"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

02.04.2021 ж. № 6602

Осымен "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 хабарламаны қарап "ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 26.03.2021 жылғы № 431010000-4-5-125431, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі

Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні	Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №5352542-1 «Услуги круглосуточной охраны стационара» (сумма закупки: 24 042 857,14 тенге) на основании жалоб ТОО «Орда секъюрити» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие): Согласно п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; Согласно в п. 4 (Наличие необходимых материальных и трудовых ресурсов) в части трудовые ресурсы приложения 1-2 к конкурсной документации, заказчиком установлен следующие требования: Охранник (со служебными иохранным свидетельством и документом удостоверения личности); Наличие подтверждающих документов по специальной подготовке охранников в специализированных учебных центрах и о прохождении курсов по повышению квалификации попожарной безопасности и по программе Антитеррору (справки, свидетельства и т. д.) – 21; Старший охранник (со служебными и охранным свидетельством и документом удостоверения личности); Наличие подтверждающих документов по спец подготовке охранников в специализированных учебных центрах и о прохождении курсов по повышению квалификации по пожарной безопасности и по программе Антитеррору (справки, свидетельства и т.д.) – 3 ед; Согласно протоколу итогов №4941252 от 01.03.2021 года, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Орда секъюрити» отклонена из-за «Әлеуетті өнім беруші конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті еңбек ресурсын иелену бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келмейді, себебі конкурстық құжаттамаға 1-4-қосымшада сұратылған 1 бірлік – Аға күзетшісінің болмауы. Ал, әлеуетті өнім беруші №6-қосымшаның 5-бөлігінің №6-ретте ұсынған Н.Кенжалының қызметтік куәлігінде көрсетілген «Жүргізуші күзетші» лауазымы конкурстық құжаттамаға 1-4 қосымшасы біліктілік талаптары бойынша сұратылған «Аға күзетші» біліктілігіне сәйкес келмеуіне байланысты есепке алынған жоқ;». В ходе камерального контроля установлено, что в сведениях о квалификации приложения 6 потенциального поставщика ТОО «Орда секъюрити» в качестве старшего охранника представлен - Н.Кенжалы. Согласно подтверждающим документам свидетельство №1719 (выданного ОО «Физкультурно-спортивного общество «Динамо» (приказ МВД РК №3 от 08.01.2016 г) Н.Кенжалы присвоена квалификация «Охранник,оказывающий услуги по охране имущества юридических и физических лиц, в том числе при его транспортировке. Учитывая вышеуказанное, отклонение конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Орда секъюрити» по причине «Әлеуетті өнім беруші конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті еңбек ресурсын иелену бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келмейді, себебі конкурстық құжаттамаға 1-4-қосымшада сұратылған 1 бірлік – Аға күзетшісінің болмауы. Ал, әлеуетті өнім беруші №6-қосымшаның 5-бөлігінің №6-ретте ұсынған Н.Кенжалының қызметтік куәлігінде көрсетілген «Жүргізуші күзетші» лауазымы конкурстық құжаттамаға 1-4 қосымшасы біліктілік талаптары бойынша сұратылған «Аға күзетші» біліктілігіне сәйкес келмеуіне байланысты есепке алынған жоқ;». неправомерно. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее - Организатор) проведена закупка №5352542-1 «Услуги круглосуточной охраны стационара» (далее - конкурс), где победителем определен ТОО «ҚОRҒАУ-А». Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее - Департамент), проведен камеральный контроль на основании жалобы ТОО «Орда секъюрити». В уведомлении об устранении нарушений (далее - Уведомление) Департамента (исполнитель Жетписбаева Гульнур Ботабековна) указано, что «Отклонение конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Орда секъюрити» по причине «Әлеуетті өнім беруші конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті еңбек ресурсын иелену бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келмейді, себебі конкурстық құжаттамаға 1-4-қосымшада сұратылған 1 бірлік – Аға күзетшісінің болмауы. Ал, әлеуетті өнім беруші №6-қосымшаның 5-бөлігінің №6-ретте ұсынған Н.Кенжалының қызметтік куәлігінде көрсетілген «Жүргізуші күзетші» лауазымы конкурстық құжаттамаға 1-4 қосымшасы біліктілік талаптары бойынша сұратылған «Аға күзетші» біліктілігіне сәйкес келмеуіне байланысты есепке алынған жоқ» неправомерно. Организатор не согласен с выводами, указанными в уведомлении по следующим основаниям: Во первых, согласно пункта 1 статьи 22 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), обязательным условием утверждения конкурсной документации является предварительное обсуждение проекта конкурсной документации потенциальными поставщиками. При отсутствии замечаний к проекту конкурсной документации, а также запросов о разъяснении положений конкурсной документации принимается решение об утверждении конкурсной документации. Во время обсуждения конкурсной документации, потенциальными поставщиками, в том числе и ТОО «Орда секъюрити» не были предоставлены замечаний касательно требовании конкурсной документации в части трудового ресурса «Старший охранник - 3 единицы». В соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 47 закона, не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона. Однако, в ходе проведения камерального контроля сотрудником Департамента Г. Жетписбаевой не учтены данные требования законодательства. Во вторых, согласно пп. 1 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, если он не предоставил либо предоставил неполные сведения о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно уведомлению Департамента «в сведениях о квалификации приложения 6 потенциального поставщика ТОО «Орда секъюрити» в качестве старшего охранника представлен - Н.Кенжалы. Согласно подтверждающим документам свидетельство №1719 (выданного ОО «Физкультурно-спортивного общество «Динамо» (приказ МВД РК №3 от 08.01.2016 г) Н.Кенжалы присвоена квалификация «Охранник,оказывающий услуги по охране имущества юридических и физических лиц, в том числе при его транспортировке.» Однако, в служебном удостоверении Н. Кенжалы указано что он является водителем-охранником. Свидетельство ОО «Физкультурно-спортивного общество «Динамо» выдается всем охранникам, а подтверждающим документом является служебное удостоверение где указывается должность (охранник, старший охранник, водитель-охранник, и т.д.). В третьих, Департаментом в уведомлении не приведены описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. Тогда как, согласно п.10 Правил проведения камерального контроля, в случае выявления нарушений по результатам камерального контроля территориальным подразделением оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам с приложением описания выявленных нарушений, и автоматически регистрируется на веб-портале. Также, согласно пункта 1 статьи 31 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», в случае выявления нарушений по результатам камерального контроля уполномоченным органом по внутреннему государственному аудиту оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, с приложением описания выявленных нарушений по форме, установленной правилами проведения камерального контроля, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня выявления нарушений. В четвертых, решение Департамента указанные в уведомлении противоречат решению принятому по конкурсу №5444552-1 «Услуги по аутсорсингу (приготовлению и обеспечению питанием пациентов)» где уведомление от 29.03.2021 года за №431010000-4-6-125620 (исполнитель Наурызбаев Ислам Ибракимович). В уведомлении указано, что допуск заявки ТОО «Ақ Сырым» является неправомерным, в связи отсутствия разрешительного документа в приложении 6. Хотя, потенциальным поставщиком ТОО «Ақ Сырым» предоставлено разрешительный документ выданного на арендодателя, в позиции №4, пункта 4, приложении №6. Таким образом, Департаментом принято решение противоречивающие друг другу. На основании вышеизложенного, Организатор просит уведомление Департамента от 26.03.2021 №431010000-4-5-125431 признать недействительным и удовлетворить данное возражение. Для достоверности прикрепляем дополнительные подтверждающие документы.	-Уведомление питание

