«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65, Өскемен қаласы,
Шығыс Қазақстан облысы, Қазақстан Республикасы, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65, город Усть-Каменогорск,
Восточно-Казахстанская область, Республика Казахстан, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

02.04.2021 года № 05-13/1206

ТОО «ТЛГ 2002»
Веб-портал государственных закупок

Ответ на обращение

Департамент внутреннего государственного аудита по ВКО (далее – Департамент) на Ваше обращение №92651 (№ЮЛ-М-210 от 15.03.2021 года), поданное посредством веб-портала государственных закупок на конкурс №5362500-1 «Инж. қадағалау» по лоту ***41649484-ОК1 - Оказание инжиниринговых услуг по осуществлению технического надзора по проекту: «Реконструкция систем уличного освещения г.Усть-Каменогорска»***, организатора – ГУ «Управление государственных закупок Восточно-Казахстанской области», сообщает следующее.

В соответствии с п.5 ст.47 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон): *в случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок в уполномоченный орган до подведения итогов государственных закупок и (или) в сроки, установленные пунктом 2 настоящей статьи,* ***жалоба рассматривается в пределах заявленных требований*** *(доводов) в течение десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного пунктом 2 настоящей статьи, в рамках камерального контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле.*

Так, по поводу опыта работы, отраженные в обращении в качестве обоснования доводов в части необоснованного отклонения конкурсной заявки Вашей организации:

В Сведениях о квалификации Вашей организации заявлено наличие опыта работы по объекту «Выполнение технического надзора за капитальным ремонтом здания ясли-сада в г.Житикара Житикаринского района» за 2011 год, заказчиком которого является – ТОО «Строитель 2003», в качестве подтверждения которому, в составе заявки представлены акт выполненных работ (оказанных услуг) и счет-фактура.

При этом, в этой части на основании обращения ТОО «Строй Потенциал» №92870, Департаментом в адрес ГУ «Отдел образования Житикаринского

района» Управления образования акимата Костанайской области (далее – Отдел образования) направлен запрос за №05-11/1117 о предоставлении информации по объекту «*Выполнение технического надзора за капитальным ремонтом здания ясли-сада в г.Житикара Житикаринского района*» в части года завершения, наименования подрядной организации строительно-монтажных работ, а также осуществлявшей услуги технического надзора, с приложением копии подтверждающих документов.

Так, согласно ответу Отдела образовании от 30.03.2021 года №02-688 (вх. №1307): «***в 2011 году фирма ТОО «ТЛГ 2002» инжиниринговые услуги (технический надзор), в ходе проведения капитального ремонта государственных дошкольных учреждений, не осуществляло***. *Капитальный ремонт здания ГККП «Ясли-сад «Балапан» проводился* ***в 2016 году подрядчиком ТОО «Строитель 2003». Технический надзор осуществляло ТОО «Надежда С»***.

К ответу приложен акт приемки объекта в эксплуатацию от 28.12.2016 года, в котором содержатся сведения, указанные в вышеуказанном письме Отдела образовании.

При этом, согласно пп.1) ст.2 Закона РК «О государственных закупках» (далее Закона): *ложные сведения, содержащиеся в заявке потенциального поставщика на участие в конкурсе (аукционе), а равно внесенные путем исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности предоставленной заявки потенциального поставщика – является недостоверной информацией*.

Тогда как, в соответствии с пп.2) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила): *потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации основанию установления факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке*.

Вместе с тем, в части указания «без НДС» в подтверждающих документах заявленного опыта работы Вашей организации за 2010-2012 гг., сообщаем, что согласно п.2 ст.10 Закона: *достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля на любой стадии осуществления государственных закупок*.

В таком случае, исходя из вышеизложенного, решение конкурсной комиссии в части отклонения заявки Вашей организации, в целом принято обоснованно. В связи с чем, в этой части Департамент не усматривает основании для принятия мер реагирования. Тем самым, в данной части доводы не состоятельны.

В части расчета условной скидки по критерию опыта работы потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002»:

В соответствии с п. 154 Правил: «*Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у*

потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации»

Так, по заявленному потенциальным поставщиком ТОО «ТЛГ 2002» согласно Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) приложены подтверждающие опыт работы документы с 2011 по 2019 год, по которому указано, что поставщиком оказываемых инжиниринговых услуг по техническому надзору является ТОО «TLG Astana».

