием для отклонения его конкурсной заявки.

Кроме того, при проведении камерального контроля установлено, что в представленном акте оказанных услуг №22 по объекту «*Технический надзор по проекту: Строительство комплекса многоэтажных жилых домов с инженерными сетями в 19 жилом районе г.Усть- Каменогорска ВКО (поз 51,53,54,54/1,58,58/1,58/2 по генплану города). Инженерные сети и благоустройство к жилому дому поз 58/1"*», заявленного потенциальным поставщиком ТОО «Восток Инжиниринг» в качестве опыта работы за 2020 год, не содержится дата его оформления (дата совершения оборота по реализации услуг). В связи с чем, за данный объект также не применима условная скидка, предусмотренная п.154 Правил.

Таким образом, камеральным контролем установлено, что в нарушение п.154 Правил, расчет условной скидки ТОО «Восток Инжиниринг» за наличие опыта работы, неправомерно определен 5%, тогда как следовало применить 0%.

Тем самым, в данной части доводы состоятельны.

В связи с выше установленными нарушениями в части расчета условных скидок ТОО «Восток Инжиниринг» и ТОО «АДС САПА» по критерию «опыт работы», по итогам камерального контроля обжалуемой закупки, Департаментом будут приняты меры в соответствии с Правилами проведения камерального контроля (подробно смотреть на веб-портале государственных закупок).

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым по обращению, в соответствии с пунктом 7 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон) и абзацем первым статьи 12 Закона РК «О порядке рассмотрения обращения физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года № 221, Вы вправе обжаловать решение в вышестоящий орган (Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан).

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона, досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

Руководитель **С. Мамаев**

✍ Саркытов К.М.
☏ 8/7232/577896