Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

02.04.2021 жыл № 151010000-4-5/6/7-126397

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақтөбе облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

«Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес, камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы 140940028258, "Ақтөбе облысының мемлекеттік сатып алулар басқармасы" мемлекеттік мекемесі камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы.

Заңның 31 – бабының 2-тармағына сәйкес Сіз камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы осы хабарламаны (бұдан әрі-хабарлама) ол тапсырылған (алынған) күннен кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Хабарлама қарсылықтарды қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламада көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайларда орындалды деп танылады.

Бұзушылықтарды жою туралы ақпаратты (қажет болған жағдайда растайтын құжаттарды) камералдық бақылау жүргізу қағидаларына (бұдан әрі-қағидалар) 4 – қосымшаға сәйкес хабарламаны жіберген уәкілетті органға веб-портал арқылы мемлекеттік аудит объектісі ұсынады.

Қағиданың 35-тармағына сәйкес хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, мемлекеттік аудит объектісі оны веб-портал арқылы жеткізген күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде уәкілетті органға Қағидаларға 6-қосымшаға сәйкес қарсылықты қажет болған жағдайда жібереді.

Қажет болған жағдайда қарсылыққа қарсылықтың дәлелдерін растайтын құжаттардың көшірмелері қоса берілуі мүмкін.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау Заңның 32-бабының 1-тармағына сәйкес бюджетті атқару жөніндегі орталық уәкілетті органда ашылған мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен шоттары, сондай-ақ мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға әкеп соғады, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» 2014 жылғы 5 шілдедегі Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабының 3-бөлігіне сәйкес лауазымды адамдардың әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының іс-әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтар сипатталған қосымша 1 парақта.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган аумақтық ведомствосының басшысы
Қасымов Сакен Жұмағалиұлы _____

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Мен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақтөбе облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Жаймагамбетова Зарина Бериковна «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының 30-бабына сәйкес камералдық бақылау жүргіздім тәуекелдерді басқару жүйесі негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 5321273-2 "Ақтөбе облысы Мәртөк ауданы Қаратоғай ауылындағы жаңа құрылыс су құбыры желілерінің құрылысы" объектісі бойынша техникалық қадағалау қызметтері Лоттың № 39138835-ОК2 Услуги по авторскому/техническому надзору камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (-тар) анықталды:

Бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атаулары**

Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні	Согласно Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, камеральный контроль – иная форма контроля, осуществляемая уполномоченным органом по внутреннему государственному аудиту (далее – уполномоченный орган) без посещения объекта государственного аудита и финансового контроля на основе анализа и сопоставления данных информационных систем, а также других сведений о деятельности объектов государственного аудита. При этом, согласно подпункту 12) статьи 1 Закона Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V ЗРК «Об информатизации» (далее – Закон №418), информационная система – организационно-упорядоченная совокупность информационно-коммуникационных технологий, обслуживающего персонала и технической документации, реализующих определенные технологические действия посредством информационного взаимодействия и предназначенных для решения конкретных функциональных задач. Также согласно п.1 ст.27 Закона №418, веб-портал «электронного правительства» является информационной системой, представляющей собой «единое окно» доступа ко всей консолидированной правительственной информации, включая нормативную правовую базу, и к государственным и иным услугам, оказываемым в электронной форме. Требования к содержанию, ведению и информационному наполнению электронными информационными ресурсами веб-портала «электронного правительства» устанавливаются уполномоченным органом. Шлюзом «электронного правительства» является информационная система, предназначенная для интеграции государственных и негосударственных информационных систем в рамках «электронного правительства». В этой связи отклонение заявки потенциального поставщика ТОО «Музтау» по причине «Отсутствуют аттестованные эксперты 1 ед. Согласно реестра аккредитованных организаций по техническому надзору и техническому обследованию эксперты Жунисбеков Г.М.,, Канатов С.А., Канаев Е.Н., Сарыбаев Д.К., Заурбеков Г.С. отсутствуют либо совмещают свою деятельность с иными организациями» не обоснованы. (Также, следует отметить что в соответствии пп.56 п.1 ст.1 Трудового кодекс РК от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК, совместительство – выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время). В соответствии с чем, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений в сроки, предусмотренные законодательством.	протокл итогов