При этом, в составе заявки не содержится документ, подтверждающий смену наименования (либо создания путем реорганизации существующей организации) ТОО «TLG Astana» в ТОО «ТЛГ 2002».

Таким образом, выполнение потенциальным поставщиком ТОО «ТЛГ 2002» вышеуказанных услуг с 2011 по 2019 год, не подтверждено. В связи с чем, к вышеперечисленным услугам не применима условная скидка, предусмотренная п.154 Правил.

Следовательно, в нарушение п.154 Правил, условная скидка ТОО «ТЛГ 2002» по критерию «опыт работы» неправомерно определена в размере 4%, тогда как следовало применить 0,5% за наличие опыта работы по предмету закупок в 2020 году.

В связи с чем, по итогам камерального контроля закупки по обжалуемому лоту, Департаментом будут приняты меры в соответствии с Правилами проведения камерального контроля (подробно смотреть на веб-портале государственных закупок).

Вместе с тем сообщаем, что согласно сведениям Портала электронного правительства НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан», за ТОО «ТЛГ 2002» числятся следующие регистрационные действия: *29.10.2002 - Первичная регистрация; 21.07.2011- Перерегистрация (Изменение состава участников); 24.05.2012 - Внесение изменений (Изменение местонахождения (с изменением места регистрации)); 11.06.2020 - Перерегистрация (Изменение местонахождения (с изменением места регистрации); Изменение руководителя; Изменение состава участников; Изменение наименования); 30.07.2020 - Перерегистрация (Изменение наименования; Изменение персональных данных учредителя*.

Однако, из вышеуказанного сведения Портала электронного правительства, в связи с отсутствием развернутой информации, не представляется определить дату регистрации ТОО «ТЛГ 2002» как самостоятельное лицо с частной формой собственности.

В связи с чем, в целях обеспечения объективного и всестороннего рассмотрения обращении, Департаментом направлен запрос в Филиал НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Костанайской области (по тексту – Филиал) №05-13/904 от 15.03.2021 года о дате регистрации ТОО «ТЛГ 2002» в качестве самостоятельного лица с частной формой собственности как ТОО «ТЛГ 2002».

При этом, согласно ответа Филиала за №03-10-23-13/1828 (вх.№1170): *согласно государственной базе данных «Юридические лица», ТОО «ТЛГ 2002»*

БИН 021040005115 29.10.2002 г. прошло регистрацию. Однако, из содержания данного письма не представляется возможным определить переименование ТОО «TLG Astana» (либо создания путем реорганизации существующей организации) в ТОО «ТЛГ Астана 2002», в последующем в ТОО «ТЛГ 2002». В этой части доводы не состоятельны.

Касательно свидетельства об аккредитации, указанного в обращении:

В соответствии с п. ст. 34-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» - *«Технический надзор осуществляется заказчиком самостоятельно и (или) с привлечением экспертов, имеющих соответствующий аттестат на право осуществления инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, за счет средств, предусматриваемых в проектно-сметной документации на строительство объектов в соответствии с действующими нормативами.»*

При этом, в соответствии с п. 7 ст. 34-1 вышеуказанного Закона – *«На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности.*

Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности.»

Так, согласно данным информациионной системы http://elicense.kz потенциальный поставщик ТОО «ТЛГ 2002» имеет аккредитацию юридических лиц, осуществляющих технический надзор и техническое обследование по объектам первого и второго уровней ответственности, с действительным статусом и датой выдачи 25.08.2020 года.

При этом, по приложенным потенциальным поставщиком ТОО «ТЛГ 2002» согласно Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) подтверждающим опыт работы документам с 2011 по 2019 год не установлено оказание инжиниринговых услуг по объектам первого и второго уровней ответственности, по которым требуется аккредитация юридического лица в соответствии с п. 7 ст. 34-1 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым по обращению, в соответствии с пунктом 7 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон) и абзацем первым статьи 12 Закона РК «О порядке рассмотрения обращения физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года № 221, Вы вправе обжаловать решение в вышестоящий орган (Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан).

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона, досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

Руководитель **С. Мамаев**

✍ Саркытов К.М.
☏ 8/7232/577896