ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АЛМАТЫ ҚАЛАСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ

ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО ГОРОДУ АЛМАТЫ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

50000, Алматы қ., Желтоқсан к., 83
Тел.: 8 (727) 279-30-26
E-mail: fink.almaty@minfin.gov.kz

050000, г. Алматы, ул. Желтоксан, 83
Тел.: 8 (727) 279-30-26
E-mail: fink.almaty@minfin.gov.kz

№ 05-06/2029
от 02.04.2021 г.

ТОО "АДС САПА"
г.Тараз, ул.Аитеке Би 11, н.п.3

На ваше обращение от 15.03.2021 г. № 92885

Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы рассмотрев ваше обращение на действия КГУ "Управление комфортной городской среды города Алматы" *(далее - Организатор)* на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при осуществлении государственных закупок способом открытого конкурса № 5314303-1 «Технический надзор за ходом «Строительство пристройки к школе-гимназии №132 по адресу: мкр. Аксай-4, Ауэзовский район. Наружные инженерные сети»», сообщает следующее.

Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» *(далее - Закон)*, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания правоспособностью, а также обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках.

В соответствии с приложением 1-4 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, *(далее-Правила)*, «Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг» к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части наличия трудовых ресурсов, а именно:

- Инспектор по технике безопасности –1 человек, должен иметь сертификат, ***стаж работы по технике безопасности не менее 1 года.***

- Геодезист – 1 человек, с соответствующим высшим образованием в области геодезии, топографии, картографии.

Согласно пп.1 п.16 Приложения 4 к Правилам, заявка на участие в конкурсе должна содержать: 1) электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям:

Разрешения (уведомления) и (или) патенты, свидетельства, сертификаты, другие документы, подтверждающие право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, на выполнение работ, оказание услуг;

сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к настоящей КД;

сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, согласно приложению 10 к настоящей КД, и условие запрета передачи потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) на субподряд (со исполнение) в совокупности более одной второй объема работ (стоимости строительства), услуг.

В случае, если потенциальный поставщик предусматривает привлечь субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, то потенциальный поставщик предоставляет организатору электронные копии документов, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) квалификационным требованиям.

Изучением заявки потенциального поставщика ТОО «АДС САПА» для оказания услуг по конкурсу в качестве соисполнителя привлечено ТОО "KZ Стройэксперт" *(наименование оказываемых услуг: Испытательные лабораторные работы)*. При этом, согласно п.1 Приложения 6 к КД от соисполнителя ТОО "KZ Стройэксперт" в качестве подтверждающего документа заявлено геодезиста и инспектора по технике безопасности.

Необходимо отметить, что у соисполнителя ТОО "KZ Стройэксперт" согласно электронной ссылке на подтверждающий документ установлено, отсутствие соответствующего документа.

Более того, в соответствии с пунктом 4 Примечание приложение 6 к конкурсной документации «Сведения о квалификации», в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является **электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях** и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года.

Изучением материалов государственных закупок установлено, что в составе вашей конкурсной заявки в подтверждение запрашиваемого стажа работы на вышеуказанного работника (инспектора по технике безопасности) не представлены электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях.

Тем самым, конкурсная комиссия, при принятии решения, правомерно отклонила от участия в конкурсе вашу конкурсную заявку, как не соответствующего квалификационным требованиям в части обладания

трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации, согласно подпунктом 1) пункта 150 Правил.

На доводы, изложенные в обращении касательно необоснованного допуска к участию в конкурсе заявок потенциальных поставщиков ТОО «Музтау» и ТОО "Мегалиты Алматы" сообщаем.

Согласно п.1 ст.21 Закона, конкурсная документация разрабатывается организатором государственных закупок на казахском и русском языках на основании электронной формы конкурсной документации, определенной правилами осуществления государственных закупок, с учетом требований законодательства Республики Казахстан о государственных секретах.

Вместе с тем, в соответствии с п.2 ст. 21 Закона, перечислена информация, согласно которой к конкурсной документации, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержит определенные условия, в том числе условия о наличии в конкурсной документации технической спецификации либо утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию.

Кроме того, в соответствии с пп.2 п.16 Приложения 4 к КД, Заявка на участие в конкурсе должна содержать: техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация.

Допускается указание требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика.

В случае если технические паспорта, сертификаты соответствия продукции и другие требуемые заказчиком документы, выдаются при приобретении товара либо при ввозе на территорию Республики Казахстан, их регистрации в установленном порядке, то потенциальный поставщик должен представить гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров.

Изучением заявок потенциальных поставщиков ТОО «Музтау» и ТОО *"Мегалиты Алматы"* установлено, что размещенная техническая

спецификация является идентичной технической спецификации Организатора, указанной в Приложении 2-3 к КД.

При этом, предоставление дополнительных файлов в составе заявки является необязательным условием, поскольку по конкурсу, предусмотрена разработанная техническая спецификация.

Кроме того, предоставленная техническая спецификация от потенциальных поставщиков, является одним из условия согласия на оказание услуг.

Тем самым, доводы, изложенные в обращении, не нашли свое подтверждение.

Касательно доводов, необоснованно занизили условную скидку за опыт работы ТОО "АДС САПА" сообщаем

Согласно п.4 ст.21 Закона, расчет относительного значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, определяется правилами осуществления государственных закупок.

В соответствии с п.154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации.

Также, согласно п.1 примечания Приложение 6 к КД, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

Документами, подтверждающими опыт работы по договорам о государственных закупках, связанных с оказанием услуг, предусмотренных статьей 397 Налогового кодекса, а также услуг, учет которых производится посредством сертифицированных систем (приборов) учета, в том числе коммунальных услуг (водоснабжение, канализация, газоснабжение) и услуг связи является электронная копия счет-фактуры.

Изучением заявки потенциального поставщика ТОО «АДС САПА» в п.6 Приложения 6 к КД, указано наличие опыта работы с 2011 по 2020 год с приложением копии подтверждающих документов в соответствии с п.1 примечания Приложения 6 к КД.

При этом, согласно предоставленных документов по опыту работы за 2011 и 2012 года, ТОО «АДС САПА» предоставлен документ, где согласно Приказа НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» №17280 от 11 ноября 2020 года указано, о регистрации прекращении деятельности ТОО «KZ Стройэксперт НС» путем присоединения к ТОО «АДС САПА». Также, согласно Передаточного акта от 15 октября 2020 года указано, что *«ТОО «АДС САПА» является правопреемником ТОО «KZ Стройэксперт*

НС» в отношении всего имущества, прав и обязательств во всех гражданских правоотношениях имущественного и неимущественного характера… К правопреемнику переходит право на все разрешительные документы, подлежащие оформлению до, во время и после реорганизации, а также право на опыт предыдущей деятельности, в том числе опыт выполнения работ, оказания услуг, переданный в результате выделения ТОО «KZ Стройэксперт НС» из ТОО «KZ Стройэксперт».

Таким образом, конкурсной комиссии следовало применить в части присвоения условной скидки по критерию «опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА» в размере 5%.

Однако нарушение вышеуказанной правовой нормы не влияет на итоги государственных закупок.

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем вторым пункта 19 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 г. №598.

В случае несогласия с ответом, вы вправе обжаловать решение, принятое по результатам рассмотрения вашего обращения, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Заместитель руководителя
Департамента **Б.Бугембаев**

исп.: К. Атамкулов
тел.: 8/727/279-40-89