Пункт 2	№6 - тәуекел бейіні	в соответствии с пп.2) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденный Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Анализом установлено, что конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» допущена к участию в конкурсе. Однако, ранее Департаментом был направлен запрос в Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства, где сообщает, что в реестре аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности информации о наличии у ТОО «ТЛГ 2002» свидетельства об аккредитации с 2016 по 2019 г. отсутствуют. В связи с этим в конкурсной заявке ТОО «ТЛГ 2002» по оказанным услугам за 2016 по 2019 год предоставило недостоверную информацию. Таким образом считаем что, в соответствии с пп.3) п.1 ст.10 Закона РК «О государственных закупках» и п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» подлежит отклонению по основанию установления факта предоставления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. (Следует отметить, что в п. 6 приложение 6 к КД Сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия), заявлены работы за 2019 год, а именно «Осуществление инжиниринговых услуг по техническому надзору по ремонту здания детского сада «Диами» по адресу: Северо-западный микрорайон, квартал 73,д.10». Согласно Правилам определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденным приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165, уровень ответственности заявленного объекта относятся к технологически сложным объектам жилищно-гражданского назначения).	протокл итогов

Пункт 3	№7 - тәуекел бейіні	В соответствии с п. 154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648(далее - Правила), Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %)за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 к конкурсной документации. Согласно п.6приложение 6 к конкурсной документации, сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов(заполняется в случае наличия). В соответствии с п.1 примечания приложение 6 к конкурсной документации «Сведения о квалификации», в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов фактур. С учетом вышеизложенных требований, применение конкурсной комиссией относительного значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «Музтау», ТОО «Аймереке» и ТОО «Saulet Trans Servis» осуществлено не правомерно. Таким образом, конкурсной комиссии при формировании, протокола об итогах государственных закупок к конкурсной заявке ТОО «Музтау» следовало определить условные скидки за наличие опыта работы 5%, ТОО «Saulet Trans Servis» следовало определить условные скидки за наличие опыта работы 2,5%, ТОО «Аймереке» следовало определить условные скидки за наличие опыта работы 5%.	протокл итогов

(Әрбір бұзушылық фактісі жеке тармақпен белгіленеді және тәуекел бейінін көрсете отырып, ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтары мен тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатын сипаттай отырып, толассыз тәртіппен нөмірленеді. Бұзушылық сипаттамасында бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атауларына сілтеме жасалады.)

Жоғарыда баяндалғанның негізінде анықталған бұзушылықтар Камералдық бақылау жүргізу қағидалардың 3-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

02.04.2021 года № 151010000-4-5/6/7-126397

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам Актюбинской области", 140940028258, г.Актобе о нарушениях, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 4 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 35 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита при необходимости в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направляет уполномоченному органу возражение согласно приложению 6 к Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений на 1 листе(-ах).

Руководитель территориального ведомства
уполномоченного органа по внутреннему
государственному аудиту _____
Қасымов Сакен Жұмағалиұлы

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Жаймагамбетова Зарина Бериковна в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 5321273-2 Услуги технического надзора по объекту «Строительство водопроводных сетей новой застройки с.Каратогай Мартукского района Актюбинской области» № лота 39138835-ОК2 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):

Номер пункта нарушения	**Профиль риска**	**Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены**	**Реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения**