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Едигеев Галым Кайрбекович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

02.04.2021 года № 6602

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 26.03.2021 года № 431010000-4-5-125431, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №5	Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №5352542-1 «Услуги круглосуточной охраны стационара» (сумма закупки: 24 042 857,14 тенге) на основании жалоб ТОО «Орда секъюрити» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие): Согласно п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; Согласно в п. 4 (Наличие необходимых материальных и трудовых ресурсов) в части трудовые ресурсы приложения 1-2 к конкурсной документации, заказчиком установлен следующие требования: Охранник (со служебными иохранным свидетельством и документом удостоверения личности); Наличие подтверждающих документов по специальной подготовке охранников в специализированных учебных центрах и о прохождении курсов по повышению квалификации попожарной безопасности и по программе Антитеррору (справки, свидетельства и т. д.) – 21; Старший охранник (со служебными и охранным свидетельством и документом удостоверения личности); Наличие подтверждающих документов по спец подготовке охранников в специализированных учебных центрах и о прохождении курсов по повышению квалификации по пожарной безопасности и по программе Антитеррору (справки, свидетельства и т.д.) – 3 ед; Согласно протоколу итогов №4941252 от 01.03.2021 года, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Орда секъюрити» отклонена из-за «Әлеуетті өнім беруші конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті еңбек ресурсын иелену бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келмейді, себебі конкурстық құжаттамаға 1-4-қосымшада сұратылған 1 бірлік – Аға күзетшісінің болмауы. Ал, әлеуетті өнім беруші №6-қосымшаның 5-бөлігінің №6-ретте ұсынған Н.Кенжалының қызметтік куәлігінде көрсетілген «Жүргізуші күзетші» лауазымы конкурстық құжаттамаға 1-4 қосымшасы біліктілік талаптары бойынша сұратылған «Аға күзетші» біліктілігіне сәйкес келмеуіне байланысты есепке алынған жоқ». В ходе камерального контроля установлено, что в сведениях о квалификации приложения 6 потенциального поставщика ТОО «Орда секъюрити» в качестве старшего охранника представлен - Н.Кенжалы. Согласно подтверждающим документам свидетельство №1719 (выданного ОО «Физкультурно-спортивного общество «Динамо» (приказ МВД РК №3 от 08.01.2016 г) Н.Кенжалы присвоена квалификация «Охранник,оказывающий услуги по охране имущества юридических и физических лиц, в том числе при его транспортировке. Учитывая вышеуказанное, отклонение конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Орда секъюрити» по причине «Әлеуетті өнім беруші конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті еңбек ресурсын иелену бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келмейді, себебі конкурстық құжаттамаға 1-4-қосымшада сұратылған 1 бірлік – Аға күзетшісінің болмауы. Ал, әлеуетті өнім беруші №6-қосымшаның 5-бөлігінің №6-ретте ұсынған Н.Кенжалының қызметтік куәлігінде көрсетілген «Жүргізуші күзетші» лауазымы конкурстық құжаттамаға 1-4 қосымшасы біліктілік талаптары бойынша сұратылған «Аға күзетші» біліктілігіне сәйкес келмеуіне байланысты есепке алынған жоқ;». неправомерно. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее - Организатор) проведена закупка №5352542-1 «Услуги круглосуточной охраны стационара» (далее - конкурс), где победителем определен ТОО «QORĞAU-A». Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее - Департамент), проведен камеральный контроль на основании жалобы ТОО «Орда секъюрити». В уведомлении об устранении нарушений (далее - Уведомление) Департамента (исполнитель Жетписбаева Гульнур Ботабековна) указано, что «Отклонение конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Орда секъюрити» по причине «Әлеуетті өнім беруші конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті еңбек ресурсын иелену бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келмейді, себебі конкурстық құжаттамаға 1-4-қосымшада сұратылған 1 бірлік – Аға күзетшісінің болмауы. Ал, әлеуетті өнім беруші №6-қосымшаның 5-бөлігінің №6-ретте ұсынған Н.Кенжалының қызметтік куәлігінде көрсетілген «Жүргізуші күзетші» лауазымы конкурстық құжаттамаға 1-4 қосымшасы біліктілік талаптары бойынша сұратылған «Аға күзетші» біліктілігіне сәйкес келмеуіне байланысты есепке алынған жоқ» неправомерно. Организатор не согласен с выводами, указанными в уведомлении по следующим основаниям: Во первых, согласно пункта 1 статьи 22 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), обязательным условием утверждения конкурсной документации является предварительное обсуждение проекта конкурсной документации потенциальными поставщиками. При отсутствии замечаний к проекту конкурсной документации, а также запросов о разъяснении положений конкурсной документации принимается решение об утверждении конкурсной документации. Во время обсуждения конкурсной документации, потенциальными поставщиками, в том числе и ТОО «Орда секъюрити» не были предоставлены замечаний касательно требовании конкурсной документации в части трудового ресурса «Старший охранник - 3 единицы». В соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 47 закона, не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона. Однако, в ходе проведения камерального контроля сотрудником Департамента Г. Жетписбаевой не учтены данные требования законодательства. Во вторых, согласно пп. 1 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, если он не предоставил либо предоставил неполные сведения о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно уведомлению Департамента «в сведениях о квалификации приложения 6 потенциального поставщика ТОО «Орда секъюрити» в качестве старшего охранника представлен - Н.Кенжалы. Согласно подтверждающим документам свидетельство №1719 (выданного ОО «Физкультурно-спортивного общество «Динамо» (приказ МВД РК №3 от 08.01.2016 г) Н.Кенжалы присвоена квалификация «Охранник,оказывающий услуги по охране имущества юридических и физических лиц, в том числе при его транспортировке.» Однако, в служебном удостоверении Н. Кенжалы указано что он является водителем-охранником. Свидетельство ОО «Физкультурно-спортивного общество «Динамо» выдается всем охранникам, а подтверждающим документом является служебное удостоверение где указывается должность (охранник, старший охранник, водитель-охранник, и т.д.). В третьих, Департаментом в уведомлении не приведены описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. Тогда как, согласно п.10 Правил проведения камерального контроля, в случае выявления нарушений по результатам камерального контроля территориальным подразделением оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам с приложением описания выявленных нарушений, и автоматически регистрируется на веб-портале. Также, согласно пункта 1 статьи 31 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», в случае выявления нарушений по результатам камерального контроля уполномоченным органом по внутреннему государственному аудиту оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, с приложением описания выявленных нарушений по форме, установленной правилами проведения камерального контроля, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня выявления нарушений. В четвертых, решение Департамента указанные в уведомлении противоречат решению принятому по конкурсу №5444552-1 «Услуги по аутсорсингу (приготовлению и обеспечению питанием пациентов)» где уведомление от 29.03.2021 года за №431010000-4-6-125620 (исполнитель Наурызбаев Ислам Ибракимович). В уведомлении указано, что допуск заявки ТОО «Ақ Сырым» является неправомерным, в связи отсутствия разрешительного документа в приложении 6. Хотя, потенциальным поставщиком ТОО «Ақ Сырым» предоставлено разрешительный документ выданного на арендодателя, в позиции №4, пункта 4, приложении №6. Таким образом, Департаментом принято решение противоречивающие друг другу. На основании вышеизложенного, Организатор просит уведомление Департамента от 26.03.2021 №431010000-4-5-125431 признать недействительным и удовлетворить данное возражение. Для достоверности прикрепляем дополнительные подтверждающие документы.	Уведомление питание

Руководитель объекта государственного аудита
Едигеев Галым Кайрбекович