Пункт 1	Профиль риска №5	Согласно Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, камеральный контроль – иная форма контроля, осуществляемая уполномоченным органом по внутреннему государственному аудиту (далее – уполномоченный орган) без посещения объекта государственного аудита и финансового контроля на основе анализа и сопоставления данных информационных систем, а также других сведений о деятельности объектов государственного аудита. При этом, согласно подпункту 12) статьи 1 Закона Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V ЗРК «Об информатизации» (далее – Закон №418), информационная система – организационно-упорядоченная совокупность информационно-коммуникационных технологий, обслуживающего персонала и технической документации, реализующих определенные технологические действия посредством информационного взаимодействия и предназначенных для решения конкретных функциональных задач. Также согласно п.1 ст.27 Закона №418, веб-портал «электронного правительства» является информационной системой, представляющей собой «единое окно» доступа ко всей консолидированной правительственной информации, включая нормативную правовую базу, и к государственным и иным услугам, оказываемым в электронной форме. Требования к содержанию, ведению и информационному наполнению электронными информационными ресурсами веб-портала «электронного правительства» устанавливаются уполномоченным органом. Шлюзом «электронного правительства» является информационная система, предназначенная для интеграции государственных и негосударственных информационных систем в рамках «электронного правительства». В этой связи отклонение заявки потенциального поставщика ТОО «Музтау» по причине «Отсутствуют аттестованные эксперты 1 ед. Согласно реестра аккредитованных организаций по техническому надзору и техническому обследованию эксперты Жунисбеков Г.М.,, Канатов С.А., Канаев Е.Н., Сарыбаев Д.К., Заурбеков Г.С. отсутствуют либо совмещают свою деятельность с иными организациями» не обоснованы. (Также, следует отметить что в соответствии пп.56 п.1 ст.1 Трудового кодекс РК от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК, совместительство – выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время). В соответствии с чем, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений в сроки, предусмотренные законодательством.	протокл итогов

Пункт 2	Профиль риска №6	в соответствии с пп.2) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденный Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Анализом установлено, что конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» допущена к участию в конкурсе. Однако, ранее Департаментом был направлен запрос в Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства, где сообщает, что в реестре аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности информации о наличии у ТОО «ТЛГ 2002» свидетельства об аккредитации с 2016 по 2019 г. отсутствуют. В связи с этим в конкурсной заявке ТОО «ТЛГ 2002» по оказанным услугам за 2016 по 2019 год предоставило недостоверную информацию. Таким образом считаем что, в соответствии с пп.3) п.1 ст.10 Закона РК «О государственных закупках» и п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» подлежит отклонению по основанию установления факта предоставления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. (Следует отметить, что в п. 6 приложение 6 к КД Сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия), заявлены работы за 2019 год, а именно «Осуществление инжиниринговых услуг по техническому надзору по ремонту здания детского сада «Диами» по адресу: Северо-западный микрорайон, квартал 73,д.10». Согласно Правилам определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденным приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165, уровень ответственности заявленного объекта относятся к технологически сложным объектам жилищно-гражданского назначения).	протокл итогов

Пункт 3	Профиль риска №7	В соответствии с п. 154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648(далее - Правила), Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %)за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 к конкурсной документации. Согласно п.6приложение 6 к конкурсной документации, сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов(заполняется в случае наличия). В соответствии с п.1 примечания приложение 6 к конкурсной документации «Сведения о квалификации», в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов фактур. С учетом вышеизложенных требований, применение конкурсной комиссией относительного значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «Музтау», ТОО «Аймереке» и ТОО «Saulet Trans Servis» осуществлено не правомерно. Таким образом, конкурсной комиссии при формировании, протокола об итогах государственных закупок к конкурсной заявке ТОО «Музтау» следовало определить условные скидки за наличие опыта работы 5%, ТОО «Saulet Trans Servis» следовало определить условные скидки за наличие опыта работы 2,5%, ТОО «Аймереке» следовало определить условные скидки за наличие опыта работы 5%.	протокл итогов

(Каждый факт нарушения фиксируется отдельным пунктом и нумеруется в сквозном порядке с указанием профиля риска, описанием характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. В описании нарушения делается ссылка на реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения.)

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 к Правилам проведения камерального контроля.